



Разговоры про национальный режим

Альбицкий Павел Константинович

academyzakupok.ru

ПП РФ от 18.12.2025 № 2062

"к) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 152 - 154 приложения № 1 к настоящему постановлению, из Российской Федерации в дополнение к информации, предусмотренной подпунктом "з" настоящего пункта, - предусмотренный извещением об осуществлении закупки, приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), условиями контракта и подлежащий представлению заказчику при поставке товара (в том числе при выполнении работ, оказании услуг) ветеринарный сопроводительный документ, установленный в соответствии с Законом Российской Федерации "О ветеринарии" ветеринарными правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов;

л) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 152 - 154 приложения № 1 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, в дополнение к информации, предусмотренной подпунктом "з" настоящего пункта, - предусмотренный извещением об осуществлении закупки, приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), условиями контракта и подлежащий представлению заказчику при поставке товара (в том числе при выполнении работ, оказании услуг) ветеринарный сертификат, выдаваемый в соответствии с актами, составляющими право Евразийского экономического союза."

2. Приложение № 1 к указанному постановлению дополнить позициями 152 - 154 следующего содержания:

"152.	Продукция из рыбы свежая, охлажденная или мороженая, соответствующая кодам 0302, 0303 (ТН ВЭД ЕАЭС)	10.20.1
153.	Рыба, приготовленная или консервированная другим способом; икра и заменители икры, соответствующие кодам 0304, 0305, 0306 (ТН ВЭД ЕАЭС)	10.20.2
154.	Ракообразные, моллюски и прочие беспозвоночные водные, мороженые, переработанные или консервированные, соответствующие кодам 0307, 0308 (ТН ВЭД ЕАЭС)	10.20.3".

3. В приложении № 2 к указанному постановлению позиции 436 - 438 исключить.

Письмо Минфина РФ от 27.02.2026 г № 24-06-09/15393

Письмо Минсельхоза РФ от 27.03.2026 г № 25-В-1006/ОГ-2068

Перечень документов, подтверждающих страну происхождения, установлен пунктом 3 ПП № 1875. При этом ВСД прямо отнесен к документам, которые подлежат представлению при поставке товара, если это предусмотрено условиями закупки и контракта .

ВСД:

- документ оформляется только при производстве, перемещении или реализации продукции;
- оформление ВСД до производства партии товара невозможно и противоречит ветеринарным правилам;
- следовательно, ВСД не может быть представлен в составе заявки, если товар еще не произведен.

В заявке участник указывает (декларирует) страну происхождения товара;
Документальное подтверждение (ВСД) предоставляется на этапе исполнения контракта — при поставке;

Аналогичный подход применяется и к подпункту «л» пункта 3 ПП № 1875 .

Исключения по запретам – «з»

"з) осуществляется закупка товара, не относящегося к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях **1 - 7**, 17, 21, 27, 35, 140, 141, 144 и 146 приложения № 1 к настоящему постановлению, в количестве одной штуки и начальная (максимальная) цена контракта (начальная (максимальная) цена договора) или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (цена заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора), не превышает 300 тыс. рублей;"

Ткани, кожа, одежда, обувь – теперь нельзя



Было раньше – «з»

з) осуществляется закупка товара, не относящегося к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 17, **21, 27, 35**, 140, 141, 144 и 146 приложения № 1 к постановлению, в **количестве одной штуки** и **начальная (максимальная) цена контракта** (начальная (максимальная) цена договора) или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (цена, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора), **не превышает 300 тыс. рублей;**

21. Ложки, вилки, половники, шумовки, лопаточки для тортов, ножи для рыбы, 25.71.14
ножи для масла, щипцы для сахара и аналогичные кухонные и столовые
приборы

27. Устройства числового программного управления 26.20.40.150

35. Подшипники шариковые или роликовые 28.15.10



53. Инструменты ручные электрические; инструменты ручные прочие с
механизированным приводом

28.24.1

МОЖНО !

Исключения по запретам – «и»

"и) осуществляется закупка товаров, не относящихся к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях **1 - 7**, 17, 21, 27, 35, 140, 141, 144 и 146 приложения № 1 к настоящему постановлению, в одном из следующих случаев:".

Ткани, кожа, одежда, обувь – теперь нельзя

Исключение

**Для товаров, поставляемых
по работам / услугам
есть исключение**

Индивидуальный заказ

Договор подряда, но приемка товара

Согласно абзацу седьмому подпункта "и" пункта 4 Постановления № 1875 предусмотренные абзацем вторым пункта 1 Постановления № 1875 и подпунктом "ж" пункта 4 Постановления № 1875 запреты, а также предусмотренные абзацами третьим и четвертым пункта 1 Постановления № 1875 ограничение и преимущество не применяются при осуществлении закупки товара, поставляемого при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг по изготовлению такого товара по индивидуальному заказу заказчика, осуществляющего закупку.

Учитывая изложенное, установленные Постановлением № 1875 "защитные" меры не применяются в случае, есликупаются работы, услуги по изготовлению товара по индивидуальному заказу заказчика, **который будет передан заказчику на основании документа о приемке, являющегося первичным учетным документом, и принят заказчиком к бухгалтерскому учету.**

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 421 ГК РФ стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору по общему правилу применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре.

... к действиям участников ..., касающихся такого товара, применяются положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся осуществления закупок товара

Изготовление под заказ

Решение АС города Москвы от 22 сентября 2025 по делу № А40-134689/2025

... предметом закупочной процедуры является изготовление и поставка текстильных изделий.

Изготовление сувенирной продукции «Плед», Изготовление сувенирной продукции «Сумка» (Поясная), Изготовление сувенирной продукции «Головной убор» (Шапка).».

ОКПД 2:

«Изготовление сувенирной продукции «Головной убор» кода ОКПД2 14.19.99.100 (Услуги по производству прочей одежды и аксессуаров отдельные, выполняемые субподрядчиком);

«Изготовление сувенирной продукции «Плед» кода ОКПД2 13.99.99.100 (Услуги по производству прочих текстильных изделий, не включенных в другие группировки отдельные, выполняемые субподрядчиком).

Договор:

Работы выполняются в объеме, установленном в Техническом задании, а Заказчик обязуется принять результат выполненных работ и оплатить его в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Техническое задание:

Подрядчик в течение 2 (двух) рабочих дней с момента получения Заявки согласовывает с Заказчиком итоговый макет сувенирной продукции.

продолжение

Подрядчик обязуется изготовить и доставить сувенирную продукцию, указанную в Заявках не позднее 12 (двенадцати) рабочих дней с момента утверждения/согласования макетов.

Доставка готовой продукции осуществляется Подрядчиком в количестве, ассортименте, в сроки и по адресам, указанным в заявке, составленной по форме, установленной Приложением № 3.

Изучив извещение об осуществлении электронного аукциона, а также приложенные документы к нему, Комиссия Управления не смогла сделать вывод о том, что закупаемая продукция соответствует признакам поставляемого товара.

Так, например, из оспариваемого извещения не следует информация о передаче сувенирной продукции о принятии такой продукции к бухгалтерскому учету Заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» или передачи такой продукции Заказчику по товарной накладной или акту передачи.

Также Заказчиком при описании закупаемой продукции не установлены показатели, которые должны быть известны участнику закупки, в том числе, при подготовке заявки на участие: размер, цвет, логотип/изображение, нанесенное на сувенирную продукцию - согласовываются с заказчиком на этапе исполнения контракта.

Установление запрета - не требуется. Не представляется возможным представить подтверждение страны происхождения товара в случае, если товар еще не был изготовлен.

Индивидуальный заказ

Решение Московского УФАС от 21.01.2026 г. № 1514/26

ТЗ: Папка для диплома

Оформление: 1-я страница выполнена с теснением золотой фольгой логотипа «Финуниверситет» (70 мм.) по центру с отступом сверху 15 мм., с отступом вниз слово ДИПЛОМ (теснение золотом) шрифт жирный высота букв 25 мм.

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
(над фоновым изображением здания).

Мы не следуем привычным трендам, мы создаем новые!

(под фоновым изображением здания Финуниверситета.)

... описание объекта закупки содержит исчерпывающий перечень характеристик, которые важны для Заказчика. При этом общий принцип работы с текстом/изображением - выбор, настройка и верстка - для любого шрифта, вида(типа) рамок и иных полиграфических элементов являются схожим. Поставщик может самостоятельно выбрать вид (тип) и размер данных элементов.

Таким образом, в рамках данной Закупки Заказчик закупает папки для дипломов по индивидуальному заказу, и устанавливает требование об изготовлении поставщиком оригинал-макетов, отвечающих требованиям Технического задания.

Индивидуальный заказ – мебель (можно)

Решение Кемеровского УФАС от 04.02.2026 г. № ТМ/911/26

выразившиеся в закупке ... услуг вместо товаров, а также не применении ограничений закупок товаров, работ, услуг происходящих из иностранных государств.

Выбор объекта закупки в виде услуги по изготовлению (производству), а не поставки готовой мебели, обусловлен индивидуальными определенными требованиями и признаками к обустройству конкретного помещения детской библиотеки-филиала № 1. Точные размеры, конфигурация и точки установки библиотечной мебели (стеллажей, шкафов и т.д.) **могут быть определены и зафиксированы только по итогам обмеров** на объекте после завершения в нем текущего ремонта. Условия договора предусматривают не только передачу Исполнителем в собственность Заказчику готовой мебели, но и процесс производства мебели, права и обязанности сторон в этом процессе (разработка эскизов мебели в цвете, изготовление, доставка, сборка), а также тот факт, что мебель должна быть изготовлена по индивидуальному заказу, в требуемом цвете, конфигурации, с применением определенных комплектующих, а также фурнитуры в соответствии с пожеланиями Заказчика.

Для удовлетворения потребности Заказчика необходим комплекс работ по проектированию, изготовлению и сборке мебели по индивидуальным параметрам, что в соответствии с ОКПД2 классифицируется именно как услуга (код 31.09.99.200 «Услуги по изготовлению прочей мебели по индивидуальному заказу населения»).

Таким образом, **приобретение стандартной (серийной) мебели не отвечает техническим требованиям** и не обеспечит эффективного использования библиотечного пространства. Следовательно, закупка стандартной мебели является технически невозможной и экономически нецелесообразной, а требуется именно выполнение работ (услуг) по проектированию и изготовлению мебели под конкретные, индивидуально определяемые параметры.

Индивидуальный заказ - нет

Постановление АС Северо-Западного округа от 26.01.2023 по делу №А56-44610/2022

В настоящем случае судами не учтено, что проект контракта, как неотъемлемая часть документации об аукционе, не является договором оказания услуг, но относится к смешанному договору, содержащему элементы договора купли-продажи (поставки) товара и возмездного оказания услуг.

При этом значимой и конечной целью закупки являлась поставка (передача) товара, стоимостных условий и требований собственно к самим услугам проведения **индивидуального обмера**, изготовления ортезов по **индивидуальным обмерам**, примерке и передаче изготовленных ортезов не предъявлялось. Коды ОКПД 2 и КТРУ выбраны заказчиком только для поставки товара, объем выполненных работ в проекте контракта исчисляется в штуках ортезах, при этом гарантийный срок предусмотрен именно на товар, а не на работы.

В извещении о закупке в описании объекта закупки в разделах таблицы о наименовании и характеристиках товара, работы, услуги, единицах измерения и количестве идет речь только о товаре. Заказчиком предъявляется требование, что заявка на участие в закупке должна содержать, среди прочего, характеристики предлагаемого товара; наименование страны происхождения в соответствии с Общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира; иные информацию и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара.

В жалобе в УФАС Общество указало, что в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, содержатся сведения о не менее, чем двух производителях ортопедических бандажей.

Индивидуальный заказ - нет

Надо смотреть обстоятельства конкретного дела

... охватывают ли условия договора не только передачу продавцом в собственность покупателю готовой мебели, но и **процесс производства мебели**, права и обязанности сторон в этом процессе (составление чертежа, расчет стоимости, изготовление, доставка, сборка), а также тот факт, что **мебель должна была быть изготовлена по индивидуальному заказу**, в требуемом цвете, конфигурации, с применением определенных комплектующих, а также фурнитуры в соответствии с пожеланиями покупателя. В подавляющем большинстве случаев договор купли-продажи мебели по индивидуальному заказу суды квалифицируют в качестве договора подряда (договора на выполнение работ)

Типовой товар – это не индивидуальный заказ

Индивидуальный заказ

Некоторые особенности индивидуального заказа:

Гибкость параметров. Заказчик может выбирать материалы, дизайн, размеры, цвета, элементы отделки и другие характеристики в соответствии со своим вкусом и требованиями.

Уникальность продукта. В результате получается изделие или услуга, которые не имеют аналогов на рынке.

Ограниченность производства. Товар или услуга изготавливаются в единичном экземпляре или малой партии, не размещаются в открытой продаже.

Возможность персонализации. В некоторых случаях индивидуальный заказ может включать разработку уникального дизайна или реализацию художественного замысла заказчика.

- изготовление малогабаритных изделий с помощью лазерного и фрезерного оборудования по эскизам заказчика.

Закона о защите прав потребителей № 2300-І - ФЗ

Потребитель не вправе отказаться от товара надлежащего качества, имеющего индивидуально-определенные свойства, если указанный товар может быть использован исключительно приобретающим его потребителем.

Т.е. исключена его реализация другому покупателю.

Размер может быть использован неограниченным кругом лиц.

Индивидуальный заказ

Роскосмос ?

**Добавьте элементов
индивидуализации**

Важно по № 223-ФЗ

**На самом деле предмет
закупки не имеет значение**

Важно по № 223-ФЗ

**Могу называть: «поставка
бумаги»**

**Могу: «услуги по
обеспечению бумажной
продукцией»**

Постановление пленума ВАС от 14.03.2014 г. № 16

В соответствии с пунктом 2 статьи 421 ГК РФ стороны вправе заключить договор, не предусмотренный законом и иными правовыми актами (непоименованный договор).

При оценке судом того, является ли договор непоименованным, принимается во внимание не его название, а предмет договора, действительное содержание прав и обязанностей сторон, распределение рисков и т.д.

В таких случаях судам следует учитывать, что к непоименованным договорам при отсутствии в них признаков смешанного договора (пункт 3 статьи 421 ГК РФ) правила об отдельных видах договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, не применяются.

Однако нормы об отдельных видах договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, могут быть применены к непоименованному договору по аналогии закона в случае сходства отношений и отсутствия их прямого урегулирования соглашением сторон (пункт 1 статьи 6 ГК РФ).

Подмена понятия и выбор кода ОКПД 2 «поставка оборудования» на «услуги/работы по ...»

Решение Московского УФАС от 27.10.2021 г. № 077/07/00-18262/2021

Заказчиком используется ОКПД 2 **46.52** «Услуги по оптовой торговле электронным и телекоммуникационным оборудованием и его частями», вместо кода ОКПД 2 **26.30.11.160** «Средства связи, в том числе программное обеспечение, обеспечивающее выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий».

По мнению заявителя, указание некорректного ОКПД 2 позволяет обойти применение норм о квотировании, предусмотренных ПП РФ № 2013. Квоты для ОКПД 2 46.52 не предусматриваются, в отличие квот для ОКПД 2 26.30.11.160. Таким образом, в рамках аукциона не обеспечивается возможность исполнения требований Правительства РФ о реализации квот на российскую радиоэлектронную продукцию. Данное обстоятельство требует замены ОКПД 2 в аукционе на 26.30.11.160.

Порядок выбора кодов ОКПД 2 не регламентирован ПП РФ № 932 и Законом № 223-ФЗ.

Заказчиком было принято решение об указании в плане закупок кода ОКПД 2 46.52.

Комиссия УФАС приходит к выводу о необоснованности жалобы.

Решение Московского УФАС от 16.12.2021 г. № 077/07/00-21615/2021

На поставку систем хранения данных.

Заявитель оспаривает указанный ОКПД 2:

46.52.1 - Услуги по оптовой торговле электронным оборудованием и его частями.

Заказчик пояснил, что в документации отсутствует как таковое требование к участникам о соответствии поставляемых ими товаров коду ОКПД 2, указанному в извещении, и, соответственно, несовпадение указанных кодов **не является причиной для отклонения заявок участников.**

Кроме того, Законом о закупках не установлен порядок определения кодов ОКПД 2, а также не предусматривается обязанности для заказчиков о включении в извещение о проведении закупки такого кода.

Нарушений нет.

**Предмет закупки «выполнение работ»
/ «оказание услуг»**

Есть поставка товара – переход в собственность



Теперь может быть так

Решение Кемеровского УФАС от 20.04.2026 г. № НК/3604/26

на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) Экскаватора-погрузчика Smart 388 Crab для нужд МП «Исток», классификация по ОКПД 2 - 77.12.19.000 «Услуги по аренде и лизингу прочих сухопутных транспортных средств и оборудование без водителя» (далее – Извещение).

В п. 2.1 технического задания к Закупке указано, что по истечении срока лизинга, Имущество переходит в собственность Лизингополучателя в порядке и сроки, установленные Договором.

В соответствии с п. 1.3 технического задания переход права собственности на Предмет лизинга Лизингополучателю оформляется подписанием между сторонами Акта приема-передачи Имущества в собственность после окончания срока лизинга. Акт приема-передачи Имущества в собственность Лизингополучателя подписывается в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента окончания срока лизинга.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что фактически Закупка направлена на приобретение товара «экскаватор-погрузчик Smart 388 Crab», а не услуги.

В связи с чем, указание в Извещении о закупке МП «Исток» ОКПД-2 77.12.19.000 «Услуги по аренде и лизингу прочих сухопутных транспортных средств и оборудование без водителя» противоречит предмету и смыслу проводимой закупки.



Было раньше – «и»

и) осуществляется закупка товаров, не относящихся к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 17, 21, 27, 35, 140, 141, 144 и 146 приложения № 1 к настоящему постановлению, в одном из следующих случаев:

- начальная (максимальная) цена контракта (начальная (максимальная) цена договора), максимальное значение цены контракта (максимальное значение цены договора) или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (цена заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора), не превышает 1 млн. рублей и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей;
- ни одна из использованных при определении начальной (максимальной) цены контракта (начальной (максимальной) цены договора) или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (цены заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора), цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей и при этом произведение каждой цены единицы товара на количество такого товара не превышает 1 млн. рублей;

Исключения по запретам – «и»

1. Абзац первый подпункта "и" пункта 5 изложить в следующей редакции:

"и) осуществляется закупка товаров, не относящихся к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 1 - 7, 17, 18, 21, 27, 28¹, 30, 30¹, 30², 31¹, 35, 140, 141, 144 и 146 приложения № 1 к настоящему постановлению, в одном из следующих случаев:".

Новые цифры – нельзя покупать по этому исключению

Новые запреты

2. В приложении № 1 к указанному постановлению:

а) дополнить позицией 28¹ следующего содержания:

"28 ¹ .	Трансформаторы электрические	27.11.4";
--------------------	------------------------------	-----------

б) дополнить позициями 30¹ и 30² следующего содержания:

"30 ¹ .	Панели и прочие комплекты электрической аппаратуры коммутации или защиты на напряжение не более 1 кВ	27.12.31
--------------------	--	----------

30 ² .	Панели и прочие комплекты электрической аппаратуры коммутации или защиты на напряжение более 1 кВ	27.12.32";
-------------------	---	------------

в) дополнить позицией 31¹ следующего содержания:

"31 ¹ .	Провода и кабели электронные и электрические прочие (за исключением патч-кордов, кабельных сборок, токопроводов на напряжение более 1 кВ, шинопроводов на напряжение более 1 кВ)	27.32".
--------------------	--	---------

Новые запреты

Когда применяется ?

Если в перечень вносят изменения - запреты

и) изменения в приложение № 1 к постановлению, не связанные с исключением позиций из соответствующего приложения, подлежат применению с 1 января очередного календарного года, за исключением случаев их принятия с 1 октября текущего календарного года по 1 апреля очередного календарного года включительно, при которых такие изменения подлежат применению с 1 июля очередного календарного года.

Если добавили новые позиции в перечень № 1:

- С 01.10. по 01.04. – применяется с 01.07
- С 01.04. по 01.10. – применяется с 01.01

ПРИМЕР

Добавили до 01.10.25 г. – применяется с 01.01.2026 г.

Добавили с 01.10.25 г. до 01.04.2026 г. – применяется с 01.07.2026 г.

Новые ограничения

3. В приложении № 2 к указанному постановлению:					
а) дополнить позицией 82 ¹ следующего содержания:					
"82 ¹ .	Изоляторы электрические из керамики на напряжение до 110 кВ включительно	23.43.10";			
б) позицию 109 исключить;					
в) дополнить позициями 109 ¹ и 109 ² следующего содержания:					
"109 ¹ .	Преобразователи электрические статические	27.11.50.120			
109 ² .	Устройства для коммутации или защиты электрических цепей на напряжение более 1 кВ	27.12.10.110 27.12.10.120 27.12.10.130";			
г) дополнить позициями 110 ¹ - 110 ³ следующего содержания:					
"110 ¹ .	Предохранители плавкие на напряжение не более 1 кВ	27.12.21			
110 ² .	Устройства защиты электрических цепей на напряжение не более 1 кВ, не включенные в другие группировки	27.12.23			
110 ³ .	Реле на напряжение не более 1 кВ	27.12.24";			
д) позиции 111 и 112 исключить;					
е) позицию 113 изложить в следующей редакции:					
			"113.	Провода и кабели электронные и электрические прочие (в части патч-кордов, кабельных сборок, токопроводов на напряжение более 1 кВ, шинопроводов на напряжение более 1 кВ)	27.32";
			ж) дополнить позициями 113 ¹ и 113 ² следующего содержания:		
			"113 ¹ .	Арматура кабельная	27.33.13.130
			113 ² .	Контакты электромагнитные	27.33.13.140".
			4. В приложении № 3 к указанному постановлению:		
			а) дополнить позицией 19 ¹ следующего содержания:		
			"19 ¹ .	Изоляторы электрические и арматура изолирующая из керамики	23.43 80";
			б) дополнить позицией 93 ¹ следующего содержания:		
			"93 ¹ .	Преобразователи электрические статические	27.11.50.120 80";
			в) дополнить позициями 103 ¹ и 103 ² следующего содержания:		
			"103 ¹ .	Арматура кабельная	27.33.13.130 85
			103 ² .	Контакты электромагнитные	27.33.13.140 85".

Новые ограничения

Когда применяется ?

Если в перечень вносят изменения - ограничения

и) изменения в приложение № 2 к постановлению, не связанные с исключением позиций из соответствующего приложения, подлежат применению с 1 января очередного календарного года, за исключением случаев их принятия с 1 октября текущего календарного года по 1 апреля очередного календарного года включительно, при которых такие изменения подлежат применению с 1 июля очередного календарного года.

Если добавили новые позиции в перечень № 2:

- С 01.10. по 01.04. – применяется с 01.07
- С 01.04. по 01.10. – применяется с 01.01

ПРИМЕР

Добавили до 01.10.25 г. – применяется с 01.01.2026 г.

Добавили с до 01.10.25 г. до 01.04.2026 г. – применяется с 01.07.2026 г.



Исключение для нескольких товаров

и) осуществляется закупка товаров, не относящихся к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 17, 21, 27, 35, 140, 141, 144 и 146 приложения № 1 к настоящему постановлению, в одном из следующих случаев:

- начальная (максимальная) цена контракта (начальная (максимальная) цена договора), максимальное значение цены контракта (максимальное значение цены договора) или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (цена заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора), не превышает 1 млн. рублей и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей;
- ни одна из использованных при определении начальной (максимальной) цены контракта (начальной (максимальной) цены договора) или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (цены заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора), цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей и при этом произведение каждой цены единицы товара на количество такого товара не превышает 1 млн. рублей;

Запрет не применяется по цене
Придрались к однотипным товарам (хотели сказать, что надо
объединять по цене)

Решение Магаданского УФАС от 09.02.2026 № 049/07/3-62/2026

Все товары под одним кодом ОКПД 2, но немного отличаются -

Технические характеристики у всех пятнадцати товарных позиций различны. Также различны и начальные цены товаров. При данных обстоятельствах не представляется возможным считать закупаемые товары идентичными или однородными. **Ни одна из товарных позиций не может быть объединена с другой, так как они являются разными товарами.**

Для возможности применения исключения, предусмотренного третьим абзацем подпункта «и» пункта 5 Постановления № 1875, должны одновременно соблюдаться два условия:

- ни одна из использованных при определении начальной (максимальной) цены договора цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей;
- произведение каждой цены единицы товара на количество такого товара не превышает 1 млн. рублей.

В рассматриваемом случае оба условия соблюдаются, следовательно, исключение из запрета применено Заказчиком правомерно. Жалоба признается необоснованной.

Решение Ленинградского УФАС от 08.06.2026 № ЕТ/11918/26

Для товарных позиций №№ 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 12, 13, 14, 15, 16, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 30, 31, 32, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 44, 45 Заказчиком установлен соответствующий запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств.

При этом, для товарных позиций №№ 1, 10, 11, 17, 18, 28, 29, 33, 42, 43 указано, что мера в виде запрета закупок товаров, происходящих из иностранных государств, не применяется на основании подпункта «и» пункта 5 Постановления № 1875.

На заседании Комиссии УФАС представитель Заказчика пояснил, что поскольку по позициям №№ 1, 10, 11, 17, 18, 28, 29, 33, 42, 43 ни одна из использованных при определении начальной (максимальной) цены договора цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей, а произведение каждой цены единицы товара на количество такого товара не превышает 1 млн. рублей, запрет на основании абзаца 3 подпункта «и» пункта 5 Постановления № 1875 не применялся.

Вместе с тем, Комиссия УФАС отмечает, что условия абзаца 3 подпункта «и» пункта 5 Постановления № 1875 **должны соблюдаться для всех товаров, включаемых в закупку. Если в лоте есть хотя бы одна позиция**, для которой произведение цены единицы товара на количество превышает 1 млн рублей, **то исключение не может быть применено ко всей закупке.**

продолжение

Разделение лота на части для применения исключения к отдельным позициям не предусмотрено положением абзаца 3 подпункта «и» пункта 5 Постановления № 1875.

Комиссией УФАС установлено, что в рассматриваемой закупке для позиции № 3, 5, 6, 7, 13 общая стоимость каждой указанной позиции превышает 1 млн рублей и, следовательно, на всю закупку должны распространяться общие правила, установленные Постановлением № 1875.

Установление исключений неприменения запрета в рассматриваемой закупке по ряду позиций изменяет правовые последствия закупки и приводит к искажению механизмов национального режима.

Исходя из изложенного, Комиссия УФАС приходит к выводу, что действия Заказчика указавшего, что мера в виде запрета закупок товаров, происходящих из иностранных государств, не применяется в отношении товарных позиций №№ 1, 10, 11, 17, 18, 28, 29, 33, 42, 43 на основании подпункта «и» пункта 5 Постановления № 1875 нарушают требования пункта 8.3 части 9 статьи 4 Закона о закупках.

Спорное решение



1	Перчатки диэлектрические, класс защиты 0	14.12.30.150	Мера не применяется на основании подпункта «и» пункта 5 ПП 1875	пар	406	728,00	295 568,00
2	Перчатки с полимерным покрытием морозостойкие с утепляющими вкладышами (крага)	14.12.30.150	ЗАПРЕТ	пар	618	513,00	317 034,00
3	Перчатки с полимерным покрытием морозостойкие с утепляющими вкладышами для защиты от проколов и порезов	14.12.30.150	ЗАПРЕТ	пар	3 828	308,00	1 179 024,00



Отдельно про медицину

Альбицкий Павел Константинович

academyzakupok.ru

B2B  PTC

Изменения по медицине

**Глобальные изменения по лекарственным
препаратам и медицинским изделиям**

Медицина

Применяется:

- Запреты
- Ограничения (в т.ч. специальные по лекарственным препаратам)
- Преимущества (в т.ч. по лекарственным препаратам)

Национальный режим для ЖНВЛП

Предусмотренные пунктом 1 постановления **ограничение, преимущество в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 приложения № 2 к постановлению, применяются при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 2406-р.**



Т.е. только ЖНВЛП по РП РФ № 2406-р!



**Преимущества на лекарства не распространяются!
(только по стадиям производства)**

Лекарственные препараты

Подпунктом "р" пункта 4 Постановления № 1875 установлено, что предусмотренные пунктом 1 Постановления № 1875 ограничение, преимущество в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 перечня № 2, применяются при осуществлении закупок **лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных** препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 2406-р.

Учитывая изложенное, предусмотренные Постановлением № 1875 ограничение, преимущество в настоящее время **не применяются** при осуществлении в соответствии с № 223-ФЗ закупок:

- лекарственных препаратов, **не включенных в указанный перечень;**
- лекарственных препаратов **для ветеринарного применения.**

Решение Ленинградского УФАС от 04.02.2025 г. № 047/06/42-111/2025 - № 44-ФЗ

Вакуумные пробирки для взятия образцов крови **для применения в ветеринарии**, код ОКПД2 32.50.13.190

Запрет должен быть !

Национальный режим для ЖНВЛП

Покупаю лекарственные средства

Пример № 1:

Из перечня ЖНВЛП – применяются ограничения по ПП РФ № 1875

+ применяется преимущество !

(зависит от стадий производства)

Про это
дальше

Пример № 2:

Нет в перечне ЖНВЛП – **ничего** не применяется по ПП РФ № 1875

Даже преимущество не применяется !

НО! Ограничения для не ЖНВЛП

Покупаю местные анестетики, которые не включены в перечень ЖНВЛП.

Заявка № 1
РФ

Заявка № 2
ЕАЭС

Заявка № 3
Китай

Заявка № 4
Италия

Никого не отклоняю:

Нет в перечне ЖНВЛП – ничего не применяется по ПП РФ № 1875
Даже преимущество !



ВАЖНО! Лекарственные препараты

Предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления ограничение в отношении **лекарственных препаратов**, указанных в позиции **433 приложения № 2** к настоящему постановлению, применяется при осуществлении закупок лекарственных препаратов, **включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения**, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. N 2406-р;



**Только ЖНВЛП по РП РФ № 2406-р –
Ограничение + преимуществ (по стадиям производства)**

**Не ЖНВЛП по РП РФ № 2406-р -
Только преимущества (нет стадий производства)**



ПП РФ № 879

ТОП-РЕД
РТС
ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ

ВАЖНО! Лекарственные препараты

Покупаю лекарственные средства

Пример № 1:

Из перечня ЖНВЛП – применяются ограничения по ПП РФ № 1875

+ применяется преимущество !

(зависит от стадий производства)

Про это
дальше

Пример № 2:

Нет в перечне ЖНВЛП – **применяется преимущество !**



ПП РФ № 879

ВАЖНО! Лекарственные препараты

Покупаю местные анестетики, которые не включены в перечень ЖНВЛП.

Заявка № 1
РФ

Заявка № 2
ЕАЭС

Заявка № 3
Китай

Заявка № 4
Италия

Никого не отклоняю:

Нет в перечне ЖНВЛП – применяется преимущество!

Заявка № 1 и заявка № 2 минус 15 % при оценке !

ФАС РФ (25.06.2025 г.)

БЫЛО

Предусмотренные пунктом 1 настоящего постановления **ограничение, преимущество** в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 Приложения № 2, применяются при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 2406-р

СТАЛО

Предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления **ограничение** в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 Приложения № 2 к настоящему постановлению, применяется при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 2406-р

В целях поддержки отечественных товаров из числа лекарственных препаратов, не включенных в перечень ЖНВЛП, предусмотренные Постановлением № 1875 изменения влекут предоставление им преимущества, предусмотренного пунктом 1 Постановления № 1875

Не применяется в лекарствах не ЖНВЛП !

На основании изложенного, поскольку преимущество применяется в случае, если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный в приложении № 1 к Постановлению № 1875 и приложении № 2 к Постановлению № 1875, а приложение № 2 к Постановлению № 1875 содержит позицию «Препараты лекарственные», то предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875 преимущество не распространяется на лекарственные препараты, не включенные в перечень ЖНВЛП, классифицируемые кодами по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 21.10.51, 21.20.1, 21.20.21, 21.20.23.

Применяется в лекарствах не ЖНВЛП !

Согласно подпункту "р" пункта 4 Постановления № 1875 предусмотренное пунктом 1 указанного постановления ограничение в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, применяется при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р (далее - Перечень).

Учитывая изложенное, при осуществлении закупок лекарственных препаратов, не включенных в Перечень, ограничение, предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875, не применяется, **в связи с чем при закупке таких лекарственных препаратов применяется предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875 преимущество.**

Применяется в лекарствах не ЖНВЛП !

Вместе с тем ФАС России сообщает, что по вопросам, касающимся применения национального режима при осуществлении закупок лекарственных препаратов, не включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, поддерживает позицию Минфина России, изложенную в письме от 25.07.2025 № 24-06-06/72099.

Вопрос

Учреждение закупает ветеринарные препараты, которые попадают в Перечень 2 ПП 1875. Однако, на основании п.9 информационного письма МИНФИНа России от 31.01.2025 №24-01-06/8697 ограничения и преимущества не применяются в отношении ветеринарных препаратов.

Как применять в данном случае нацрежим и что указывать в Извещении?

Аптечки – преимущество (по наименованию)

Решение АС г. Москвы от 23.12.2025 по делу № А40-124916/2025

Суд сослался на то, что согласно подп. «д» п. 4 Постановления № 1875, позиции Приложения № 2 применяются, если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)».

Код 21.20.24.170 – «Аптечки и сумки санитарные для оказания первой помощи», выбранный для описания закупаемых изделий, входит в Приложение № 2. Однако в графе «Наименование товара» этого кода указаны «Повязки и покрытия раневые», что не соотносится с объектом закупки (укладками для оказания первой помощи). **Ввиду этого оснований для установления ограничений, предусмотренных Постановлением № 1875, у заказчика не имелось.**

Также суд не сослался на письмо Минфина России от 31 января 2025 года № 24-01-06/8697, как это часто бывает. В указанном письме разъясняется, что не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки, наименованиям, указанным в приложениях 1-3.

В итоге суд оставил в силе решение антимонопольного органа.

Аптечки – преимущество продолжение истории

Постановление 9 ААС от 25.03.2026 по делу № А40-124916/2025

Заказчик приобретал укладки для оказания первой помощи пострадавшим в ДТП. В извещении он установил защитную меру в виде ограничения по позиции 376 перечня N 2, в которую в числе прочих входит код 21.20.24.170 по ОКПД2 – аптечки и сумки санитарные для оказания первой помощи.

Контролеры посчитали, что ограничение установили неправомерно. Суды первой и апелляционной инстанций с ними согласились. Среди прочего они отметили: при решении вопроса о применении ограничения надо учитывать не только код по ОКПД2 в перечне N 2, но и наименования товаров в нем.

Аптечки и сумки санитарные для оказания первой помощи в перечне не поименованы. Наименования продукции из позиции 376 перечня N 2 **нельзя соотнести с объектом закупки.**

Наименование товара по ограничениям (нужно преимущество)



Решение Московского УФАС от 02.04.2026 № 13159/26

на право заключения договора на поставку лабораторных расходных материалов (ферменты, эндонуклеазы)

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что в связи с тем, что закупаемый товар не включен в Приложения №№ 1,2 к Постановлению № 1875, а также не является медицинским изделием, в рамках Закупки было установлено преимущество.

Заказчик приобретает товары не для медицинского использования.

Также в рамках Закупки установлен код ОКПД 2 20.59.52.199.

Комиссия установила, что указанный код включен в позицию 368 Постановления № 1875.

Также согласно подпункту п) пункта 4 Постановления № 1875 предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления ограничение закупок товаров, указанных в позициях 362 - 432 приложения № 2 к настоящему постановлению, применяется при осуществлении закупок товаров, являющихся медицинскими изделиями.

Таким образом, закупаемые товары не входят в позицию 368 Постановления № 1875.

В силу изложенного, Комиссией было установлено, что закупаемые товары не включены в перечни Приложений №№ 1,2 к Постановлению № 1875, в связи с чем Заказчиком была правомерно установлена мера национального режима в виде преимущества.

Национальный режим для ЖНВЛП

+ Еще есть перечень лекарственных препаратов, **включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств**, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 6 июля 2010 г. № 1141-р



Т.е. есть специальные правила для стратегически значимых ЛС по РП РФ № 1141-р

Письмо Минфина РФ от 24 июля 2026 г. № 24-06-09/64079

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.07.2010 № 1141-р признано утратившим силу в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.04.2026 № 942-р (далее - Распоряжение № 942-р), утвердившего новый перечень стратегически значимых лекарственных средств.

В этой связи в целях применения положений подпунктов "у" и "ф" пункта 4 Постановления № 1875 заказчикам в настоящее время следует руководствоваться перечнем стратегически значимых лекарственных средств, утвержденным Распоряжением № 942-р.

С целью урегулирования данного вопроса Минфином России обеспечена разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего в том числе внесение изменений в вышеуказанные нормы Постановления № 1875.

Соответствующий проект внесен в Правительство Российской Федерации письмом Минфина России от 23.06.2026 № 01-06-12/24-53556.

Вопрос

Препарат приобретает статус «стратегически значимого» не в момент разработки перечня, а в момент вступления в силу нормативного акта, который его туда включил. Поскольку распоряжение № 942-р принято в апреле 2026 года (то есть после 23.12.2024), все включенные в него препараты подпадают под действие подпункта «ж» пункта 10 ПП РФ № 1875. В распоряжении № 942-р сказано: «Признать утратившим силу распоряжение Правительства РФ от 06.07.2010 № 1141-р». В этом случае все препараты, которые просто перенесены из старого перечня в новый без изменений, юридически считаются включенными в перечень с момента вступления в силу старого акта (2010 год), и их статус «старых» СЗЛП сохраняется? Т.о. дата включения «старых» СЗЛП сохраняется и механизм применения правила приравнивания будет следующим (подпункт «ф» пункта 4): до 23.12.2024 (уже были в перечне), к ним не применяется подп. «ж» п. 10 ПП 1875, дата начала правила приравнивания 1 июля 2026 года (общий срок) и применяется правило «второй лишней» (приравнивание).

ВЕРНО?

Лекарственные средства не стратегически важные

у) в случае осуществления в соответствии с № 223-ФЗ закупки указанных в позиции 433 приложения № 2 к постановлению лекарственных препаратов, **включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. N 2406-р, и не включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств**, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 6 июля 2010 г. № 1141-р, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке таких лекарственных препаратов только **российского происхождения, помимо** предусмотренного пунктом 1 настоящего постановления **ограничения**, также **применяется** предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления **преимущество**, при котором **для цели такого преимущества заявка** на участие в закупке, в которой **содержится предложение** о поставке такого лекарственного препарата, происходящего **из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе из Российской Федерации**, но **не все стадии производства** которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, **приравнивается к заявке** на участие в закупке, в **которой содержится предложение** о поставке товара, происходящего **из иностранного государства**, **если** на участие в такой закупке **подана заявка** на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным в соответствии с № 223-ФЗ требованиям и **содержащая предложение** о поставке лекарственного препарата, **все стадии производства которого** (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на **территориях государств - членов Евразийского экономического союза**;

Лекарственные средства не стратегически важные (доля)

ЕСЛИ ... лекарственных препаратов, **ЖНВЛП и не включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств** ... по РП РФ № 1141-р

... в отношении заявки, содержащей предложение о поставке таких лекарственных препаратов только **российского происхождения**, помимо ... **ограничения**, также **применяется** ... **преимущество**,

... **для цели такого преимущества заявка** ... **содержится предложение** о поставке такого лекарственного препарата, происходящего **из государств - членов Евразийского экономического союза (в том числе из Российской Федерации)**, но **не все стадии производства** которого ... осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, **приравнивается к заявке** ... **которой содержится предложение** ... **из иностранного государства**,

... если на участие ... **подана заявка** на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным в соответствии с № 223-ФЗ требованиям и **содержащая предложение** о поставке лекарственного препарата, **все стадии производства которого** (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) **осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза.**

Совещание 18.12.2025 г.

В КАКОМ ПОРЯДКЕ ДОЛЖНЫ ПРИМЕНЯТЬСЯ ПОЛОЖЕНИЯ ПОДПУНКТА «У» ПУНКТА 4 ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875, А ИМЕННО: ДОЛЖНО ЛИ ЗАКАЗЧИКОМ В ИЗВЕЩЕНИИ (ДОПОЛНИТЕЛЬНО К ОГРАНИЧЕНИЮ) УСТАНОВЛИВАТЬСЯ ПРЕИМУЩЕСТВО ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ, УКАЗАННЫХ В ПОЗИЦИИ 433 ПРИЛОЖЕНИЯ № 2 К ПОСТАНОВЛЕНИЮ № 1875, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПЕРЕЧЕНЬ ЖНВЛП И НЕ ВКЛЮЧЕННЫХ В ПЕРЕЧЕНЬ СЗЛС

- ✓ При осуществлении закупки лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП и при этом не включенных в перечень СЗЛС, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке таких лекарственных препаратов только российского происхождения, помимо предусмотренного пунктом 1 Постановления № 1875 ограничения также применяется предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875 преимущество (подпункт «у» пункта 4 Постановления N 1875)
- ✓ Таким образом, при осуществлении закупки лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, включенных в перечень ЖНВЛП и не включенных в перечень СЗЛС, заказчик обязан в извещении об осуществлении закупки установить **не только ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, но и преимущество**, предусмотренное подпунктом «у» пункта 4 Постановления № 1875, в отношении заявок с предложением о поставке лекарственных препаратов российского происхождения

Лекарственные средства не стратегически важные (доля)

Лекарственные средства ЖНВЛП (не включенные в перечень стратегически значимых лекарственных средств по РП РФ № 1141-р).

Сначала:

Заявка № 1

РФ – реестровая

Все стадии

100 рублей

Заявка № 2

ЕАЭС – реестровая

Все стадии

120 рублей

Заявка № 3

РФ – реестровая

Не все стадии

Заявка № 4

Китай

Отклоняем: заявку № 4 – иностранная (есть ЕАЭС)

Потом:

Применяем приоритет: заявки № 1 и № 2 – минус 15 % по цене.

Получаем: заявка № 1 – 85 руб., заявка № 2 – 102 руб.

Договор: заявка № 1 по цене 100 рублей.

Подтверждение страны – не очень

Решение Смоленского УФАС от 16.06.2025 г. № 067/10/18.1-409/2025

Решение Смоленского УФАС от 16.06.2025 г. № 067/10/18.1-410/2025

В ходе анализа заявок участников закупки, Комиссией Управления установлено, что участником закупки с идентификационным номером 1069683911 () предложен к поставке товар российского происхождения в подтверждении страны происхождения, участником в составе заявке приложены следующие документы: сертификат о происхождении товара СТ-1, регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения ЛП-№(004773)-(РГ-RU), при этом **документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства** для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке (далее - документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства) **в составе заявке отсутствует.**

Участники закупки с идентификационными номерами 1570222347 (ООО»), 1747835876 (ООО «») в составе своих заявок приложили все необходимые документы, требуемые по условиям закупочной документации. Предложенный к поставке товар участником закупки с идентификационным номером 1069683911 (ООО») приравнивается к товарам иностранного происхождения, поскольку должны образом не подтверждена страна происхождения товара.

Документ СП только для преимуществ

Решение Пермского УФАС от 02.07.2025 г. № 5560/25

Комиссией УФАС установлено, что предметом настоящей закупки является поставка препаратов антибактериальных для системного использования (код ОКПД 2 21.20.10.191). Настоящий товар входит в перечень товаров и в Приложении № 2 к Постановлению № 1875 (п. 433) (подгруппа 21.20.1 по ОКПД 2).

Комиссией Пермского УФАС России установлено, что препараты с международным непатентованным наименованием Цефтриаксон входит в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечень лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, установленный Распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 г. № 2406-р и в перечень стратегически значимых лекарственных средств, установленных Распоряжением Правительства РФ от 06.07.2010 г. № 1141-р (п. 197).

Таким образом с составе заявки участник закупки в числе прочего представляет сертификат по форме СТ-1 и копии регистрационных удостоверений Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, при этом участник также может представить документ по форме СП, с целью подтверждения осуществления всех стадий производства (в том числе синтеза молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) лекарственного препарата на территориях государств - членов Евразийского экономического союза.

Таким образом заявка победителя не содержит документ по форме СП, следовательно, заявка ООО «Альбатрос» должна быть приравнена к заявке, содержащей предложение о поставке товара иностранного происхождения, в силу положений пп. у п. 4 Постановления № 1875, тогда **как заявке Заявителя предоставляется преимущество, в силу вышеназванной нормы, поскольку ООО «НОРДФАРМ» подтвердило осуществление всех стадий производства** (в том числе синтеза молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) лекарственного препарата на территориях государств - членов Евразийского экономического союза.

Лекарственные препараты — стадии производства

Решение Челябинского УФАС от 18.09.2025 г. № 074/07/3-2163/2025

Иммуноглобулин (предмет закупки) включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 года № 2406-р.

Таким образом, в отношении предмета закупки применяются ограничение и преимущество, установленные Постановлением № 1875.

Таким образом, для подтверждения осуществления всех стадий производства лекарственного препарата на территории стран-членов ЕАЭС, необходимо предоставить документ со сведениями о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории ЕАЭС, выданный Минпромторгом России.

Сертификат по форме СТ-1, установленный Правилами определения страны происхождения товаров, предусмотренными Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, заключенным в городе Ялте 20 ноября 2009 года является документом, подтверждающим страну происхождения товара.

ООО «Медипал-Онко» в заявке представлен СП-0003593/08/2025 (ООО «Далиомфарма»).

В указанном СП стадии технологического производства начиная с подпункта 2.А.2. до подпункта 2.А.4. осуществляются на территории Республики Беларусь.

При этом сведения о стадии производства, **указанные в подпункте 2.А.5., отсутствуют в СП.** Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что отсутствие какой — либо стадии, начиная с подпункта 2.А.2. до подпункта 2.А.5 включительно, в документе СП, свидетельствует о том, что не все стадии производства лекарственного препарата осуществлены на территории Российской Федерации, стран-членов ЕАЭС. Таким образом, ООО «Медипал-Онко» не подтверждено, что все стадии технологического процесса производства предлагаемого в заявке товара осуществлены на территории ЕАЭС.

Заявка ООО «Медипал-Онко», с учетом подпункта «у» пункта 4 Постановления № 1875, приравнивается к заявке, в

Лекарственные препараты — стадии производства

Решение Амурского УФАС от 27.11.2025 г. № ВФ/4440/25

В месте с тем, в составе заявки Общество с ограниченной ответственностью «АЛПИ-ФАРМ» (идентификационный номер заявки – 433274) сделало предложение о цене контракта – 203832,30 рублей, в составе заявки Обществом были представлены документы, такие как: - регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения ЛП-№(001419)-(РГ-RU) (производитель ПАО «Синтез»); Сертификат о происхождении товара форма СТ-1 5187000003 (производитель ПАО «Синтез»); Документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза СП-0003151/12/2024 (производитель ПАО «Синтез»)

Участники с идентификационными номерами заявок 432192, 432955, 433098 документы, содержащие сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза к заявкам не представляли.

На основании вышеизложенного, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что закупочная комиссия заказчика при рассмотрении заявок не верно применила положения Постановления Правительства № 1875.

До 31.12.2025 г. действует для всех лекарственных средств

е) при осуществлении закупки товара, указанного в позиции 433 приложения № 2 к постановлению, **извещение** об осуществлении которой **размещено** в ЕИС и **приглашение** принять участие в которой **направлено** либо **договор** с единственным поставщиком при осуществлении которой **заключен по 31 декабря 2025 г. включительно**, положения подпункта «у» пункта 4 постановления применяются **также в отношении лекарственных препаратов, включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств**, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. **№ 1141-р**



Т.е. по закупкам до 31.12.2025 г. условие о стадиях производства не зависит от наличия лекарственных средств в перечне стратегически значимых по РП РФ № 1141-р



ВАЖНО! Лекарственные препараты

~~е) при осуществлении закупки товара, указанного в позиции 433 приложения № 2 к постановлению, **извещение** об осуществлении которой **размещено** в ЕИС и **приглашение** принять участие в которой **направлено** либо **договор** с единственным поставщиком при осуществлении которой **заключен по 31 декабря 2025 г. 31 августа 2025 г. включительно**, положения подпункта «у» пункта 4 постановления применяются **также в отношении лекарственных препаратов, включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств**, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. **№ 1141-р**~~



Т.е. по закупкам до 31.08.2025 г. условие о стадиях производства не зависит от наличия лекарственных средств в перечне стратегически значимых по РП РФ № 1141-р

Подпункт «е» пункта 10 выглядит вот так



е) при осуществлении закупки товара, указанного в позиции 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, извещение об осуществлении которой размещено в единой информационной системе и приглашение принять участие в которой направлено либо контракт (договор) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которой заключен по 31 декабря 2025 г. (ПП РФ №1875) по 31 августа 2025 г. (ПП РФ № 879) **по 31 декабря 2025 г. включительно, положения подпункта "у" пункта 4 настоящего постановления** применяются также в отношении лекарственных препаратов, включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. N 1141-р



Т.е. по закупкам лекарственных препаратов до 31.12.2025 г. для стратегических препаратов применяются правила, как для ЖНВЛП

Продлили норму по стратегическим !



**до 30.06.2026
г. для
стратегически
х препаратов
применяются
правила, как
для ЖНВЛП**

е) при осуществлении закупки товара, указанного в позиции 433 приложения № 2, извещение об осуществлении которой размещено в единой информационной системе и приглашение принять участие в которой направлено либо контракт (договор) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которой заключен ~~по 31 декабря 2025 г. по 31 августа 2025 г. по 31 декабря 2025 г.~~ **по 30 июня 2026 г. (ПП РФ № 2225)** включительно, положения подпункта "у" пункта 4 применяются также в отношении лекарственных препаратов, включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. № 1141-п

Продлили норму по стратегическим !



12. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2025 г., за исключением подпункта "ф" пункта 4 настоящего постановления, который вступает в силу с ~~1 сентября 2025 г. с 1 января 2026 г.~~

с 1 июля 2026 г. (ПП РФ № 2225)

**с 01.07.2026 г.
для
стратегически
х препаратов
новые правила**

ЛС стратегически важные (доля) – с 01 июля 2026 года !!!

ф) при осуществлении в соответствии с № 223-ФЗ закупки указанных в позиции 433 приложения № 2 к настоящему постановлению лекарственных препаратов, **включенных в перечень стратегически значимых** лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, РП РФ № 1141-р, **заявка** на участие в закупке, в которой **содержится предложение** о поставке такого **лекарственного препарата, происходящего из государств - членов ЕАЭС**, в том числе из **РФ**, но **не все стадии производства** которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются **на территориях государств - членов ЕАЭС**, **приравнивается к заявке** на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, **происходящего из иностранного государства**, **если** на участие в такой закупке **подана заявка** на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным в соответствии с № 223-ФЗ требованиям и **содержащая предложение** о поставке **лекарственного препарата, все стадии производства которого** (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются **на территориях государств - членов ЕАЭС**;

ЛС все стадии производства в ЕАЭС круче ЛС не все стадии производства в ЕАЭС

ЛС стратегически важные (доля) – с 01 июля 2026 года !!!

Закупаем лекарственные препараты **ЖНВЛП**, **включенные в перечень стратегически значимых** лекарственных средств (по РП РФ № 1141-р).

Заявка № 1
РФ – реестровая
Все стадии

Заявка № 2
ЕАЭС – реестровая
Все стадии

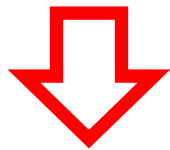
Заявка № 3
РФ – реестровая
Не все стадии

Отклонение:

Заявка № 3 – иностранная, потому что есть заявки с предложением лекарственных средств, **все стадии производства** которых осуществляются **на территориях государств** - членов ЕАЭС.

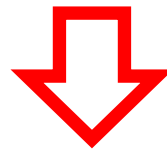
Получается так – до 30.06.2026 г.

ЛП:
Не ЖНВЛП
Не
стратегический



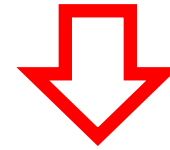
Преимущества

ЛП:
ЖНВЛП
Не
стратегический



Ограничение
+
преимущество
(СП)

ЛП
Не ЖНВЛП
Стратегический



Ограничение
+
преимущество
(СП)

Получается так – после 01.07.2026 г.

ЛП:
Не ЖНВЛП
Не
стратегический



Преимущества

ЛП:
ЖНВЛП
Не
стратегический



Ограничение
+
преимущество
(СП)

ЛП
Не ЖНВЛП
Стратегический



Ограничение
+ ограничение
(СП)

Изменения по медицине

+ по стратегическим должны перенести

12. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2025 г., за исключением подпункта "ф" пункта 4, который **вступает в силу с 1 декабря 2026 г.**

ф) при осуществлении ... закупки указанных в позиции 433 лекарственных препаратов, включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. N 1141-р, заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке такого лекарственного препарата, происходящего из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе из Российской Федерации, но не все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, если на участие в такой закупке подана заявка на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным ... требованиям и содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза;

Все стадии производства которого на территориях государств - членов Евразийского экономического союза

в) для подтверждения осуществления всех стадий производства (в том числе синтеза молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) **лекарственного препарата на территориях государств - членов Евразийского экономического союза** в целях подпунктов "у" и "ф" пункта 4 постановления в дополнение к информации и документам, предусмотренным постановлением, - **документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза** (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке;



Т.е. для подтверждения осуществления всех стадий производства на территории ЕАЭС нужен дополнительный документ

Сведения о стадиях технологического процесса ...

Минпромторг России является уполномоченным органом Российской Федерации по координации деятельности в сфере обращения лекарственных средств в части производства лекарственных средств для медицинского применения и осуществляет выдачу документа, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (далее - документ СП, территория Союза соответственно) ...

Согласно подпункту "в(1)" пункта 5 Постановления № 686 одним из лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении деятельности по производству лекарственных средств, является соблюдение Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза (далее - Правила Союза).

Правила Союза утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 03.11.2016 № 77 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза", положениями которого установлено, что производитель должен определить и документально обосновать стадию, с которой должно начинаться производство активной фармацевтической субстанции. Для процессов синтеза эта стадия определяется как стадия ввода в технологический процесс исходных материалов для производства активных фармацевтических субстанций. Для других процессов (ферментации, экстракции, очистки и пр.) данную стадию определяют с учетом конкретных особенностей производства.

Письмо Минпромторга от 21.02.2022 г. № ОВ-13429/19



Выдача документа СП носит заявительный характер и осуществляется на основании представленных заявителем в Минпромторг России заявления и прилагаемых к нему документов, исчерпывающий перечень которых утвержден Административным регламентом.

Приказ Минпромторга России от 31.12.2015 г. № 4368 «Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче документа, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза»

Документ СП оформляется в соответствии с формой, приведенной в приложении № 6 к Административному регламенту, и содержит сведения об осуществлении стадий технологического процесса производства лекарственного средства на территории Союза, представленные заявителем в заявлении и подтвержденные прилагаемым к заявлению комплектом документов.

Таким образом, **документ СП подтверждает возможность осуществления** стадий технологического процесса производства лекарственного средства на территории Союза в соответствии с указанной в нем информацией о стадиях.

https://minpromtorg.gov.ru/docs/list

Информация о выдаче документов СП

№	Наименование юридического лица	Адрес местонахождения юридического лица	Адрес осуществления деятельности	Название лекарственного препарата	Международное непатентованное название (МНН)	Лекарственная форма и дозировка	Номер СП
1	ЗАО "Биокад"	198515, Санкт-Петербург, Петроградский район, в. Стрельная ул. Савин, д. 34, литер А	Московская область, Красногорский район, с. Петрово-Дальнее	Интерферон бета-1b	Интерферон бета-1b	Раствор для подкожного введения, 8 млн МЕ/мл, 8 млн МЕ/0,5 мл	СП-000001/11/20

Заявитель на получение СП	Место производства лекарственного препарата	Название лекарственного препарата	Международное непатентованное название (МНН)	Лекарственная форма и дозировка	Метод получения фармацевтической субстанции	2.А.1. Стадии производства до получения молекулы	Номер СП
ООО «ИИХР»	ООО «ИИХР» Московская обл., г.о. Химки, г. Химки, ул. Рабочая, д. 2А, стр. 1	ТИРЭУС®	Нитизинон	капсулы, 2 мг, 5 мг, 10 мг	химический синтез	да (ООО «ИИХР», Московская обл., г.о. Химки, г. Химки, ул. Рабочая, д. 2А, стр. 1Б)	СП-0003201/01/2025
ООО «ИИХР»	ООО «ИИХР» Московская обл., г.о. Химки, г. Химки, ул. Рабочая, д. 2А, стр. 1	ТЕМОЗОЛОМИД	Темозоломид	капсулы, 20 мг, 100 мг, 140 мг, 180 мг, 250 мг	химический синтез	да (ООО «ИИХР», Московская обл., г.о. Химки, г. Химки, ул. Рабочая, д. 2А, стр. 1Б)	СП-0003202/01/2025
АО «НПО «Микроген»	АО «НПО «Микроген», Пермский край, г. Пермь, ул. Братская, д. 177	БиоГам Иммуноглобулин человека нормальный хроматографически очищенный	Иммуноглобулин человека нормальный	раствор для инфузий, 100 мг/мл	выделение из источников биологического происхождения	да (АО «НПО «Микроген», Пермский край, г. Пермь, ул. Братская, д. 177)	СП-0003198/01/2025
ООО «Велфарм»	ООО «Велфарм», Курганская обл., г. Курган, проспект Конституции, д. 11	ГЕПАРИН НАТРИЯ ВЕЛФАРМ	Гепарин натрия	раствор для внутривенного и подкожного введения, 5000 МЕ/мл	выделение фармацевтической субстанции из источников животного происхождения	да (ООО «Велфарм», Российская Федерация, Московская обл., г. Долгопрудный, проезд Лихачевский, д. 5, стр. 5)	СП-0003203/01/2025
ООО «Велфарм»	ООО «Велфарм», Курганская обл., г. Курган, проспект Конституции, д. 11	ВИТРИДИНОЛ®	Висмута трикалия дицитрат	таблетки, покрытые пленочной оболочкой, 120 мг	химический синтез	да (ООО «Велфарм», Российская Федерация, Курганская обл., г. Курган, проспект Конституции, стр. 11/8)	СП-0003204/01/2025

Ответ

Где и как посмотреть стадии производства (молекулы) лекарственных препаратов?

В заявке получить документ СП и сопоставить его с реестром Минпромторга

Документ о стадиях производства

О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств»

«10.2) выдача документа, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (далее – документ о стадиях производства, сведения), **путем внесения сведений в реестр документов о стадиях производства (далее – реестр)**, а также исключение из реестра сведений, установление порядка ведения реестра, включая внесение в него сведений, проведение экспертизы федеральным бюджетным учреждением, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по лицензированию производства лекарственных средств для медицинского применения, по результатам которой может приниматься решение о внесении сведений в реестр, а также исключение сведений из реестра, и установление формы выписки из реестра;».

Нет стадий производства в сертификатах СТ-1

Постановление 2 ААС от 02.04.2026 по делу № А29-8869/2025

Заявка № 1 содержала: сертификат СТ-1 № 40300000060 и регистрационное удостоверение ЛП № (006586)-(РГ-RU);

Заявка № 2 содержала: сертификат СТ-1 № 40300000060 и регистрационное удостоверение ЛП № (006586)-(РГ-RU);

Заявка № 3 содержала: регистрационное удостоверение № ЛП-007101, сертификат по форме СТ-1 № 4144041008 и документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Российской Федерации (СП-0003038/10/2024).

Правовая оценка суда:

Разделом 7 Правил определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., установлено, что в сертификате СТ-1 устанавливаются следующие критерии происхождения товаров:

- «П» – товар, полностью произведенный в государстве – участнике Соглашения;
- «Д1905» – товар, подвергнутый достаточной обработке/переработке, с указанием первых четырех цифр кода товарной позиции по ТН ВЭД конечной продукции, например – 1905;
- «К» – товар, страна происхождения которого определена на основе кумулятивного принципа.

Заявки № 1 и № 2 содержали сертификат СТ-1 40300000060 с указанием в графе 9 «Д3004». Согласно разделу 7 Правил определения страны происхождения товаров, такое обозначение присваивается товару, подвергнутому достаточной обработке (переработке) на территории ЕАЭС. В связи с этим обозначенные сертификаты не подтверждают, что полное производство лекарственного препарата (все стадии) осуществляется на данной территории. Подтверждением полного производства лекарственного препарата на территории ЕАЭС является обозначение символа «П».

Согласно ГРЛС, производитель предлагаемого к поставке лекарственного препарата МНН – Метформин (регистрационное удостоверение ЛП № (006586)-(РГ-RU)) при его производстве использует фармацевтические субстанции, произведенные Мединекс Лабораториз Pvt. Ltd (Индия), Вухан Вуйао Фармасьютикал Ко. Лтд (Китай), что не позволяет сделать вывод о производстве всех стадий лекарственного препарата на территории Российской Федерации.

Выводы суда первой инстанции о том, что сертификат соответствия по форме СТ-1 с обозначением «Д3004» свидетельствует, что товар подвергнут существенной обработке (переработке) на территории ЕАЭС, и данного обстоятельства достаточно в целях применения положений Правил № 1875, **отклоняются**, так как обработка (переработка) товара для придания ему характерных свойств на территории ЕАЭС не равнозначна осуществлению всех стадий производства лекарственного препарата на территории ЕАЭС.



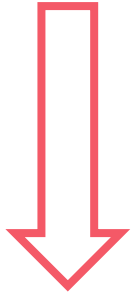
Подтверждение страны

Альбицкий Павел Константинович

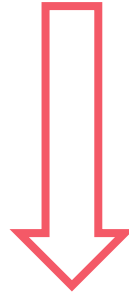
academyzakupok.ru

B2B  PTC

Подтверждение страны



Запреты:
- реестр



Ограничение:
- реестр
- иногда
документы
- декларировани
е



Преимущество:
- декларирование



ВАЖНО! Изменилось СПИК

для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - **номер реестровой записи из реестра** российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17¹ Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - реестр российской промышленной продукции), и **справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта** и предусмотренная пунктом 1(1) постановления ПП РФ № 719, или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе:



Отдельное подтверждение по СПИКАм

Подтверждение страны по запретам - РФ

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к постановлению, из **Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции**, предусмотренного статьей 17¹ Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе:

- **информацию о совокупном количестве баллов** за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719;
- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);



Почти все (кроме ПО и услуг) – наличие в реестре промышленной продукции

Подтверждение страны

Страна

**Номер из реестра
РФ + справка СПИК**

**Номер из реестра
РФ + баллы по
ПП РФ № 719**

СПИК заменяет баллы

Решение АС Республики Саха (Якутия) от 19.12.2025 по делу № А58-6340/2025

На участие в закупке было подано 4 заявки, но только две из них были признаны соответствующими требованиям извещения. Обе допущенные заявки содержали предложение о поставке товара с реестровым номером 10538029.

Победителем был признан участник, предложивший наименьшую цену. Однако проигравший участник, чья заявка также была признана соответствующей требованиям, обжаловал результаты аукциона в антимонопольной службе. По итогам рассмотрения жалобы итоговый протокол был отменен по причине отсутствия в заявке победителя сведений о совокупном количестве баллов. Не согласившись с решением антимонопольного органа, уполномоченное учреждение обратилось в суд.

Суд установил, что реестровая запись № 10538029 была включена в РРПП 27.05.2024 на основании заключения, выданного в связи с выполнением специального инвестиционного контракта (СПИК) от 10.04.2024 № 87, срок действия которого составляет 3 года. СПИК заключается заказчиком от имени Российской Федерации и предусматривает гарантированный долгосрочный заказ, под который поставщик создает на территории субъекта РФ производство соответствующего товара. Таким образом, в соответствии с законодательством, совокупное количество баллов не присваивается и не требуется.

Продолжение: Постановление 4 ААС от 30.03.2026 г. по делу № А58-6340/2025

Нет баллов – нужен только номер из реестра

Решение Челябинского УФАС от 08.07.2026 № 074/07/3-1598/2026

К закупаемому Заказчиком товару **не установлено требований о совокупном количестве баллов** за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), следовательно, указанное условие критерием определения страны происхождения товара, в данном случае, не является.

Комиссия Челябинского УФАС России указывает, что закупаемый Заказчиком Товар содержится в приложении № 2 Постановления Правительства РФ № 1875, в связи с чем подтверждением происхождения Товара в соответствии с положениями подпункта «а» пункта 3 Постановления Правительства РФ № 1875 является представление в заявке номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции и справки, подтверждающей наличие специального инвестиционного контракта **ИЛИ** номера соответствующей реестровой записи. Комиссия антимонопольного органа отмечает, что заявка Заявителя закупки содержит информацию, указанную в подпункте «а» пункта 3 Постановления Правительства РФ № 1875. В заявке указан реестровые номера записи из реестра российской промышленной продукции (№ 10537555, 10752759, 10753077, 10753078, 10708022). Следовательно, закупочная комиссия **неправомерно приравняла** заявку Заявителя к заявкам, в которых содержится предложение о поставке товаров, происходящих из **иностранного государства**.

Не правильно!

Решение Челябинского УФАС от 17.11.2025 № 074/07/З-2686/2025

В заявке Заявителя указано, что страной происхождения предлагаемого к поставке товара является Российская Федерация. В заявке указан номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции - 10664459. Согласно выписке из реестра российской промышленной продукции **информация о совокупном количестве баллов** за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) **отсутствует**.

Таким образом, информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара, в данном случае, будут являться номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта, предусмотренная пунктом 1(1) Постановления № 719. В составе заявки Заявителя отсутствует справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта, предусмотренная пунктом 1(1) Постановления № 719. Следовательно, Заявителем не подтверждено, что страной происхождения указанного в заявке товара является Российская Федерация.

... правомерно приравняла заявку Заявителя к заявкам, в которых содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства.

ОКПД 2: 28.14.13 – нет баллов по ПП РФ № 719!

Должны быть обязательные реквизиты !

- а) реквизиты специального инвестиционного контракта;
- б) реквизиты заключения о выполнении (полном, частичном) или невыполнении инвестором обязательств, ...

**Без них справка не может быть принята для
подтверждения страны**

Решение Ставропольского УФАС от 25.02.2026 г. № 026/06/105-422/2026

Товар по СПИКу

Баллов нет, но есть СПИК

Наименование	ОКПД2	ТН ВЭД	Изготовлена по	Баллы	Процентный показатель	О соответствии	Искусственный интеллект	Высокотехнологичное оборудование	Доверенный ПАК	Наименование	Дата	Номер
Принтер «Катюша» Р140	26.20.16.120	8443 32	ТВДП.467265.004ТУ				☐	☐	☐	СПИК	15.11.2024	94
Устройство периферийное с двумя или более функциями «Катюша» М140	26.20.18	8443 31	ТВДП.467265.003ТУ				☐	☐	☐	СПИК	15.11.2024	94

Запреты по ПО

г) для подтверждения происхождения программ для электронных вычислительных машин и (или) баз данных, указанных в позиции 146 приложения № 1 к постановлению, из **Российской Федерации** - порядковый **номер реестровой записи из единого реестра российских программ** для электронных вычислительных машин и баз данных;

е) для подтверждения происхождения программного обеспечения, указанного в позиции 146 приложения № 1 к постановлению, из **государств - членов Евразийского экономического союза**, за исключением Российской Федерации, - порядковый **номер реестровой записи из единого реестра программ** для электронных вычислительных машин и баз данных из **государств - членов Евразийского экономического союза**, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения);



**При покупке ПО –
номер реестровой записи**

ЕАЭС

А ЧТО С ЕАЭС ?

Подтверждение страны по запретам - ЕАЭС

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к постановлению, из государств - членов **Евразийского экономического союза**, за исключением Российской Федерации, - **номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров** государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза, содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;
- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);



Почти все (кроме ПО и услуг) – наличие в реестре промышленной продукции.

Подпункт «Д» пункта 10 выглядит вот так



до внесения изменений в право Евразийского экономического союза, предусматривающих подтверждение страны происхождения товаров, указанных в ~~позиции 433 приложения № 2 приложения № 1 – 3 к настоящему постановлению~~, путем предоставления информации из евразийского реестра промышленных товаров, документом, подтверждающим происхождение таких товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, **за исключением Российской Федерации**, является **сертификат о происхождении товара**, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров



Т.е. подтверждением страны для ЕАЭС всегда будет сертификат СТ-1

Право ЕАЭС № 223-ФЗ !



Решение Совета ЕЭК от 23.11.2020 № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок»

Действие настоящих Правил распространяется на государственные (муниципальные) закупки государства-члена, в которых установлены преференции, ограничения и запреты в отношении товаров, происходящих из другого государства-члена и (или) третьих стран, с соблюдением национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок и не распространяется на случаи установления государством-членом изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок.

8. При осуществлении государственных (муниципальных) закупок **страна происхождения отдельных видов промышленных товаров государств-членов подтверждается путем представления информации из евразийского реестра промышленных товаров государств-членов (далее - реестр).**



т.е. подтверждением страны ЕАЭС всегда будет сертификат СТ-1 (а не реестр)

Право ЕАЭС



**Решение Совета ЕЭК от 23.11.2020 № 105 «Об утверждении
Правил определения страны происхождения отдельных видов
товаров для целей государственных (муниципальных)
закупок»**

НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ ДЛЯ ПО

Для программного обеспечения из ЕАЭС – сведения из
реестра ПО

Решение Архангельского УФАС от 31.10.2025 г. № 04-05/6185/25

В силу подпункта «д» пункта 10 Постановления № 1875 до внесения изменений в право Евразийского экономического союза, предусматривающих подтверждение страны происхождения товаров, указанных в приложениях № 1 - 3 к указанному постановлению, путем предоставления информации из евразийского реестра промышленных товаров, документом, подтверждающим происхождение таких товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, является сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров.

Было ограничение!

По позициям 5, 11, 15 Технического задания, являющегося Приложением №1 к документации, представлен сертификат СТ-1, что не соответствует требованиям Постановления №1875 и документации о закупке. **Следовательно, данная заявка также приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства.**

Решение Московского УФАС от 04.12.2025 г. № 077/07/00-14809/2025

При этом заявка Заявителя содержала **сведения о реестровых номерах** предлагаемой к поставке продукции из Евразийского реестра промышленных товаров государств — членов Евразийского экономического союза.

Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (далее — Правила) утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 N 105.

Согласно пункту 8 указанных Правил при осуществлении государственных (муниципальных) закупок страна происхождения отдельных видов промышленных товаров государств-членов подтверждается путем представления информации из евразийского реестра промышленных товаров государств-членов (далее - реестр).

В целях подтверждения страны происхождения промышленных товаров государств-членов при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и проверки достоверности сведений, содержащихся в актах экспертизы или сертификатах о происхождении товара СТ-1 (далее - документ о происхождении товара), формируется и ведется реестр (пункт 10 Правил).

Комиссией установлено, что согласно сведениям Евразийского реестра промышленных товаров государств — членов Евразийского экономического союза в отношении предлагаемого Заявителем по спорным пунктам товара действительно указана дата окончания срока действия документа о происхождении товара 15.09.2025.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что статус указанных номеров реестровых записей указан как «действует».

СТ-1 – правильно !

Решение Красноярского УФАС от 17.12.2025 г. № 024/07/3-3797/2025

Решение Красноярского УФАС от 22.12.2025 г. № 024/07/3-3820/2025

В документации:

В случае предложения к поставке товаров из ЕАЭС (кроме РФ) – в составе заявки предоставляется сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена ЕАЭС по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров.

Проанализировав заявку заявителя, поданную на участие в закупке, Комиссия установила, что ООО «ЭНЕТРА Текнолоджиз» предложило к поставке оборудование, страна происхождения которого Республика Беларусь, указав номера соответствующих реестровых записей. При этом, в составе заявки заявителем сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства – члена ЕАЭС **по форме СТ-1 на предлагаемую продукцию, страна происхождения которой является Республика Беларусь, представлен не был.**

Таким образом, заявителем не соблюдены указанные выше требования закупочной документации, ...

Кроме того, заявителем не было подтверждено происхождение товаров из государства - члена ЕАЭС (Республика Беларусь) в порядке, установленном Постановлением № 1875 и документацией о закупке, в связи с чем, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства.

СТ-1 – правильно !

Решение Алтайского УФАС от 30.04.2026 г. № АК/3566/26

При рассмотрении заявок Комиссия Заказчика установила, что участник закупки - заявитель предложил к поставке оборудование, страны происхождения которых - Республика Казахстан, указав номера соответствующих реестровых записей.

Однако, в составе заявки сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена ЕАЭС по форме СТ- 1 на предлагаемую продукцию, страна происхождения которой является Республика Казахстан, заявителем представлен не был.

При этом, порядок формирования и ведения реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 (ред. от 13.03.2026) «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок», распространяет свое действие на процедуры в части государственных (муниципальных) закупок, а не закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Однако, заявитель, проигнорировав установленные в документации (Информационной карте извещения запроса котировок в электронной форме) требования, все же подал свою заявку на участие в закупочной процедуре.

Таким образом, заявителем при подаче заявки на участие в торгах не соблюдены указанные требования закупочной документации, что явилось основанием для отклонения его заявки от участия закупки.

Письмо Евразийской Экономической Комиссии от 27 марта 2026 г № 23-63

Экспертный комментарий:

Выводы для закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ:

Фактически ЕЭК окончательно «закрыла» дискуссию о возможности альтернативного подтверждения происхождения товаров из Приложения 1.1. Попытки участников ссылаться на сертификаты СТ-1 или иные документы теперь не выдерживают правовой проверки — единственным допустимым доказательством является наличие товара в ЕРПТ

Выписка из ЕРПТ о стране происхождения указанного товара по форме согласно приложению № 7 может быть получена любым заинтересованным лицом в электронном виде на информационном ресурсе Комиссии.

Таким образом, учитывая, что в ЕРПТ включаются сведения о товарах, указанных в приложении № 1 или приложении № 1.1 к Правилам, выписка из ЕРПТ подтверждает страну происхождения таких товаров с указанием производителя такого товара и места его производства.

Письмо Евразийской Экономической Комиссии от 27 марта 2026 г № 23-63

О стране происхождения промышленных
товаров для целей государственных
(муниципальных) закупок

Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), рассмотрев обращение Федорова А.А. от 23.03.2026 б/н по вопросу подтверждения страны происхождения промышленных товаров, включенных в приложение № 1.1 к Правилам определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок¹, сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 Протокола о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе) страна происхождения товара определяется в соответствии с правилами определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок, утвержденными Решением Совета Комиссии от 23.11.2020 № 105 (далее соответственно – Правила, госзакупки).

Сертификат для ЕАЭС

Минпромторг РФ:

Реестровая запись подтверждает ЕАЭС.

ИТОГО нужно принять:

СТ-1 или номер из реестра.

Тюмень!

УФАС рассмотрели дело по 223-ФЗ.

Краткая суть: Закупка трубы. Ограничение. В документации прописано, что товар из Евразэс подтверждается СТ-1. Участник предложил Беларусь. В заявке указал номер реестровой записи из евразийского реестра. СТ-1 не представил. Заявка признана иностранной. УФАС сказал, что поскольку товар находится в приложении №1 к решению Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 N 105, то подтвердить страну можно только реестровой записью евразийского реестра, требовать СТ-1 незаконно. Закупку отменил, выдал предписание.

Про подтверждение страны

Отдельно про медицину

Подтверждение страны происхождения по реестрам

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях ... приложения № 2 к постановлению, из **Российской Федерации** - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, ... , содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение ...;
- информацию об уровне радиоэлектронной продукции ...;

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях ... приложения № 2 к постановлению, из **государств - членов Евразийского экономического союза**, за исключением Российской Федерации, - **номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров** государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза, содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение ...;
- информацию об уровне радиоэлектронной продукции ...;



Основное подтверждение страны - реестры

Специальное подтверждение страны

**Правила
для**

**362 - 399 и 433
приложения № 2**

**400 - 432
приложения № 2**

Пример подтверждения страны



379. Микроскопы медицинские; микроскопы для клинической
лабораторной диагностики; микроскопы биологические

26.60.12.119
26.70.22.150

Закупка размещена до 31 августа 2025 года

Договор с единственным поставщиком заключен до 31 августа 2025 года

Подтверждение страны: СТ-1 или реестр (РФ / ЕАЭС)

Закупка размещена после 1 сентября 2025 года

Договор с единственным поставщиком заключен после 1 сентября 2025 года

**Подтверждение страны: реестр (РФ) или СТ-1 (ЕАЭС нельзя
реестр - до внесения изменений в право)**

Пример подтверждения страны



433. Препараты лекарственные 21.10.51 21.20.1 21.20.21 21.20.23

Закупка размещена по ~~31 декабря 2025 года~~ **по 30 июня 2026 года**

Договор с ЕП заключен по ~~31 декабря 2025 года~~ **по 30 июня 2026 года**

**Подтверждение страны: СТ-1 или реестр (РФ).
Для ЕАЭС только СТ-1 до изменений в право (реестр нельзя).**

Закупка размещена после ~~1 января 2026 года~~ **после 1 июля 2026 года**

Договор с ЕП заключен после ~~1 января 2026 года~~ **после 1 июля 2026 года**

**Подтверждение страны: реестр (РФ) или СТ-1 (ЕАЭС нельзя
реестр - до внесения изменений в право)**

Решение Новосибирского УФАС от 04.02.2025 г. № 0054/06/14-310/2025 - № 44-ФЗ

Может быть СТ-1 для подтверждения страны, а не сведения из реестра.

Примеры

Омепразол, капсулы
кишечнорастворимые 20мг №30 (МНН
Омепразол); РУ № ЛСР-000026/08

АО "ABBA РУС"



Регион: Москва Дата актуализации: 30.11.2024 РУС

Найти аналоги

[Характеристики](#) [Сведения о стандартизации](#) [Сведения о верификации](#) [Спецификация позиции](#) **[Сведения о происхождении продукции](#)**

Номер реестровой записи

Отметка о
включении в
ЕРРРП

Совокупное
количество
баллов

Процентный показатель
совокупного количества
баллов от максимально
возможного количества
баллов

Сведения о соответствии
требованиям осуществления
закупок и получения
государственной поддержки

Срок
действия

10490577

—

—

31.10.2026

Лекарственные препараты

- При закупке лекарственного препарата ЖНВЛП
- При закупке стратегических лекарственных препаратов

**ДОПОЛНИТЕЛЬНО:
документ, подтверждающий стадии производства
(для преимущества)**



Пример подтверждения страны



400. Устройства для переливания кровезаменителей и инфузионных растворов (ПР), соответствующие кодам 136330, 375950 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией

32.50.13.110
32.50.13.190 32.50.50
32.50.50.190

Закупка размещена ~~до 31 декабря 2025 года~~ **по 30 июня 2026 года**
Договор с ЕП заключен ~~до 31 декабря 2025 года~~ **по 30 июня 2026 года**

Подтверждение страны: комплект информации (РФ / ЕАЭС)

Закупка размещена ~~после 1 января 2026 года~~ **после 1 июля 2026 года**
Договор с ЕП заключен ~~после 1 января 2026 года~~ **после 1 июля 2026 года**

Подтверждение страны: реестр (РФ) или СТ-1 (ЕАЭС нельзя реестр - до внесения изменений в право)

Пример подтверждения страны



416. Контур дыхательный для наркозно-дыхательного аппарата (анестезиологический), соответствующий коду 275820 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией

32.50.13.190 32.50.50
32.50.50.190 32.50.13.150
32.50.21.120 32.50.21.121
32.50.21.122 32.50.21.123
32.50.21.129

Закупка размещена до 31 августа 2025 года

Договор с единственным поставщиком заключен до 31 августа 2025 года

Подтверждение страны: комплект информации (РФ / ЕАЭС)

Закупка размещена после 1 сентября 2025 года

Договор с единственным поставщиком заключен после 1 сентября 2025 года

Подтверждение страны: реестр (РФ) или СТ-1 (ЕАЭС нельзя реестр - до внесения изменений в право)

Отсутствие в реестре российской промышленной продукции



ВАЖНО! Новая тема по ограничениям

указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара ...

для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, **указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению** (если **отсутствие в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, задекларировано заказчиком в соответствии с абзацем третьим подпункта "а" пункта 7 настоящего постановления или при осуществлении в соответствии с № 223-ФЗ закупки задекларировано в документации о закупке**), за **исключением случая**, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, **который по состоянию на момент подачи заявки** на участие в закупке **включен** в реестр российской промышленной продукции;



НЕТ в реестре – страна и ограничения по декларированию
(заранее указано в документации)

Примеры по подтверждению страны

Хочу купить товар: чайник электрический (в реестрах нету)

Конкурентная закупка (указываю отсутствие в ГИСП):

Заявка № 1
РФ (не реестр)

Заявка № 2
ЕАЭС (не реестр)

Заявка № 3
Китай

Отклоняем № 3.

Ограничение по декларированию страны происхождения.



Подтверждение по указанию страны !



ВАЖНО! Аналогия с № 44-ФЗ

если при осуществлении в соответствии с **№ 44-ФЗ** закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к постановлению, заказчиком в соответствии с абзацем третьим подпункта "а" пункта 7 настоящего постановления **задекларировано отсутствие в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками**, соответствующими потребности заказчика, а на участие в закупке **подана заявка** на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным в соответствии с № 44-ФЗ требованиям и **содержащая предложение** о поставке такого **товара, включенного в реестр российской промышленной продукции** или евразийский реестр промышленных товаров, и предусмотренный подпунктом "а" или "б" пункта 3 настоящего постановления номер реестровой записи, **то заявка** на участие в закупке, **содержащая** предусмотренное абзацем третьим подпункта "з" пункта 3 настоящего постановления **указание наименования страны** происхождения товара, **приравнивается к заявке** на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке **товара, происходящего из иностранного государства**;



Задекларировано отсутствие в реестре, но есть заявка с номером ГИСП
Все остальные просто РФ = иностранная

Примеры по подтверждению страны

Хочу купить товар: чайник электрический (в реестрах нету)

Конкурентная закупка (указываю отсутствие в ГИСП):

Заявка № 1
РФ (реестр)

Заявка № 2
РФ (не реестр)

Заявка № 3
Китай

Отклоняем № 2 и № 3.

Ограничение по декларированию страны происхождения, но есть из реестра.



**Подтверждение по указанию страны !
НО были и реестра**

ФАС РФ (25.06.2025 г.)



Декларация об отсутствии





Вопрос ?

**Что будет, если я плохо посмотрел ?
Не нашел в реестре, а на самом деле все есть ?**

Ничего не будет

Придет заявка с реестром, применю ограничение

« ... одновременно несоответствие оспариваемого акта, действия (бездействия) закону или иному нормативному акту и нарушение прав и законных интересов организации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.»

Всегда важен экономический эффект



**хочу купить
РФ -
декларирую**

**не имеет
значения —
по старому**

Декларирование

Решение Московского УФАС от 17.10.2025 г. № 42164/25

В соответствии с Приложением № 1 к Информационной карте Заказчиком задекларирован факт отсутствия в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика.

Также Заказчик пояснил, что при формировании Закупки указанные сведения были направлены в адрес Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

Изучив материалы заявки Заявителя, Комиссия установила, что Заявителем была задекларирована страна происхождения — Российская Федерация, что соответствует требованиям документации и ПП № 1875.

Таким образом, у Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки Заявителя.

Никуда направлять сведения не нужно.

НО! Если участник предложил номер из реестр, то остальных с декларированием надо отклонить!

Решение Новосибирского УФАС от 01.11.2025 г. № 054/01/18.1-2840/2025 – прикладывать письмо в Минпромторг РФ не нужно

Решение Московского УФАС от 06.02.2026 № 4482/26

Вместе с тем, Комиссией установлено, что при анализе реестровых записей продукции, подлежащей поставке по результатам проведения Закупки, Заказчиком выявлено, что в Реестре российской промышленной продукции отсутствует товар с характеристиками, соответствующими потребности Заказчика, в связи с чем в составе закупочной документации Заказчиком размещена Декларация об отсутствии в реестре российской промышленной продукции такого товара.

Проанализировав поданные на участие в закупке заявки, Комиссия установила, что на участие в закупке подано 4 заявки, из которых заявка №23528176685 (Победитель) в составе содержала сведения о **стране происхождения товара «Российская Федерация»**.

При этом заявка Заявителя, как и заявки остальных двух участников содержали сведения о поставке товара производства Китайской Народной Республики.

Таким образом, принимая во внимание изложенное, с учетом положений подпункта з) пункта 3 Постановления № 1875 Комиссия приходит к выводу о том, что **заявка Заявителя правомерно отклонена Заказчиком от дальнейшего участия в процедуре Закупки**, как содержащая предложение о поставке товара иностранного происхождения при наличии заявки с предложением поставки российского товара.

Вопрос

Если в реестре российской промышленной продукции (РРПП) отсутствует товар с необходимыми характеристиками, и Заказчик задекларировал в документации отсутствие в РРПП товара с необходимыми характеристиками, участник закупки вправе подтвердить страну происхождения декларацией.

Однако, в соответствии с пунктом 3 ПП РФ № 1875, для лекарств (ЖНВЛП и СЗЛП) одной декларации о стране происхождения недостаточно, в любом случае для подтверждения «российскости» для целей правила «второй лишней» и требуется документ Минпромторга о стадиях производства,

ВЕРНО?



Декларирование

указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара ...

для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, **указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению** (если **отсутствие в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, задекларировано заказчиком в соответствии с абзацем третьим подпункта "а" пункта 7 настоящего постановления или при осуществлении в соответствии с № 223-ФЗ закупки задекларировано в документации о закупке**), за **исключением случая**, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, **который по состоянию на момент подачи заявки** на участие в закупке **включен** в реестр российской промышленной продукции;



НЕТ в реестре – страна и ограничения по декларированию
(заранее указано в документации)

Вопрос

По ПП РФ № 1875: декларируется отсутствие в реестре РПП (если в реестре отсутствует товар с характеристиками из ТЗ заказчика).

- + по лекарственным препаратам специальная норма
- + нет декларирования отсутствия стадий производства
- + товар может не быть в реестре, но у него все стадии в РФ / ЕАЭС
- + может быть наоборот

Вариант: не устанавливать декларирование.



Про реестр договоров

Альбицкий Павел Константинович

academyzakupok.ru

B2B  PTC

Реестр договоров (ПП РФ № 1132) с 01.01.2026 г.

д³) номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции ... в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), **указанного в позициях 1 - 145 приложения № 1 к ПП РФ № 1875, позициях 1 - 433 приложения № 2 к ПП РФ № 1875, приложении № 3 к ПП РФ № 1875**, если при осуществлении закупки применяются запрет и (или) ограничение, ... страной происхождения товара указана **Российская Федерация** и такой **номер указан поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) в заявке на участие в закупке.

В случае если в отношении такого товара ПП РФ № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов, указывается совокупное количество баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий);

Если запрет / ограничение / минимальная доля
И страна – РФ + номер из заявки

Реестр договоров (ПП РФ № 1132) с 01.01.2026 г.

д⁴) номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза ... в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), **указанного в позициях 1 - 145 приложения № 1 к ПП РФ № 1875, позициях 1 - 433 приложения № 2 к ПП РФ № 1875, приложении № 3 к ПП РФ № 1875**, если при осуществлении закупки применяются запрет и (или) ограничение ... страной происхождения товара указано государство - член **Евразийского экономического союза**, за исключением Российской Федерации, и такой **номер указан поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) в заявке на участие в закупке.

При этом указывается совокупное количество баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий), если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий);

Если запрет / ограничение / минимальная доля
И страна – ЕАЭС + номер из заявки

Реестр договоров (ПП РФ № 1132) с 01.01.2026 г.

д⁵) порядковый номер реестровой записи из единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в отношении программы для электронных вычислительных машин и (или) баз данных, указанных **в позиции 146 приложения № 1 к ПП РФ № 1875**, если при осуществлении закупки применяется запрет, ... страной происхождения программного обеспечения указана Российская Федерация и такой порядковый номер указан поставщиком в заявке на участие в закупке.

д⁶) порядковый номер реестровой записи из единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, **в отношении программного обеспечения**, если при осуществлении закупки применяется запрет, ... страной происхождения программного обеспечения указано государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, и такой порядковый номер указан поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в заявке на участие в закупке.

Запрет на ПО
Страна (РФ / ЕАЭС)+ номер из заявки

№	Наименование товаров, работ, услуг	ОКПД2	Количество (объем), единица измерения	Цена за единицу	Страна происхождения товара	Страна регистрации производителя товара	Объем финансового обеспечения	Действия
1	Краны порталые Тип объекта закупки: Товар	ОКПД2: 28.22.14.140 Краны порталые	10.00 Штука	50 000.00 Российский рубль	Российская Федерация Реестр российской промышленной продукции № 10237246 Баллы: 155.0	Российская Федерация	-	 

показано с 1 по 1 из 1

Итого за счет бюджетных средств: 0.00 российских рублей

Редактирование позиции договора № 1

Наименование товаров, работ, услуг *
Краны порталые

Тип объекта закупки * ?
Товар

Классификация по ОКПД2 *
28.22.14.140 Краны порталые

Количество (объем) товаров, работ, услуг *
10

☐ Невозможно определить количество (объем)

Единица измерения *
Штука

Цена за единицу *
50000

Валюта *
Российский рубль

Страна происхождения товара *
Российская Федерация x

Тип реестра

Выберите реестр для подтверждения страны происхождения товара

Выберите реестр для подтверждения страны происхождения товара

Реестр российской промышленной продукции

Реестр российского программного обеспечения

Евразийский реестр промышленных товаров государств - членов ЕВРА33С

Реестр евразийского программного обеспечения

Страна регистрации производителя товара

Финансовое обеспечение за счёт бюджетных средств * ?

Доступно, если
нажали «был
установлен запрет
или
ограничение...»

Тип реестра

№	Наименование товаров, работ, услуг	ОКПД2	Количество (объем), единица измерения	Цена за единицу	Страна происхождения товара	Страна регистрации производителя товара	Объем финансового обеспечения	Действия
1	Краны порталые Тип объекта закупки: Товар	ОКПД2: 28.22.14.140 Краны порталые	10.00 Штука	50 000.00 Российский рубль	Российская Федерация Реестр российской промышленной продукции № 10237246 Баллы: 155.0	Российская Федерация	-	 

показано с 1 по 1 из 1

Итого за счет бюджетных средств: 0.00 российских рублей

Редактирование позиции договора № 1

Наименование товаров, работ, услуг *
Краны порталые

Тип объекта закупки * ?
Товар

Классификация по ОКПД2 *
28.22.14.140 Краны порталые

Количество (объем) товаров, работ, услуг *
10

☐
Невозможно определить количество (объем)

Единица измерения *
Штука

Цена за единицу *
50000

Валюта *
Российский рубль

Страна происхождения товара *
Российская Федерация x

Тип реестра
Реестр российского программного обеспечения

Номер реестровой записи *

Страна регистрации производителя товара
Российская Федерация

Финансовое обеспечение за счёт бюджетных средств * ?
Нет финансирования за счет средств субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проеи

 Завершить редактирование

Номер

https://lk.eis3.lanit.ru/223/contract/private/lsi/multipleChooseRipPosition.html

Выбор позиции из Реестра российской промышленной продукции

Номер реестровой записи

Введите полностью или часть номера реестровой записи

Код ОКПД2

28.22.14.140 Краны порталые

Удалить

Найти

Очистить

Номер реестровой записи	Код ОКПД2 и наименование российской промышленной продукции	Производитель	Баллы	Дата окончания действия записи
10000480	28.22.14.140 Краны порталые «ВИТЯЗЬ» Грузоподъемность от 40 до 100 тонн	ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СММ" ИНН: 7826136294	-	

Номер

https://lk.eis3.lanit.ru/223/contract/private/lsi/multipleChooseErppPosition.html

Выбор позиции из Евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза

Номер реестровой записи

000043373

Удалить

Код ОКПД2

Введите код ОКПД2

Удалить

Наименование промышленного товара государства – члена Евразийского экономического союза

Введите полностью или часть наименования промышленного товара или код товара ТН ВЭД ЕАЭС

Производитель

Введите полностью или часть наименования или идентификационного кода производителя

Найти

Очистить

показано с 1 по 1 из 1

Итого за счет бюджетных средств: 0.00 российских рублей

Редактирование позиции договора № 1

Наименование товаров, работ, услуг *	Краны порталые
Тип объекта закупки * ?	Товар
Классификация по ОКПД2 *	28.22.14.140 Краны порталые
☒ При осуществлении закупки был установлен запрет или ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с ПП РФ № 1875 от 23 декабря 2024 г.	
Количество (объем) товаров, работ, услуг *	10
☐ Невозможно определить количество (объем)	
Единица измерения *	Штука
Цена за единицу *	50000
Валюта *	Российский рубль
Страна происхождения товара * ?	Российская Федерация x
Тип реестра	Реестр российской промышленной продукции
Номер реестровой записи *	10237246
Совокупное количество баллов за выполнение (освоение) на территории страны происхождения товара операций (условий) производства *	155.0
Страна регистрации производителя товара	Российская Федерация
Финансовое обеспечение за счёт бюджетных средств * ?	Нет финансирования за счет средств субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проек

 Завершить редактирование

Автоматом по
реестру

 Отменить последние изменения

 Сохранить

 Закрыть форму

Назад

Далее

**Вопрос — не все товары под ограничением с реестровой
записью**

**Было ограничение, но номера не было
в заявке ?**



Несколько стран происхождения

Альбицкий Павел Константинович

academyzakupok.ru

Вопрос

**Можно указать несколько стран по
одному товару?**

**Несколько реестровых
номеров?**

**Зависит от
механизма**

Можно ли указать несколько стран происхождения

Решение Татарстанского УФАС от 20.12.2022 г. № 04-04/15396

Решение Новосибирского УФАС от 10.11.2022 г. № 054/01/18.1-1840/2022

Решение Московского УФАС от 27.04.2020 г. № 077/07/00-5622/2020

Участник Закупки не лишен возможности указать в заявке одновременно несколько стран происхождения предлагаемого к закупке товара и соответственно несколько производителей товара, и Заказчик по этому основанию **не вправе отказать такому участнику в допуске к участию в Закупке.**

Решение Московского УФАС от 10.02.2022 г. № 077/07/00-1214/2022

Между тем, Заказчиком в ответе от 20.01.2022 указано, что **участнику следует указывать точную страну происхождения товара.**

УФАС: Постановлением № 925 **не установлено, что поставляемые товары должны быть только одного иностранного государства.**

Несколько стран по одной позиции - нельзя

Наименование страны происхождения товара с учетом подпункта "д" пункта 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, абзаца второго пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации является существенным условием контракта.

В этой связи неопределенность по вопросу о стране происхождения закупаемого товара на момент заключения контракта в виду указания в заявке на участие в закупке нескольких стран происхождения товара, из которых может происходить поставляемый товар, будет означать отсутствие достижения соглашения по указанному существенному условию, что в свою очередь является основанием для того, чтобы с учетом положений абзаца первого пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации считать контракт незаключенным.

Учитывая необходимость достижения соглашения по всем существенным условиям контракта его сторонами на момент заключения контракта, Законом № 44-ФЗ по общему правилу установлена необходимость представления участником закупки в заявке на участие в закупке предложения о поставке конкретного товара, обладающего определенными товарным знаком...

Указанный подход реализован в Законе № 44-ФЗ также в отношении наименования страны происхождения товара.

Позиция, изложенная в настоящем письме, доведена до сведения Минпромторга России, Минздрава России, Росздравнадзора, ФАС России и Казначейства России письмом от 28 февраля 2025 г. № 24-03-06/19277.

Несколько стран по одной позиции - нельзя

...для участия в закупке заявка должна содержать предложение участника в отношении объекта закупки, в том числе наименование страны происхождения товара. «Наименование страны происхождения товара» законодателем используется в единственном числе, которое не подразумевает в представляемой заявке указания на множественность стран происхождения товара.

С учетом положений п. 1 ст. 432 ГК РФ условие контракта о стране происхождения товара является существенным и в случае, если стороны не достигли соглашения по нему, такой договор считается незаключенным.

Подлежат отклонению доводы истца:

- о допустимости указания в заявке на участие в закупке нескольких (альтернативных) стран происхождения товара — медизделия, поскольку в регистрационном удостоверении на такое изделие указано несколько адресов мест производства. Эта норма бланкетная и не предусматривает указания в заявке множественности стран происхождения товара;
- об устойчивой обратной правоприменительной практике. В основу приведенной практики положены ст. 66 и 67 Закона № 44-ФЗ, действовавшие до принятия Закона № 360-ФЗ, что исключает применение такого подхода к рассматриваемым правоотношениям, в том числе в условиях применения мер защиты экономических интересов России против внешнеэкономического воздействия «недружественных» государств.

Несколько стран – нельзя по № 44-ФЗ



Решение АС Воронежской области от 23.09.2025 г. по делу № А14-11277/2025

В заявке на участие в закупке участник указала страну происхождения товара в соответствии с тем, как это было прописано в регистрационном удостоверении, а именно: Соединенные Штаты Америки, Пуэрто-Рико.

страна происхождения товара является основополагающим условием для предоставления национального режима в сфере закупок и применения предусмотренных Постановлением № 1875 «защитных» мер, которые не предусматривают множественности по вопросу о стране происхождения товара, а введение такой множественности повлекло бы риск невозможности надлежащей реализации соответствующей «защитной» меры. Подп. «з» п. 3 Постановления № 1875 предусмотрено, что указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара (осуществляется в соответствии с подп. «б» п. 2 ч. 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ.

Данная норма Постановления № 1875 является бланкетной и не предусматривает указания в заявке на участие в закупке множественности стран происхождения товара, предлагаемого к закупке.

Несколько номеров по одной позиции - нельзя

Принимая во внимание требования к содержанию заявок на участие в закупках, положения части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ о заключении контракта на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и заявкой участника закупки, а также невозможность изменения существенных условий заключенного контракта (за исключением исчерпывающего перечня случаев), в заключаемый контракт включается информация о конкретном товаре, предлагаемом участником закупки.

Учитывая отсутствие возможности подачи в составе заявки на участие в закупке альтернативных предложений, указываемый участником закупки в такой заявке номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (как и иная информация о товаре, указываемая в заявке на участие в закупке) **не может носить вариативного характера.**

Несколько товаров на выбор заказчика

Постановление 8 ААС от 6 марта 2026 года дело № А46-17930/2025.

Условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара (пункт 3 статьи 455 ГК РФ). При этом Закон № 44-ФЗ не содержит запрета на предложение участником закупки нескольких товаров по одной позиции, равно как и не обязывает иметь товар в наличии на момент подачи заявки.

Победитель предложил различные вариации МИ, подпадающих под требуемые характеристики, позволяет заказчикам приобретать МИ не только в том объеме, который фактически необходим учреждениям здравоохранения, но и с различными характеристиками товара, диапазон которых был определен сторонами. **При этом, у заказчика остается возможность подать заявку на поставку любого необходимого ему товара из перечисленных в контракте.**

Указание в заявке нескольких товаров по одной позиции не противоречит пункту Инструкции по заполнению заявки. Не допускается наличие неопределённости в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (поставляемых) товаров. В случае, если участник закупки предлагает к поставке несколько товаров, соответствующих значениям показателей (характеристикам), установленным в описании объекта закупки по одной позиции, то **участник закупки должен описать каждый предлагаемый товар отдельно.**

продолжение

Материалами настоящего дела подтверждается, что ООО в представленных заявках указало наименование страны происхождения товара (часть товара из РФ, часть товара производством из КНР).

Отклоняя ссылки Управления на письмо Минфина России от 13.03.2025 № 24- 03-09/247560, решение Верховного суда Российской Федерации от 29.05.2025 № АКПИ25-158, апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 04.09.2025 № АПЛ25-216, суд апелляционной инстанции исходит из того, что правовая позиция, отраженная в актах сформулирована в рамках оценки письма Минфина России от 13.03.2025 № 24-03-09/247560, а не рассмотрения судебного спора на предмет правомерности отклонения либо не отклонения заявки участника.

Так, формулируя вывод о недопустимости указания нескольких стран происхождения товаров в заявке, апелляционная коллегия Верховного Суда РФ исходила из выводов о недопустимости нарушения преференциального режима для товаров отечественного происхождения .

Указанная правовая позиция сформулирована при рассмотрении доводов Общества, ссылающегося на указание нескольких стран происхождения в отношении сложносоставного медицинского оборудования или изделия.

Указание нескольких стран в составе первой части заявки не является основанием для отказа в допуске участника к участию в электронном аукционе.

Вся заявка РФ – получает преимущества



В заявке было так:

Из заявки ООО «Арис Групп» с идентификационным номером заявки 119040296 следует, что по позиции игла инъекционная, одноразового использования, стерильная 32.50.13.110-00005177, 32.50.13.110 ООО «Арис Групп» предложило 3 варианта медицинских изделий, соответствующих описанию объекта закупки:

- наименование медицинского изделия в соответствии с регистрационным удостоверением: игла инъекционная однократного применения стерильная по ТУ 32.50.13-002-41784054-2020, варианты исполнения: 1. Игла инъекционная однократного применения стерильная, размеры: 1,2 x 40 мм РЗН 2022/18056;
- наименование медицинского изделия в соответствии с регистрационным удостоверением: иглы инъекционные однократного применения стерильные «Луер» по ТУ 32.50.13-001-19127714-2017, в вариантах исполнения игла инъекционная однократного применения стерильная «Луер» 18G (1,2 x 40 мм) РЗН 2018/7815;
- наименование медицинского изделия в соответствии с регистрационным удостоверением: игла инъекционная, однократного применения, стерильная, варианты исполнения: I. Игла инъекционная, однократного применения, стерильная, варианты исполнения: 18. Игла инъекционная, однократного применения, стерильная 1,20 мм x 38 мм (18G x 1 1/2") РЗН 2024/22015.

Тут уже нельзя по № 223-ФЗ

Решение Ленинградского от 02.032026 года № ЕТ/4281/26.

В части 3 Документации, а именно в Форме «Наименование страны происхождения поставляемого товара, информация, подтверждающая страну происхождения товара» содержащейся в Приложении № 2 к Инструкции участникам по подготовке заявки на участие в электронном аукционе указано, что в случае если на момент подачи заявки на участие в аукционе участник не имеет точной информации о стране происхождения товара, **указывается несколько возможных стран.**

Комиссия УФАС отмечает, что страна происхождения товара является основополагающим условием для предоставления национального режима в сфере закупок и применения предусмотренных Постановлением № 1875 «защитных» мер, которые не предусматривают множественности по вопросу о стране происхождения товара, а введение такой множественности повлекло бы риск невозможности надлежащей реализации, соответствующей «защитной» меры.

Кроме того, из анализа Документации следует, что ее положениями не предусмотрено порядка применения, установленного преимущества, что нарушает права участников, искажают принципы конкуренции, равенства условий и открытости закупочных процедур и приводит к неоднозначности при определении победителя.

Учитывая изложенное, Комиссия УФАС приходит к выводу, что действия Заказчика, по установлению рассматриваемых требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке нарушают пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках

Что делать

Ничего плохого нет

Решение АС г. Москвы от 08.06.2026 г. дело № А40-59437/26-147-369

Заявитель указывает, что указание в одной позиции двух стран происхождения товара создает неопределенность в применении мер национального режима. Однако данная позиция Заявителя основана на неверном толковании норм действующего законодательства.

Информация и документы для включения в реестр договоров
Реестр независимых гарантий

Планирование закупок

Пополнения о закупках
Планы закупки
Перечни товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства
Перечни товаров, работ, услуг, удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции
Перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения

Отчетность о проведении закупок

Отчетность по договорам
Головные отчеты о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства
Головные отчеты о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции

Управление организацией

Реестр заказчиков и Регистрационные данные организации
Пользователи организации
Связи организации

Баллы: 155.0

показано с 1 по 1 из 1
Итого за счет бюджетных средств: 0.00 российских рублей
Редактирование позиции договора № 1

Наименование товаров, работ, услуг * Краны порталные

Тип объекта закупки * Товар

Классификация по ОКПД2 * 28.22.14.140 Краны порталные

☒ При осуществлении закупки был установлен запрет или ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с ПП РФ № 1875 от 23 декабря 2024 г.

Количество (объем) товаров, работ, услуг * 10

☐ Невозможно определить количество (объем)

Единица измерения * Штука

Цена за единицу * 50000

Валюта * Российский рубль

Страна происхождения товара * Российская Федерация x

Тип реестра Реестр российской промышленной продукции

Номер реестровой записи * 10237246

Совокупное количество баллов за выполнение (освоение) на территории страны происхождения товара операций (условий) производства * 155.0

Страна регистрации производителя товара Российская Федерация

Финансовое обеспечение за счет бюджетных средств * Нет финансирования за счет средств субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проек

Завершить редактирование

Отменить последние изменения Сохранить Закрыть форму Назад Далее

Страна происхождения товара:

- если при осуществлении закупки для товара был установлен запрет - **допускается выбор только одной страны-члена ЕАЭС**
- если при осуществлении закупки для товара было установлено ограничение - **допускается выбор только одной страны из списка, включая иностранные государства**
- если стран происхождения товара несколько - **необходимо такой товар разделить на несколько позиций и указать в каждой позиции только одну страну происхождения**



Договорная работа

Альбицкий Павел Константинович

academyzakupok.ru

Целесообразно указывать номер в договоре, потому что принять по договору можно только реестровые товары

Не приняли иностранный товар (производитель)

Решение АС Республики Коми от 10.09.2025 по делу №А29-8583/2025

Поставщик обратился Арбитражный суд с заявлением о признании недействительным решения УФАС о включении в РНП. Основанием для включения в РНП стал односторонний отказ Заказчика от исполнения контракта в связи с нарушением сроков поставки товаров и качества поставленных товаров.

Контракт был заключен по результатам закупки с применением национального режима. В заявке на участие в закупке Поставщик предоставило выписку из РРПП № 10267296, что соответствует производителю **ООО ТПК «Иртыш»**. При поставке вместе с товаром Поставщик **предоставил тех. паспорта ООО «Арма»** на задвижку стальную клиновую фланцевую с выдвигаемым шпинделем, которая не внесена в реестр российской промышленной продукции. Заказчик отказался от приемки товара, документы по приемке товара в ЕИС не размещались.

При повторной поставке товара Поставщик предоставил тех. паспорта ООО ТПК «Иртыш». При проведении мероприятий по приемке заказчик усомнился в подлинности товара и приложенной к ней документации, поскольку внешний вид товара не соответствовал описанию ООО ТПК «Иртыш». **В связи с чем заказчик направил запрос в ООО ТПК «Иртыш», копии тех. паспортов и фотографии товара с просьбой осуществить проверку поступившего товара и документов на соответствие подлинности. В ответе ООО ТПК «Иртыш» указано, что поставленные товары являются контрафактными**, данная продукция не изготавливалась ООО ТПК «Иртыш», паспорта и продукция являются поддельными, на задвижках отсутствует логотип, фирменный шильд с указанием серийного номера, паспорта не соответствуют типовой форме. Таким образом, поставленный товар не подтверждал его соответствие требованиям, установленным документацией о закупке, в частности требованиям, указанным в постановлении Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

Номера не было в договоре, но был в заявке (суд посмотрел на заявку, а не на договор)

Номер не в договоре, а в заявке

Решение АС Омской области от 27.08.2025 по делу №А46-9573/2025

В заявке участник указан номер реестровой записи из РРПП 10527520, впоследствии осуществил поставку другого товара. Указал, что номер реестровой записи был указан ошибочно, так как содержит сведения о товаре, не соответствующем требованиям ТЗ.

Поставляли товар другого производителя ! – можно проверить по записи

То обстоятельство, что **в контракт не включены сведения о реестровом номере правового значения не имеет**, поскольку существенным условием контракта является страна происхождения товара, которая должна быть подтверждена документами или информацией, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 №1875, что также было установлено извещением о закупке.

Может не быть номера в договоре, потому что номер из реестра указан

**Если не указали, то уже не
важно — все внесено в реестр
договоров**

Вопрос

**Можно заменить номер
реестровой записи ?**

Замена номера при приемке

Решение АС Чувашской Республики от 03.07.2025 г. по делу № А79-3384/2025

Заказчик закупал принтеры, применил ограничение.

Победитель предложил российские принтеры «Катюша» (реестровый № 10596233), а поставил принтеры того же бренда, **но с другим номером в реестре (10596613). Заказчик отказался принимать товар и расторг контракт.**

Суд встал на сторону поставщика, указав, что : -контрактом предусмотрена обязанность поставщика передать товар, зарегистрированный в каталоге товаров, работ и услуг под номером 26.20.16.120-00000101, что соответствует товару – принтер. - как усматривается из спецификации, номер записи товара в реестре российской промышленной продукции сторонами указан в разделе «Страна происхождения товара» в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ и Постановления № 1875 - обязанность поставки товара, зарегистрированного в реестре российской промышленной продукции под номером 10596233, что соответствует товару под номером 26.20.18 в Каталоге товаров, работ и услуг, условиями контракта не предусмотрена.

Замена номер + характеристики = две замены



Решение АС Оренбургской области от 07.04.2026 по делу № А47-17690/2025

Победитель торгов подтвердил страну происхождения товара, и в каталоге продукции ГИСП содержится информация о транспортном средстве LADA VESTA, тип GF, модификация AGF-LAA-АСВААА с **типом коробки передач «Гидромеханическая», что соответствует характеристике «тип коробки передач – автомат»** по КТРУ 29.10.20.000-00000012.

Поставщик в рамках исполнения контракта направил заказчику письмо с предложением заключить дополнительное соглашение к государственному контракту на поставку товара с улучшенными характеристиками, а именно автомобиля LADA VESTA с автоматической трансмиссией «вариатор». Улучшенные характеристики поставщик обосновал письмом производителя – АО «АВТОВАЗ», в соответствии с которым вариатор имеет следующие преимущества:

- высокая динамика;
- плавность хода;
- низкий расход топлива.

При этом товары, работы, услуги, обладающие улучшенными параметрами, качествами, техническими и функциональными характеристиками (потребительскими свойствами), должны быть не хуже установленных в документации о закупке, контракте характеристик.

Нарушений в ходе проведения торгов, в ходе исполнения контракта, а также при заключении дополнительного соглашения судом выявлено не было.

Вопрос

**Когда можно вносить
изменения в договор:**

- **Закон / ПоЗ / договор**
- **Принципы № 223-ФЗ**
- **Антимонопольный пленум**

Вопрос

**Но! Менять иностранный на РФ
- нельзя**

Ограничение – замена запрещена

Решение АС г. Москвы от 27.04.2026 по делу № А40-4526/2026

На заседании комиссии УФАС представитель поставщика пояснил, что до подачи заявки он обратился к производителю с запросом информации о возможности поставки термометров с речевым выходом российского производства и получил удовлетворительный ответ. Однако после заключения контракта от производителя поступила информация о невозможности поставки, так как данный товар не производится на территории РФ.

Взамен поставщик осуществил поставку термометров китайского производства, но заказчик отказался от приемки и расторг контракт в одностороннем порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона в отношении объекта закупки «Термометр электронный для измерения температуры тела пациента в импульсном режиме» заказчиком установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами в соответствии с Постановлением № 1875.

Вместе с тем, поставщиком при подаче заявки на участие в закупке **был предложен товар со страной происхождения Российская Федерация**. Однако в процессе исполнения контракта поставщик предлагал поставить товар, страной происхождения которого является КНР.

Таким образом, поставщиком не могла быть осуществлена замена товара на товар, происходящий из иностранного государства. Отсутствие у контрагентов (в том числе производителей) необходимого к поставке товара является предпринимательским риском поставщика и не может свидетельствовать о том, что поставщиком предприняты все возможные меры, направленные на исполнение принятых по контракту обязательств.

Решение АС города Москвы от 10.03.2026 г. по делу № А40-302791/2025

Согласно условиям контракта, поставщику необходимо было поставить 6 различных модификаций аккумуляторов.

Заказчик направил заявку на поставку всего объема товаров по спецификации в установленный контрактом срок. В ответ поставщик направил письмо с предложением заменить один из товаров, предусмотренных спецификацией, а также предложил заменить страну происхождения товара с Российской Федерации на КНР.

Заказчик отказался от замены товара, указав, что по соглашению сторон допускается изменение условий контракта в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, качество, а также технические и функциональные характеристики которых улучшены по сравнению с указанными в контракте. **Однако страна происхождения товара либо его производитель не являются показателем качества, технических и функциональных характеристик товара.**

На заседании комиссии антимонопольного органа поставщик указывал, что во время подачи заявки была допущена техническая ошибка при выборе страны происхождения товара, однако комиссию УФАС такое объяснение не удовлетворило – поставщик был включен в РНП.

Постановление 1-го ААС от 25.05.2026 по делу N А43-33995/2025

Победитель предложил товар из РФ, получил преимущество и заключил с заказчиком договор. При проверке поставленного товара выяснилось, что его производят в Индии. Победитель сообщил, что проволоку согласованного бренда никогда не изготавливали в РФ. Заказчик знал об этом, поскольку информация о продукции из заявки открытая и доступная. Он сам включил данные о ней в спецификацию.

Заказчик расторг договор в одностороннем порядке из-за нарушения его условий. Контролеры внесли сведения в РНП. Суды первой и апелляционной инстанций с ними согласились:

- условия закупки не требовали поставки продукции конкретного производителя или бренда. Информацию о предлагаемом товаре участники приводили сами;
- победитель предложил в заявке спорный товар – значит, гарантировал поставку российской продукции. Он достоверно знал, что ее производят в Индии, но осознанно указал РФ как страну происхождения товара;
- то, что продукцию производят только в Индии, не является общеизвестным фактом. Недобросовестности в поведении заказчика нет. Он сформировал спецификацию исходя из характеристик товара из заявки.

Вопрос

**Односторонний отказ от договора
может быть ?**

Поставка товара, не соответствующего ТЗ + нарушение сроков по договору больше 20 дней

Постановление 1 ААС от 25.05.2026 года по делу № А43-33995/2025

В пункте 3.2 названного договора определено, что товар, поставляемый по спецификациям к договору, должен быть поставлен в полном объеме и в сроки, согласованные сторонами. В соответствии с подписанной сторонами спецификацией № 0003888- РЭН-TBB-2025 к названному договору Общество взяло на себя обязательства по поставке товара «Проволока сварочная ER308LSi 1мм на катушке. Аттестация НАКС. Страна происхождения – Российская Федерация» в адрес Великолукского завода «Транснефтемаш». Стоимость товара - 473 349 руб. 50 коп. Срок поставки - 10.04.2025.

при проведении входного контроля продукции, поставленной Обществом по товарно-транспортной накладной от 05.05.2025 № 589 в адрес Великолукского завода «Транснефтемаш», выявлены следующие несоответствия: «Согласно спецификации проволока должна быть российского происхождения, фактически производитель Modi Hitech India Ltd. Получив уведомление, Общество сообщило АО «Транснефть - Верхняя Волга», что проволока сварочная ER308LSi 1мм на катушке бренда SvarCity, имеющая аттестат НАКС, никогда не производилась в Российской Федерации. По состоянию на 14.08.2025 Обществом не осуществлена поставка товара, соответствующего требованиям спецификации № 0003888-РЭНТBB-2025. Таким образом, Общество нарушило условия указанного договора, предусмотренные пунктом 3.2 и спецификацией № 0003888-РЭН-TBB-2025.

Из пункта 2 статьи 450 ГК РФ следует, что существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В силу пункта 17.2.2 договора № TBB-603-2025 покупатель вправе отказаться от исполнения договора как полностью, так и частично в 9 одностороннем внесудебном порядке путем направления поставщику письменного уведомления о таком расторжении без возмещения поставщику каких-либо расходов, убытков и упущенной выгоды в случае если поставка какой-либо партии товара просрочена более 20 календарных дней. Ввиду нарушения Обществом срока поставки продукции более чем на 20 календарных дней, названный договор расторгнут в одностороннем порядке по инициативе заказчика с 01.09.2025 в связи с существенным нарушением поставщиком его условий.

Систематическое нарушение условий

Определение ВС РФ от 26.05.2026 № 303-ЭС26-4603 по делу № А04-101/2023

для одностороннего отказа от контракта заказчику необязательно доказывать наличие прямого ущерба или грубых ошибок в результатах исследований. Систематическое непредоставление протоколов, разъяснений и иных документов, подтверждающих качество услуг, может быть признано существенным нарушением условий контракта. Даже если претензии касаются лишь нескольких случаев из большого объема выполненных работ.

Медицинское учреждение заключило контракт на проведение ПЦР-исследований донорской крови на ВИЧ, гепатиты В и С. В ходе исполнения контракта заказчик усомнился в корректности отдельных результатов исследований и запросил у исполнителя дополнительные документы и разъяснения.

Среди претензий заказчика были отсутствие протоколов исследований, невозможность идентифицировать отдельные образцы крови, непредоставление промежуточных результатов исследований, сведений о циклах амплификации, подтверждения участия в программах внешней оценки качества лабораторных исследований, а также нарушение сроков предоставления результатов.

После неоднократных требований устранить нарушения заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исполнитель оспорил такое решение в суде. Он ссылаясь на то, что спорные замечания касались лишь нескольких исследований из более чем 16 тыс. проведенных анализов и не свидетельствуют о существенном нарушении обязательств.

Контракт предусматривал обязанность исполнителя предоставлять заказчику документы и сведения, подтверждающие качество оказанных услуг. При этом совокупность выявленных нарушений свидетельствовала о ненадлежащем исполнении контракта и препятствовала заказчику осуществлять контроль за качеством исследований.

Расторжение

**Может быть так, что по
соглашению сторон — это плохо
?**

Ограничение было применено – нельзя менять на иностранный



Решение АС Омской области от 09.04.2026 по делу № А46-1252/2026

Победитель предложил к поставке товар из России, а две заявки конкурентов были отклонены в связи с применением ограничительного правила «второй лишней».

С указанием страны происхождения товара – Российская Федерация.

Заказчик отказал в приемке по следующим основаниям:

- по позиции 1 указано: «Страна происхождения товара (производитель изделия Comet, Италия) не соответствует спецификации к контракту»;
- по позиции 2: «Страна происхождения товара (производитель изделия YONGJIA AO CHENG, Китай) не соответствует спецификации к контракту».

В ответ на претензию поставщик направил письмо, в котором указал, что на территории Российской Федерации товар с указанными в извещении характеристиками не производится, поэтому им поставлен товар иностранного производства. **Кроме того, было предложено расторгнуть контракт по соглашению сторон.**

Заявка поставщика содержала в отношении предложенного к поставке товара указание на страну происхождения такого товара – «Российская Федерация».

При подведении итогов определения поставщика было применено ограничение, заявки, были отклонены.

Указанное очевидным образом свидетельствует о недобросовестном поведении поставщика, в связи с чем включение антимонопольным органом сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков арбитражным судом сочтено соразмерным.

Расторжение по соглашению - плохо

Постановление АС ЦО от 18.02.2026 по делу № А68-15660/2024

Согласно п. 13.2 контракта его расторжение допускается по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения обязательств, в том числе в случаях (но не ограничиваясь указанными):

15.02.2024 (в день заключения контракта) ООО СК "Максим" направило в адрес Администрации муниципального образования Куркинский район уведомление о расторжении контракта от 15.02,2024 в связи с невозможностью подрядчика приступить к началу выполнения работ ввиду отсутствия исправной техники.

15.02.2024 (в день заключения контракта) ООО СК "Максим" направило в адрес Администрации муниципального образования Куркинский район уведомление о расторжении контракта от 15.02,2024 в связи с невозможностью подрядчика приступить к началу выполнения работ ввиду отсутствия исправной техники.

Полагая, что действия ответчиков, подписавших соглашение о расторжении контракта в день его заключения, направлены на нарушение публичных интересов, поскольку результат работ, предусмотренный спорным контрактом, не достигнут, ООО СК "Максим" к производству работ по контракту не приступало, а заказчик в нарушение п. 1 ч. 15 ст. 95 № 44-ФЗ **не заявил об одностороннем отказе от исполнения контракта**, вследствие чего подрядчик был фактически освобожден от ответственности за неисполнение муниципального контракта, Прокуратура Тульской области обратилась в арбитражный суд с настоящим иском.

Указанная норма направлена на защиту конкуренции и недопущение ее ограничения посредством извлечения недобросовестными участниками торгов выгоды из своего недобросовестного поведения (п. 3 ст. 1 ГК РФ).

Расторжение договора по соглашению сторон



продолжение

Соглашение о расторжении муниципального контракта N 0166300017924000001 подписано Администрацией муниципального образования Куркинский район и ООО СК "Максим" 15.02.2024, то есть в день его заключения, со ссылкой на ч. 8 ст. 95 Федерального закона N 44-ФЗ.

При этом указанное соглашение о расторжении контракта не содержит условий о применении в отношении подрядчика, не приступившего к исполнению контракта, соответствующих мер ответственности.

Следует отметить, что участник закупочной процедуры, самостоятельно принявший решение об участии в закупке и претендующий на заключение государственного (муниципального) контракта, обязан учесть специфику заключения контракта и обеспечить соблюдение всех предусмотренных для этого условий. В ином случае для него возникает риск наступления соответствующих неблагоприятных последствий, в том числе риск принятия уполномоченным органом решения о включении его в реестр недобросовестных поставщиков. Следует отметить, что участник закупочной процедуры, самостоятельно принявший решение об участии в закупке и претендующий на заключение государственного (муниципального) контракта, обязан учесть специфику заключения контракта и обеспечить соблюдение всех предусмотренных для этого условий. В ином случае для него возникает риск наступления соответствующих неблагоприятных последствий, в том числе риск принятия уполномоченным органом решения о включении его в реестр недобросовестных поставщиков.

Апелляционный суд верно отметил, что ООО СК "Максим", являясь коммерческой организацией, в соответствии со ст. 2 ГК РФ осуществляет предпринимательскую деятельность на свой риск, в связи с чем должно было и могло предположить и оценить возможность отрицательных последствий такой деятельности еще на стадии принятия решения об участии в закупке, в том числе, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением принятых по контракту обязательств.

Учитывая, что спорный муниципальный контракт заключался в целях выполнения работ для муниципальных нужд, то есть для достижения общественно полезного результата, апелляционный суд обоснован признал, что оспариваемое соглашение о расторжении контракта нарушает публичные интересы, поскольку результат, для достижения которого проводилась закупка и заключался контракт, не был достигнут.

Вопрос

**Почему так получилось ?
«контрагент не должен уйти от
ответственности»**

Притворная сделка (по соглашению, а не одностороннее)

Определение ВС РФ от 03.04.2024 № 307-ЭС24-2793 по делу N А56-11482/2023

Общество выполнило работы частично – на сумму 6 376 689,74 руб., что подтверждено материалами дела. Согласно экспертному заключению ООО «Ленстройэкспертиза» от 16.12.2021 № 155122021-3 выполненные работы по установке арт-объекта «Нить» не соответствуют характеристикам, содержащимся в проекте № 01-21-18-33241/20-ПБ и разработанном на его основании архитектурном решении № 01-21-18-33241/20-АР. Администрация и Общество 29.12.2021 подписали соглашение о расторжении Контракта (далее - Соглашение), которым зафиксировали факт выполнения работ на сумму 6 376 689,74 руб. Суды, оценив условия Контракта, заключили, что пункт 8.8 Контракта не может быть истолкован как позволяющий заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств по своему усмотрению расторгнуть Контракт по соглашению с подрядчиком, **поскольку это фактически освобождает последнего от предусмотренной Законом № 44-ФЗ ответственности.**

По смыслу части 1 статьи 64 АПК РФ, экспертиза является одним из доказательств, которые могут быть получены в рамках рассмотрения дела. При этом, как и любое доказательство, оно подлежит оценке с позиции допустимости и достоверности, а в совокупности с другими доказательствами – достаточности (статья 71 АПК РФ). В рассматриваемом споре суды пришли к выводу о достаточности представленных в дело доказательств и правомерно оставили без удовлетворения ходатайство Общества о назначении судебной экспертизы.

Постановление от 03.06.2025 по делу №А55-31943/2024

... признал соглашение о расторжении контракта притворной сделкой, стороны которой хотели прикрыть неизбежный односторонний отказ

Вопрос

Можно ли применить в 223-ФЗ ?

- Договорная неустойка (заказчику хуже в этой ситуации)

Счетная палата может следить за:
применением неустойки (правильностью
начисления неустойки)

Вопрос

Можно ли применить в 223-ФЗ ?

- Внесение в РНП (но не для всех заказчиков)
- Махинации с повторной закупкой (зависит от ПоЗ)

Основания

договоры с которыми **расторгнуты** в случае
одностороннего отказа заказчика, в отношении
которого ... введены меры

***не для всех**

ПЛАН: расторжение и РНП для всех

Ответ

Целесообразно указывать производителя в договоре

В реестр включается товар конкретного производителя, по производителю можно проверить, что товар из реестра

Номер из реестра = производитель
(т.е. внес норме, значит внес производителя)

Ответ

Целесообразно указать в договоре, что при поставке товара по договору предоставляется выписка из реестра российской промышленной продукции

Потому что снимаю ответственность

Надо все это как-то проверять

Приняли товар не из реестра

Решение АС г. Москвы от 05.11.2025 по делу № А40-229868/2025

На даты публикации закупок, в отношении которых вынесено оспариваемое решение УФАС (18.04.2025, 21.04.2025, 22.04.2025 и 25.04.2025), в Реестр РПП были включены и имели номер реестровой записи следующие экскаваторы – погрузчики: - АО «Производственное объединение Елабужский автомобильный завод», экскаватор – погрузчик модели «ELAZ880»; - «Череповецкий литейно-механический завод» экскаватор – погрузчик модели «ЧЛМЗ 335.1»; - ЗАО «Тверской экскаватор» экскаватор – погрузчик модели «UMG TLB 845»; - в евразийский реестр промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза был включён и имел номер реестровой записи экскаватор – погрузчик модели «АМКОДОР 732», выпускаемый ЗАО «АМКОДОР - Пинск» (р. Беларусь).

Других производителей экскаваторов – погрузчиков в РФ и странах – членах ЕАЭС, не было.

Таким образом, подача заявок на участие в указанных закупках была невозможна, так как все предложения экскаваторов – погрузчиков, имеющих регистрацию и номер в Реестре РПП, не соответствуют установленным Заказчиками характеристикам в описании объекта закупки.

Заказчиками были приняты экскаваторы – **погрузчики «ЛОНМАДИ», которые отсутствуют в реестрах Российской промышленной продукции и Реестре промышленной продукции ЕАЭС,** и соответственно, не имеют номера и выписки из указанных реестров. Закупка проводилась с учётом требований ч. 2 ст. 14 ФЗ-44, был установлен запрет закупки иностранных товаров.

Продолжение

Постановление 9 ААС от 12.02.2026 г. по делу № А40-229868/25

При этом совокупность вышеперечисленных характеристик закупаемых экскаваторов-погрузчиков (установленных по всем десяти закупкам всеми Заказчиками), не соответствовала ни одному из производителей и моделей техники, выпускаемых в РФ и странах ЕАЭС - «ELAZ880», «ЧЛМЗ 335.1», «UMG TLB 845» и «АМКОДОР 732». Часть характеристик указана в сравнительной таблице.

Однако участвовать в закупке, могли заявки только с предложением товара, имеющего выписку из Реестра РПП или ЕАЭС. Характеристики, указанные в реестровой записи в рассматриваемом случае не имеют правового значения.. Фактически, предложенный товар должен иметь выписку из Реестра РПП или ЕАЭС и соответствовать установленным Заказчиком значениям характеристик в описании объекта закупки.

Необходимо отметить, что в составе заявок на участие **во всех обжалуемых закупках, был представлен номер из Реестра Российской промышленной продукции №10592211, соответствующий экскаватору-погрузчику «TLB 945 PLUS»**, технические характеристики которого, не соответствуют характеристикам, указанным в заявках участника закупки. **Из руководства по эксплуатации экскаватора-погрузчика «TLB 945 PLUS» 2025 г. выпуска**, усматривается, что действительные характеристики экскаватора-погрузчика «TLB 945 PLUS», значительно и по многим позициям отличаются от указанных в заявках.

При этом Заказчиками были приняты экскаваторы-погрузчики «ЛОНМАДИ», которые отсутствуют в реестрах Российской промышленной продукции и Реестре промышленной продукции ЕАЭС, и соответственно, не имеют номера и выписки из указанных реестров.

Приняли не то, что было в договоре

Определение Верховного суда РФ от 18 августа 2025 года №305-ЭС25-7909 по делу №А40-123290/2024

Решение АС города Москвы от 18 октября 2024 года по делу №А40-123290/2024

Во время выполнения работ по Контракту поставка коммутационного оборудования марки Cisco, предусмотренного Контрактом, в нужном количестве и в установленные Контрактом сроки не представлялась возможной по причине отсутствия у поставщиков оборудования.

В этой связи для исполнения Контракта Истцом фактически было закуплено и установлено эквивалентное оборудование марки Huawei, по техническим характеристикам эквивалентное Cisco.

Фактически Ответчику было установлено оборудование марки Huawei.

По мнению следствия, компания не поставила коммутационное оборудование марки Cisco на сумму 10 799 557,00 руб., но путем обмана закрыла эти работы в справках о выполненных работ КС-2, а руководитель ФКУ ФСИН ЦГИЖБО РФ ФИО6., превысив свои должностные полномочия, подписал справку КС-2 и произвел оплату за непоставленное оборудование. Обвинение было построено на том, что в актах КС-2 отображено оборудование марки Cisco, однако непосредственно оборудование Cisco не установлено.

Однако вместо оборудования, предусмотренного условиями Контракта, ООО «СТРОЙЖИЛПРОМ» поставил оборудование марки Huawei.

Данное обстоятельство послужило основанием для возбуждения двух уголовных дел: 1) №1-80/2022 (№ 12002450011000053 (Замоскворецкий районный суд г. Москвы) в отношении руководителей ООО «СТРОЙЖИЛПРОМ» ФИО4 и ФИО5; 2) № 1-0042/2024 (Тимирязевский районный суд г. Москвы) в отношении начальника и сотрудников ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России.

В тоже время, в отношении генерального директора Истца ФИО4, а также ФИО8 - фактически выполняющего функции заместителя генерального директора по строительству - было возбуждено уголовное дело № 1200245001100С053 по признакам состава преступления, предусмотренного ч.4 ст. 159 УК РФ, ч. 3 ст. 291 УК РФ, то есть хищение чужого имущества путем обмана, совершенное группой лиц по предварительному сговору в особо крупном размере.

Приемка нереестрового товара = статья 159 УК РФ за мошенничество

+ приговор

Приговор Свердловского районного суда г. Костромы от 17.09.2025 № 1-348/2025

... между индивидуальным предпринимателем Колпаковым С.В. и УФСИН России по Костромской области заключен государственный контракт № на поставку изделий столовых из нержавеющей стали (кружка, тарелка глубокая, тарелка мелкая для вторых блюд) на сумму 319 800 рублей.

У Колпакова С.В., в период времени с <дата>, возник преступный умысел на хищение бюджетных денежных средств в сумме 319 800 рублей, то есть в крупном размере, распорядителем которых являлось УФСИН России по Костромской области, путем обмана должностных лиц указанного государственного учреждения, ответственных за заключение и исполнение государственного контракта на поставку изделий столовых из нержавеющей стали, посредством поставки менее ценного товара - продукции, не отвечающей требованиям спецификации к государственному контракту от <дата>.

Реализуя преступный умысел, Колпаков С.В. в период с <дата>, действуя умышленно, из корыстных побуждений, осознавая общественную опасность своих действий, предвидя неизбежность наступления общественно опасных последствий в виде причинения материального ущерба УФСИН России по Костромской области, и желая их наступления, приобрел у неустановленного следствием лица, под видом изделия столового из нержавеющей стали продукцию, происходящую из иностранных государств, которая по своим показателям не отвечала требованиям качества, ГОСТ 27002-2020, в том числе условиям контракта, после чего совершил следующие умышленные действия:

продолжение

- имея в распоряжении декларацию о соответствии № РОСС RU Д-RU.PA01.B.44891/22 от 07.12.2022, в соответствии с которой заявитель ПАО «...» заявляет, что продукция – посуда из коррозионностойкой стали, соответствует требованиям ГОСТ 27002-2020, заверил копию декларации оттиском печати ИП Колпаков С.В., а также снабдил копию своей подписью, приложил заверенную надлежащим образом копию данной декларации к продукции, приобретенной у неустановленного следствием лица, а также изготовил наклейки и поместил их на коробки с продукцией, изготовил вкладыши с рекомендациями к использованию продукции и поместил их в коробки с продукцией, свидетельствующие о том, что данная продукция является продукцией ПАО «...», заведомо зная, что поставляемая им в УФСИН России по Костромской области продукция не произведена ПАО «...»;

- организовал поставку <дата> в УФСИН России по Костромской области на склад ФКУ БМТиВС УФСИН России по Костромской области по <адрес>, под видом продукции производителя ПАО «...», продукции, не соответствующей требованиям ГОСТ 27002-2020 и по своим показателям, не отвечающей требованиям, установленным спецификацией (Приложение № 1 к контракту) и п. 20 Извещения о проведении электронного аукциона в количестве: кружка в количестве 1800 штук, тарелка глубокая в количестве 1600 штук, тарелка мелкая для вторых блюд в количестве 1600 штук, на общую сумму 319 800 рублей, предоставив сотрудникам УФСИН России по Костромской области, входящим в состав приемочной комиссии, сопроводительные документы на поставляемый товар, а именно счет-фактуру № 5 от <дата>, а также декларацию о соответствии № РОСС RU Д-RU.PA01.B.44891/22 от 07.12.2022, свидетельствующую о том, что изготовителем поставляемой им продукции является ПАО «...», заверив указанный документ оттиском печати «ИП Колпаков С.В.».

продолжение

в ходе приемки поставленной ИП Колпаковым С.В. продукции, обнаружила несоответствие спецификации (Приложение № 1 к контракту) и п. 20 Извещения о проведении электронного аукциона, провела экспертизу (исследование) в ПАО «...» поставленной Колпаковым С.В. продукции, по результатам которой представленные на исследование образцы металлической посуды не изготавливались на ПАО «...»

Он знал, что УФСИН России по Костромской области требует, чтобы у посуды был Российский производитель, а так как изначально в заявке на участие в электронном аукционе он указал ПАО «...», он зашел на официальный сайт данного завода, где имеется сертификат на их продукцию, распечатал его, заверил своей подписью как ИП и приобщил к посуде. На коробки с посудой он наклеил распечатанные на принтере этикетки, что продукция изготовлена ПАО «...». Указанные действия он совершил умышленно, чтобы ввести в заблуждение членов приемной комиссии, пытаясь выдать посуду иностранного производства за продукцию ПАО «...», чтобы посуда была принята и получить за нее оплату, а также не попасть в реестр недобросовестных поставщиков.

Квалифицирующий признак «в крупном размере» определен исходя из положений Примечания 4 к ст. 158 УК РФ.

Таким образом, действия Колпакова С.В. суд квалифицирует по ч.3 ст. 30 ч. 3 ст. 159 УК РФ - покушение на мошенничество - хищение чужого имущества, путем обмана, в крупном размере, то есть умышленные действия лица непосредственно направленные на мошенничество - хищение чужого имущества, путем обмана, в крупном размере, если при этом преступление не было доведено до конца по независящим от этого лица обстоятельствам.

Колпакова С.В. признать виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30 ч. 3 ст. 159 УК РФ и назначить ему наказание в виде штрафа в сумме 200 000 (двести тысяч) рублей.

Реестр

**Нужно проверять реестр при
приемке ?**

Да

Реестр при приемке

Постановление АС Западно-Сибирского округа от 28.07.2025 № А27-11862/2024

Применительно к обстоятельствам настоящего спора нахождение товара в реестре является тем самым обязательным требованием, предъявляемым к его качеству.

При этом данное соответствие должно иметь место в момент передачи покупателю, если иной момент определения соответствия товара этим требованиям не предусмотрен договором купли-продажи (определение Верховного Суда Российской Федерации от 08.11.2017 № 305-ЭС17-9184).

В обоснование данного вывода эксперты указали на отсутствие названного вида радиоэлектронной продукции в реестре. Довод заявителя жалобы о том, что интерактивная панель исключена из реестра уже после поставки товара заказчику подлежит отклонению судом кассационной инстанции как противоречащий фактическим обстоятельствам дела. Действительно, в целях подготовки к участию в аукционе обществом в числе других необходимых документов представлено заключение Минпромторга России от 30.11.2023 № 124201/11 о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации с приложением соответствующей выписки из реестра.

продолжение

Между тем, как следует из мотивировочной части названного выше экспертного заключения, установив факт отсутствия спорной радиоэлектронной продукции в реестре, эксперты запросили у Минпромторга России соответствующие комментарии; согласно полученной информации факт несоответствия интерактивной модели промышленной продукции, произведённой на территории Российской Федерации, установлен в ходе повторной проверки заключением союза «Липецкая торгово-промышленная палата» от 13.02.2024 № 27/0151; по результатам данного заключения интерактивная модель исключена из реестра; ранее выданные заключения отозваны письмами (сообщениями) от 04.04.2024 и от 12.04.2024 (сообщение, адресованное истцу).

Тем самым несоответствие интерактивной панели обязательным требованиям, предъявляемым к качеству, выявлено до заключения контракта; исключение данного вида продукции из реестра осуществлено, по меньшей мере, не позднее 04.04.2024, то есть до отгрузки товара обществом.

Право покупателя на отказ от исполнения договора купли-продажи в случае существенного нарушения требований к качеству товара предусмотрено пунктом 2 статьи 475 ГК РФ.

Ссылка истца на изложенную в определении Верховного Суда Российской Федерации от 31.05.2022 № 301-ЭС21-28870 правовую позицию, **по смыслу которой поставщик не может или не должен отвечать за действия третьих лиц, не может быть принята** во внимание в силу существенного отличия обстоятельств настоящего дела (своевременный отказ заказчика от приёмки товара и отсутствие в действиях государственного органа признаков злоупотребления правом).

Не приняли - РНП

Решение АС Омской области от 27.08.2025 по делу № А46-9573/2025

ФАС признал в действиях поставщика недобросовестное поведение и включил его в РНП. Не согласившись с решением контрольного органа, поставщик обратился в суд. Суд указал, что в рассматриваемом случае в извещении об осуществлении закупки были установлены ограничения закупки иностранных товаров. Заявка поставщика содержала предложение о товаре с указанием страны происхождения - Российская Федерация. В качестве информации, подтверждающей страну происхождения товара, в составе заявки был представлен номер реестровой записи 10527520, соответствующий продукции - электродвигатель асинхронный взрывозащищенный вертикальный серии ДВВ 250 мощностью не более 7,5 кВт., производитель ООО «Липецкий электродвигатель». Следовательно, участник закупки был признан победителем в силу применения особых защитных мер, а конкурирующие заявки были отклонены. Вместо товара, указанного в заявке участника закупки, предпринимателем заказчику был поставлен иной товар - электродвигатель 7,5 кВт 1500 об/мин в количестве 2 шт. (тип электродвигателя АИР 132S4, производитель ООО «ЭЛМАШ-МОТОР»). Декларация соответствия на поставленный товар показала, что его изготовителем является китайская компания FUAN XINRUI MACHINERY CO., LTD.

Решение Свердловского УФАС от 17.07.2025 № 066/06/104-2073/2025

23.06.2025 с нарушением срока поставки Поставщиком была осуществлена отгрузка товара. 25.06.2025 Заказчиком был составлен мотивированный отказ от подписания акта приемки товара, в котором указали что товары поставлены в полном объеме, но имеют не надлежащие качественные характеристики, не соответствующие условиям и требованиям Контракта и не подлежат приёмке.

В соответствии с предоставленной документацией к поставленному товару страной его происхождения указана «Китайская Народная Республика», что является нарушением условий Контракта.

Поставщику были предоставлены преференции, осуществлено снижение на пятнадцать процентов ценового предложения, что являлось основанием для признания его победителем по итогам проведенного электронного запроса котировок.

Поскольку Поставщиком были нарушены существенные условия заключенного Контракта, Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

ООО «АЙКЮ ВОДА» для участия в закупочной процедуре предлагало к поставке товар со страной происхождения – РФ, на основании чего ООО «АЙКЮ ВОДА» были предоставлены преференции

ООО «АЙКЮ ВОДА» поясняли, что действовали в ходе исполнения контракта добросовестно. То, что страной происхождения отгруженного Заказчику товара явилась Китайская Народная Республика Поставщику стало известно по результатам приемки товара Заказчиком. На момент подачи заявки на участие в закупочной процедуре Общество обладало информацией о том, что закупаемый товар имеет страну происхождения – Российская Федерация.

В итоге не включили в РНП.

Решение АС Амурской области от 31.10.2025 по делу № А04-6863/2025

Победитель закупки приложил к заявке на закупку выписку из реестра российской промышленной продукции с реестровым номером 10119636 («Культиватор КС-10» ООО «БДМ - АГРО») и ее же приложил при поставке товара. В ходе проведения экспертизы поставленного с нарушением сроков товара, предусмотренного контрактом, в части его соответствия условиям контракта, были выявлены следующие недостатки: неровные сварочные швы, на шильдике отсутствует информация о заводе-изготовителе, неровный раскрой металла, несоответствие диаметров отверстия кронштейна прикатывающего катка и вала бороны, шелушение краски, что вызвало сомнения относительно качества и оригинальности поставленного товара. Заказчик направил запрос ООО «БДМ - АГРО» с целью подтвердить или опровергнуть подлинность поставленного товара. 10.06.2025 от ООО «БДМ - АГРО» **был получен ответ о том, что культиваторы КС-10 в количестве 3 штук с заводскими номерами 00425016, 00425017, 00425018 ими не производились** и, соответственно, не отгружались, в связи с чем приемочная комиссия пришла к выводу, что товар не соответствует требованиям извещения о закупке, а именно: страна происхождения и производитель товара не подтверждены. Поставщик предлагал к поставке товар с иным реестровым номером, но также не соответствующим по характеристикам товару, указанному в контракте. Как итог, контракт был расторгнут заказчиком в одностороннем порядке, и суд подтвердил обоснованность действий заказчика.

Продолжение

Заказчик отказал в приемке товара. Товар был возвращен поставщику, был установлен срок для поставки товара надлежащего качества. В связи с тем, что поставщиком повторно не исполнены в срок обязательств Заказчик направил решение об одностороннем отказе.

Поставленный истцом товар не соответствует требованиям, отраженным предусмотренным контрактом и аукционной документацией. Поскольку поставка иного товара свидетельствует о нарушении поставщиком требований пункта 1 статьи 456 ГК РФ и не рассматривается в качестве исполнения обязательства по поставке ни полностью, ни в какойлибо части (определения Верховного Суда Российской Федерации от 14.07.2016 N 302-ЭС15-17588, от 01.09.2016 N 305-ЭС16-4826), качество спорного товара не имеет правового значения при определении последствий отказа заказчика от исполнения контракта.

Постановление АС Северо-Западного округа от 07.10.2025 по делу № А13-13593/2024

Подавая заявку на участие в электронном аукционе, поставщик согласился с поставкой товара, имеющего каталожный номер.

Поставщику фактически было известно, что он не планирует поставлять требуемый товар. Запрос о возможности поставить товар – моторное масло «NORD OIL Premium № 5W30» поставщик направил заказчику уже после заключения контракта, однако, не дожидаясь ответа, поставил предложенный им товар. На требование заказчика заменить товар, поставщик не отреагировал.

Расторжение за иной товар при поставке



Решение АС г. Москвы от 26.12.2025 по делу № А40-282189/2025

В соответствии со спецификацией к контракту, поставщик обязан был поставить геодезический GNSS-приемник «Геотик» российского производства. Однако поставщик не приступил к исполнению обязательств, а вместо этого направил заказчику предложение о согласовании поставки товара, который, по его утверждению, имел улучшенные качественные, технические и функциональные характеристики по сравнению с условиями контракта. Поставщик предложил заключить дополнительное соглашение об изменении контракта. Заказчик установил, что поставщиком был предложен иной товар, не соответствующий условиям контракта. При этом поставщик не представил подтверждения российского происхождения товара в виде выписки из РРПП или ЕРПТ (ГИСП) с присвоенным номером в соответствии с Постановлением Правительства № 1875. В обоснование своей позиции поставщик ссылался на то, что срок действия сертификата, подтверждавшего российское происхождение изначально предложенного товара, истек и не был продлен. Заказчик отказался от заключения дополнительного соглашения. Товар, который был поставлен позднее, не соответствовал условиям контракта. Поставщик предложил расторгнуть контракт по соглашению сторон, однако заказчик сделал это в одностороннем порядке. В результате неисполнения обязательств по контракту антимонопольная служба приняла решение о включении поставщика в РНП. Арбитражный суд оставил это решение в силе.

Как можно проверить ?

Проверка по реестру

- **Ничего нельзя понять;**

- **Наименование**

(реестровая запись сделана в отношении принципиально иного товара)

- **Производитель**

- **Стандарт ?**

- **Товарный знак ?**

**Марка / модель / характеристики / ОКПД 2
– нельзя проверить**

Отличный вывод

У лица, подавшего заявку, **отсутствовала обязанность предоставить к заявке доказательства заключения договоров с указанными в реестре российской промышленной продукции производителями товара**, предусматривающие передачу участнику закупки данной продукции, а у закупочной комиссии **проверить данные обстоятельства**.

Предоставляемая реестровая запись из реестра российской промышленной продукции необходима только для установления страны происхождения товара, а подтверждение характеристик товара предоставляется в сопроводительных документах при приемке товара.

Соответствие поставляемого товара заявленным в заявке победителя характеристикам проверяет заказчик на этапе исполнения контракта.

Решение Ярославского УФАС от 24.10.2025 г. № 076/10/18.1-1415/2025

Пример

**Может быть можно
проверять ?**

Характеристики проверить невозможно !

Решение Ленинградского УФАС от 09.07.2025 г. № ЕТ/16415/25

Производит закупку шин автомобильных.

Заявитель предложил к поставке товар: «шина легковая Кама Trail (НК-244)» производителя ПАО «Нижнекамскшина» с показателем технической характеристики **«сезонность шины»: «всесезонная»**.
Номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции: 10239444.

При этом, в реестре российской промышленной продукции и государственной информационной системе промышленности (ГИСП) для товара под номером реестровой записи 10239444, содержатся сведения о товаре «шина автомобильная KAMA TRAIL 165/70R13 79N производителя **ПАО «Нижнекамскшина» с показателем технической характеристики сезонность: «летняя»**.

Согласно указанному постановлению данные о технических характеристиках в реестре российской промышленной продукции не предусмотрены, при нажатии на реестровую запись продукции можно попасть на страницу сайта производителя.

обязанность извещать уполномоченный орган, ведущий реестр российской промышленной продукции, об изменении основных технических и функциональных характеристик вменена производителю техники, отсутствие ее актуализации не может свидетельствовать о предоставлении участниками закупок недостоверной информации в составе заявок.

Несоответствие информации о характеристиках в заявке участника данным, приведенным в реестре промышленной продукции, **само по себе не является основанием для отклонения заявки**.

Сведения из реестра российской промышленной продукции носят информационный характер, их нельзя использовать как неопровержимое доказательство недостоверности информации

10239444

Шина автомобильная КАМА TRAIL 165/70R13 79N

ПАО "НИЖНЕКАМСКШИНА"

Цифровой паспорт ЕКТРУ 1702994141460596 ⓘ



Регион: Республика Татарстан (Татарстан) Дата актуализации: 11.07.2025 РУС

[Найти аналоги](#)

- [Описание](#) [Технические характеристики](#) [Сведения о стандартизации](#) [Сведения о верификации](#) [Спецификация позиции](#) [Сведения о г](#)

Основные характеристики

Тип продукции по ПП РФ 616	Шины и покрышки пневматические для легковых автомобилей новые
Тип конструкции	Радиальная
Сезонность	Летняя
Ширина профиля шины	157 мм

Проверка по реестру – можно !

Продолжение!

Решению АС города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 06.07.2026 по делу № А56-100646/2025

Заявка № 381701, поданная ООО «СК «Юпитер», и заявка № 381807, поданная ООО «Стройрезерв», признаны не соответствующими требованиям, установленным документацией о закупке, и отклонены от дальнейшего рассмотрения.

Предложена Шина легковая Кама Trail (НК-244), ПАО «Нижекамскшина» с реестровым номером 10239444. В соответствии с техническим заданием данная шина должна быть **всесезонной**. В техническом предложении участника указана сезонность **«всесезонная»**, но согласно информации из реестра Минпромторга данная шина имеет сезонность **«летняя»**. Таким образом, в заявке участника содержится недостоверная информация в отношении параметра сезонности предлагаемых автомобильных шин».

УФАС: незаконное отклонение

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 14 Закона о промышленной политике в Российской Федерации Федерального закона одним из принципов создания и эксплуатации ГИСП (**составной частью которого является реестр российской промышленной продукции**) является **«полнота, достоверность и своевременность предоставления информации** для включения в государственную информационную систему промышленности и общедоступность включения в эту информационную систему информации».

Проверка по реестру – можно !

продолжение

ТЗ: В документации о закупке (пункт 2 номенклатуры автомобильных шин, приложение № 1) содержатся сведения о товаре, являющемся предметом закупки, включая «шина легковая Кама Trail (НК-244) связка размер: 165/70R13, ширина профиля – 165, диаметр R13, бескамерная » производителя ПАО «Нижекамскшина» с технической характеристикой сезонности «всесезонная».

Таким образом, третьи лица в составе заявки предложили Обществу товар, отличающийся от товара, являющегося предметом закупки. Соответственно, является обоснованным и верным вывод заявителя о недостоверности информации в заявках третьих лиц в отношении предлагаемого к поставке товара: предложенный товар не соответствовал предмету закупки.

В рассматриваемых случаях у Управления отсутствовали основания для вынесения оспариваемых решений: закупочная комиссия Общества при рассмотрении заявок третьих лиц пришла к верным выводам о несоответствии заявок третьих лиц требованиям, установленным документацией о закупке.

ИТОГО: Признать незаконным решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу и взыскать с Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу судебные расходы по уплате государственной пошлины в размере 100 000 рублей.

НО! Назначить дело к судебному разбирательству в судебном заседании арбитражного апелляционного суда на 15 сентября 2026 года

Коллектив по МСП

Как к этому относиться ?

Арбитраж СПб – можно проверить !

Решение АС города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 31.07.2025 № А56-44928/2025

В графе «Реестровый номер» Участник указал значение «1526\11\2022» для товара «Папка-регистратор» и значение «5386\237\2022» для товара «Папкарегистратор с арочными механизмами PVC 125мм А4, которые не являются реестровыми номерами товара. Однако, даже если учитывать представленные значения как реестровые номера товаров, то имеется несоответствие технических характеристик товаров, заявленных Участником в заявке, размещенной в ЕИС, с техническими характеристиками товара, которому соответствует первичный реестровый номер 1526\11\2022.

Так, Участник представил в заявке, размещенной в ЕИС, следующие технические характеристики товара «Папка-регистратор»:

Ширина корешка, max 80 мм

Ширина корешка, min 80 мм

При этом, под первичным реестровым номером 1526\11\2022, наименование товара «Папка-регистратор», в РПП представлен товар со следующими техническими характеристиками: Папки с шириной корешка 50 или 75 мм предназначены для хранения и транспортировки документов формата А4. Как видно, товар заявленный согласно реестровому номеру 1526\11\2022 не соответствует требованиям Извещения и не соответствует характеристикам товара, представленным Участником в заявке, размещенной в ЕИС.

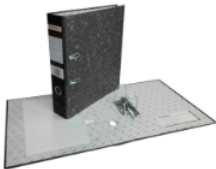
1526\11\2022 = 10312735

ЭТО НЕ НАИМЕНОВАНИЕ



Папка-регистратор

ООО "ТЕТРАПРОМ"



Регион: Брянская область Дата актуализации: 11.07.2025

[Найти аналоги](#)

[Описание](#) [Технические характеристики](#) [Сведения о стандартизации](#) [Сведения о верификации](#) [Спецификация позиции](#) [Сведения о г](#) [>](#)

Отрасль применения	Легкая промышленность
Полное описание продукции (назначение, конструкторские особенности, преимущества)	Папки с шириной корешка 50 или 75 мм предназначены для хранения и транспортировки документов формата А4.
Единица измерения продукта/услуги	796. Штука

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК0342014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТНВЭДЕАЭС	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции
Папка-регистратор	17.23.13.130	4820 30 000 0	-

Страна происхождения Не указана

Проверка уровня локализации производства в РФ не проводилась

НО
истек)! (срок

Решение АС г. Москвы от 03.02.2026 по делу № А40-256132/2025

Общество, не согласившись с указанным основанием отклонения заявки указало, что предложенный победителем к поставке товар с реестровым номером 10617419 имеет характеристики, не соответствующие техническому заданию Заказчика, в связи с чем заявка победителя подлежала отклонению, следовательно, при указанных обстоятельствах оснований для отклонения заявки Общества у Заказчика не имелось. В жалобе также было указано, что участник, подавший заявку с номером 407047, предоставил заказчику недостоверную информацию - несоответствующую наименованию закупки и коду ОКПД-2 закупки реестровую запись.

При этом согласно указанным техническим требованиям основная функция пакета состоит в обеспечении сохранности вложенных в него сопроводительных документов в условиях многократной выемки из пакета и вкладывания в него 6 сопроводительных документов через прорезь без повреждения пакета и упаковки почтового отправления (пункт 1.2). В соответствии с пунктом 1.4 Требований Пакет имеет лицевую и обратную стороны. На лицевой стороне пакета расположена прорезь. Обратная сторона - самоклеящаяся. На обратной стороне пакета по всей поверхности нанесен клеевой слой, который защищен легкоъемным адгезионным покрытием. Клеевой слой после отделения адгезионного покрытия должен обеспечивать надежное прикрепление пакета с вложенными в него документами к коробке или пакету.

При этом товар, предлагаемый победителем к поставке, согласно выписке из реестра ГИСП, **содержал иные коды ОКПД2, чем указано в техническом задании.**

Управлением также принято во внимание, что представляемый товар поименован производителем **как «Курьерский пакет прозрачный», между тем заказчику необходим «Самоклеящийся пакет для документов».**

Учитывая несоответствие не только по кодам ОКПД2, но и **по техническим характеристикам** предлагаемого изделия, сделать вывод о том, что представленный участником товар будет точно соответствовать потребности заказчика и требованиям Технического задания, затруднительно.

Курьерский пакет прозрачный

ООО "ТД "ПОЛИАЭРПАК"



Регион: Москва Дата актуализации: 29.07.2025 РУС

[Найти аналоги](#)

- Описание** Технические характеристики Сведения о стандартизации Сведения о верификации Спецификация позиции Сведения о г
-

Отрасль применения	Химическая промышленность (Промышленные биотехнологии)
Полное описание продукции (назначение, конструкторские особенности, преимущества)	Прозрачный полиэтилен повышенной прочности защищает содержимое пакета от влаги и механических повреждений. Клеевой клапан обеспечивает надежное запечатывание посылки и исключает ее несанкционированное вскрытие без визуальных следов отклеивания. Компактный размер пакета позволяет сэкономить на упаковке при транспортировке небольших товаров и документов. Пакеты разного цвета помогают разделить товарные группы на складе и сократить время поиска товара

Арбитраж СПб – нельзя проверить

Решение АС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 11.09.2025 г. по делу №А56-38231/2025

Установлено, что в отношении вышеуказанного товара в таких заявках декларировано его соответствие ГОСТ Р 57641-2017. В то же время, согласно данным реестра российской промышленной продукции, товар, имеющий вышеуказанные номера реестровых записей, производится в соответствии со СТО 00253497-002-2021, что противоречит положениям заявок на участие в закупке и не соответствует требованиям Заказчика.

В отношении товара Бумага для офисной техники (код позиции: 17.12.14.110- 00000005) в заявках с идентификационными номерами 1524477, 1509255 представлен номер реестровой записей из реестра российской промышленной продукции 10316509 и характеристика такого товара: «Масса бумаги площадью 1м2: **235 г**». В то же время, согласно данным реестра российской промышленной продукции, товар, имеющий вышеуказанный номер реестровой записи, имеет массу 1 м2: **150 - 230 г**, что также противоречит положениям заявок на участие в закупке.

Суд поддержал выводы контролера и указал, что заявка на участие в закупке содержала номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции.

Кроме того, согласно письму Минпромторга России № 106238/12 от 04.10.2023 информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер.

Таким образом, в составе заявки к поставке была предложена продукция, соответствующая описанию объекта закупки, и представлена реестровая запись российской промышленной продукции, с указанием номера.

Продолжение: постановление 13 ААС от 15.12.2025 г. по делу №А56-38231/2025

Интересно по № 223-ФЗ

Постановление АС Московского округа от 28 мая 2026 года по делу № А40-45512/2025

Суды правомерно указали, что само по себе обстоятельство того, что лицо воспользовалось предусмотренным действующим законодательством правом на объединение на стороне участника нескольких субъектов МСП на основании договора о совместной деятельности (простого товарищества), при отсутствии установленного законодателем запрета/исключения/ограничения прав субъектов МСП на участие в закупочных процедурах путем подачи коллективной заявки субъектами МСП, в соответствии с Законом о закупках не может лишать его возможности воспользоваться такой формой поддержки, как право участия в закупке, проводимой только среди субъектов МСП.

**НО! решение Московского УФАС России от 20.01.2026 № 077/07/00-33/2026 -
нельзя**

Оценка без НДС. Ждем ВС РФ по этому делу



НО! Можно без НДС – исключение !

Постановление АС Северо-кавказского округа от 11.02.2026 г. по делу № А32-65269/2024

Суды установили, что фактически условия закупки предусматривают, что в случае наличия участников, находящихся как на общей системе налогообложения, так и на специальных налоговых режимах, цена предложения учитывается без НДС.

В связи с этим судебные инстанции обоснованно указали о том, что включение в состав закупочной документации соответствующего условия об оценке уровня ценовых предложений без учета НДС, направлено на выбор наилучшего кандидата для заключения договора.

Такое условие обоснованно признано судами обеспечивающим равноправие участников закупочной процедуры и обеспечение им объективных возможностей для реальной конкуренции. Контролирующий орган не представил относимые, допустимые и достоверные доказательства, подтверждающие обратное.

Но! Определение ВС РФ от 18.06.2026 г. – передали в Судебную коллегия по экономическим спорам

Коллектив по МСП

Будет тоже самое

Отдельная тема про товарный знак

Реестр

В заявке:

Товарный знак «Первый» + номер из РРПП

В реестр товарных знаков:

Товарный знак «Первый»,
правообладатель ООО «Первый»

В номере из РРПП:

Производитель ООО «Первый»

Реестр

В заявке:

Товарный знак «Первый» + номер из РРПП

В реестр товарных знаков:

Товарный знак «Первый»,
правообладатель ООО «Первый»

В номере из РРПП:

Производитель **ООО «Второй»**

На территории Российской Федерации действует исключительное право на товарный знак, зарегистрированный Роспатентом, а также в других случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации в соответствии со статьей 1479 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1484 Кодекса лицу, на имя которого зарегистрирован товарный знак (правообладателю), принадлежит исключительное право использования товарного знака в соответствии со статьей 1229 Кодекса любым не противоречащим закону способом (исключительное право на товарный знак).

Способы, которыми осуществляется исключительное право на товарный знак, приведены в пункте 2 статьи 1484 Кодекса. **При этом использование товарного знака без разрешения правообладателя влечет нарушение исключительных прав правообладателя.**

Следует отметить, что в системе действующего правового регулирования **отсутствует императивный запрет на использование обозначений без регистрации товарного знака.**

Вопрос определения необходимости государственной регистрации товарного знака всегда лежит в сфере интересов конкретного гражданина (физического лица) или юридического лица.

Решение Московского УФАС от 06.12.2022 по делу № 61920/22

Из представленных материалов следует, что Заявителем предлагается к поставке товар «Xerox Марафон Премьер» с реестровым номером из реестра промышленной продукции № 838\3\2021 производителя ООО «**Ксерокс (СНГ)**»

При этом, Комиссия установила, что товар с реестровым номером из реестра промышленной продукции № 838\3\2021 «Бумага для офисной техники» производит АО «Монди СЛПК».

Согласно письму от 21.05.2021 № 2k21-109 бумаги Xerox Performer, Xerox Perfect Print, Xerox Office, Марафон Стандарт, Марафон Бизнес и Марафон Премьер, реализуемые на территории Российской Федерации производятся компанией ООО «Ксерокс (СНГ)» с привлечением технологических мощностей завода АО «Монди СЛПК» в Сыктывкаре, включенного в реестр российской промышленной продукции (реестровая запись № 838\3\2021 от 20.05.2021), в соответствии со стандартами и техническими спецификациями ООО «Ксерокс (СНГ)».

Таким образом, Комиссия делает вывод о том, что ООО «Ксерокс (СНГ)» является правообладателем товарного знака, а производителем предлагаемой к поставке бумаги является АО «**Монди СЛПК**».

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что заявка Заявителя не соответствовала требованиям, установленным пунктом 2 документации, а равно у Заказчика имелись правовые основания для отклонения заявки Заявителя.

Реестр

Может быть так:

Товарный знак «Первый», правообладатель ООО «Первый»

НО!

Производитель ООО «Второй»

Потому что есть производитель (в реестре РРПП), а есть правообладатель товарного знака (в реестре ТЗ).

**Не понятно, есть право использования товарного
знака**

Производитель и правообладатель – можно !



Решение Московского УФАС от 19.02.2026 № 6484/26

Отклонение:

Участник в составе заявки указал номер реестровой записи № 10532848 компании ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТП», которая **имеет зарегистрированный товарный знак** на предлагаемую продукцию. Данный факт подтверждается результатами проверки в официальном реестре Федерального института промышленной собственности. Участник не указал зарегистрированные товарные знаки, тем самым предоставил недостоверную информацию).

В соответствии с представленными документами, Комиссией установлено, что на основании сведений из реестра российской промышленной продукции изготовителем оборудования с номером реестровой записи № 10532848 является ООО «РТП» (юридический адрес: 140326, Московская область, Егорьевск г., Лелечи с., стр. 61 б).

При проверке Заказчиком представленных Заявителем в составе заявке сведений было установлено, что ООО «РТП» имеет действующий зарегистрированный товарный знак № 728174, в связи с чем Заказчиком было принято решение об отклонении заявки Заявителя в связи с предоставлением недостоверных сведений.

При этом согласно представленному свидетельству на товарный знак от 17.09.2019 № 728174 правообладателем является ООО «МВ-Капитал».

Вместе с тем в соответствии с изменениями к свидетельству на товарный знак № 728174 от 28.06.2022 № РД0401175 лицом, **которому представлено право использования товарного знака**, является ООО «РТП» (юридический адрес: 140326, Московская область, Егорьевск г., Лелечи с., стр. 61 б).

Производитель и правообладатель – нельзя !



Решение АС Новосибирской области от 22.06.2026 № А45-7880/2026

Участник закупки подал заявку на закупку повязок для катетеров, которые соответствуют коду ОКПД2 – 21.20.24.110 «Материалы клейкие перевязочные» и включены в позицию 373 приложения № 2 к Постановлению № 1875. Также участник **продекларировал товарный знак «NEOFIX».**

Заявка участника решением закупочной комиссии была отклонена, так как содержала недостоверную информацию относительно указания на товарный знак, поскольку согласно сведениям с официального сайта <https://fips.ru/registers-web/> правовая охрана товарного знака, указанного участником закупки, не распространяется на предлагаемый товар.

На сайте <https://new.fips.ru/> имеется информация о зарегистрированном товарном знаке «NEOFIX» (регистрационный номер № 541695), правообладателем которого является ООО «Атекс Групп». **Информации о наличии перехода исключительных прав на данный товарный знак другим лицам в карточке товарного знака не имеется.**

Вместе с тем, согласно представленным в составе заявки регистрационному удостоверению и сведениям, содержащимся в ГРМИ, размещенном на сайте Росздравнадзора, производителем предлагаемого участником медицинского изделия является «Фармапласт С.А.Е.» (Египет), уполномоченным представителем производителя является АО «СЦИТ».

Товарный знак «NEOFIX» - правообладатель ООО «Атекс Групп».

Производитель и правообладатель – нельзя !



Продолжение

В качестве документа, позволяющего идентифицировать наличие у субъекта регистрации согласия правообладателя на использование указанных выше объектов интеллектуальной собственности, может выступать лицензионный договор или договор коммерческой концессии с отметкой о регистрации в Роспатенте либо выписка из соответствующего государственного реестра.

При этом государственной регистрации в Роспатенте подлежит не лицензионный договор или договор коммерческой концессии, а само предоставление права на использование.

При предоставлении правообладателем исключительного права использования товарного знака другому лицу на соответствующий товарный знак эти сведения обязательно должны быть зарегистрированы правообладателем в Роспатенте и включены в официальный бюллетень.

Таким образом, правовая охрана товарного знака «NEOFIX» (регистрационный номер № 541695) не распространяется на предлагаемые медицинские изделия, поскольку **ни производитель предложенного подателем жалобы лейкопластыря для поверхностных ран «Фармапласт С.А.Е.» (Египет), ни уполномоченный представитель производителя – АО «СЦИТ»** – не являются правообладателями вышеуказанного товарного знака.

Суд в удовлетворении требований истца отказал.

Реестр

Может быть так:

Товарный знак «Первый», правообладатель ООО «Первый»

НО!

Производитель ООО «Второй»

Надо проверить:

Есть ли у ООО «Второй»

право использования товарного знака ООО «Первый»

Тут уже проблема – разный производитель

Реестр

В заявке:

Производитель ООО «Первый», товарный знак
«Первый» + номер из РРПП

В реестр товарных знаков:

Товарный знак «Первый»,
правообладатель ООО «Первый»

В номере из РРПП:

Производитель ООО «Второй» - номер не относится к
заявке

Как искать ?

иван 18.04.2023 07:48:02

Я ничего не пойму, как тут по человечески искать товарные знаки? куда вводить запрос?

Ответ:

Здравствуйте!

Инструкция по поиску информации в открытых данных доступна по ссылке:

<https://rospatent.gov.ru/ru/opendata/instrukcia-poisk-od>

Роспатент

Товарные знаки

Промышленные образцы

RU ▾

RSS

A+

A-

СПРАВКА

▾

ТЗ РФ

▾

Общеизвестные ТЗ РФ

▾

Международные ТЗ

Словесный

Изобразительный

Атрибутный

NEOFIX



Поиск

№	Заявка	Регистрация	Тип знака	Дата подачи	Дата регистрации	Заявитель / правообладатель	Изображение
1	2014706335	541695	Регистрация	28.02.2014	12.05.2015	Общество с ограниченной ответственностью Атекс Групп	NEOFIX

https://searchplatform.rospatent.gov.ru/trademarks

Роспатент

Правообладатель:

Общество с ограниченной ответственностью Атекс Групп

Адрес для переписки:

109012, Москва, ул. Ильинка, 5/2, ООО Союзпатент

Классы МКТУ и перечень товаров и/или услуг:

05 - материалы перевязочные медицинские; материалы хирургические перевязочные; пластыри медицинские; лейкопластыри; раневые медицинские повязки; медицинские повязки для фиксации; клейкие ленты для медицинских целей

[Ссылка на запись в реестре товарных знаков и знаков обслуживания](#)

[Ссылка на запись в реестре заявок на регистрацию товарного знака и знака обслуживания Российской Федерации](#)

Ссылка на ФИПС - у меня не работает нормально !

https://fips.ru/registers-web/action?acName=clickTree&nodeId=5550&maxLevel

ФИПС – Федеральный институт промышленной собственности

РЕЕСТР ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ И ЗНАКОВ ОБСЛУЖИВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДИАПАЗОН: 541600 - 541699

Предыдущий диапазон	Следующий диапазон	Вернуться к выбору реестра	Вернуться к выбору диапазонов номеров
541600 PDF	541625 PDF	541650 PDF	541675 PDF
541601 PDF	541626 PDF	541651 PDF	541676 PDF
541602 PDF	541627 PDF	541652 PDF	541677 PDF
541603 PDF	541628 PDF	541653 PDF	541678 PDF
541604 PDF	541629 PDF	541654 PDF	541679 PDF
541695 PDF			

Нужный номер

<https://fips.ru/registers-web/action?acName=clickTree&nodeId=5550&maxLevel>

Товарные знаки, знаки обслуживания, географические указания и наименования мест происхождения товаров

Статус: действует (последнее изменение статуса: 05.04.2024)

NEOFIX

(732) Правообладатель:

Общество с ограниченной ответственностью "Атекс Групп", 140055, Московская область, г. Котельники, мкр. "Белая дача", промзона "ТЕХНОПРОМ", стр. Е, оф. 303 (RU)

(750) Адрес для переписки:

109012, Москва, ул. Ильинка, 5/2, ООО "Союзпатент"

Изменение наименования, фамилии, имени, отчества правообладателя и/или места нахождения или места жительства

(732) Правообладатель:

Общество с ограниченной ответственностью "Атекс Групп", 140055, Московская область, г. Котельники, Коммерческий проезд, д. 1 (RU)

(580) Дата внесения записи в Государственный реестр: 15.06.2026

Дата публикации и номер бюллетеня: [15.06.2026](#) Бюл. № [12](#)

(732) Правообладатель:

Общество с ограниченной ответственностью «МВ-КАПИТАЛ», 140326, Московская область, г. Егорьевск, с. Лелечи, 47 (RU)

Государственная регистрация договора о предоставлении права использования

Вид договора: лицензионный

Лицо, предоставляющее право использования:

Юров Максим Александрович, 140326, Московская обл., г. Егорьевск, с. Лелечи, 5 (RU)

Лицо, которому предоставлено право использования:

Общество с ограниченной ответственностью «РТП», 140326, Московская обл., г. Егорьевск, с. Лелечи, стр. 61Б (RU)

Дата и номер государственной регистрации договора:

28.06.2022 РД0401175

(793) Указание условий договора:

Неисключительная лицензия на срок действия исключительного права на товарный знак на территории РФ.

(580) Дата внесения записи в Государственный реестр: **28.06.2022**

Дата публикации и номер бюллетеня: [28.06.2022](#) Бюл. № [13](#)

Интересно про проверку страны

Решение АС Республики Саха (Якутия) от 05.06.2026 по делу № А58-923/2026

Наилучшее ценовое предложение было у заявки, в которой была продекларирована страна происхождения товара – Германия. При этом остальные четыре заявки продекларировали Россию.

Победитель аукциона, указав, что страной происхождения поставляемого товара с товарным знаком «RAVENOL» является Российская Федерация, злоупотребил правом, указав нужную страну происхождения товара для получения преференций, учитывая, что RAVENOL – немецкий бренд смазочных материалов, который производится исключительно в Германии компанией Ravensberger Schmierstoffvertrieb GmbH, **в РФ никогда не производился, что подтверждается данными с официального сайта Роспатент.**

Письмо про товарные знаки

Пунктом 1 статьи 1232 ГК РФ установлено, что в случаях, предусмотренных ГК РФ, исключительное право на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации признается и охраняется при условии государственной регистрации такого результата или такого средства.

В силу пункта 1 статьи 1477 ГК РФ на товарный знак, то есть на обозначение, служащее для индивидуализации товаров, признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак. Согласно пункту 1 статьи 1503 ГК РФ на основании решения о государственной регистрации товарного знака, которое принято в порядке, установленном пунктами 2 и 4 статьи 1499 ГК РФ или статьей 1248 ГК РФ, федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности в течение месяца со дня уплаты пошлины за государственную регистрацию товарного знака и за выдачу свидетельства на него осуществляет государственную регистрацию товарного знака в Государственном реестре товарных знаков (далее — Реестр).

Учитывая изложенное, ФАС России сообщает, что для целей законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок **под товарным знаком следует понимать обозначение, служащее для индивидуализации товаров, зарегистрированное федеральным органом исполнительной власти** по интеллектуальной собственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и сведения о котором включены в Реестр.

Учитывая изложенное, заявка участника закупки рассматривается как несоответствующая требованиям Закона № 44-ФЗ в следующих случаях:

- 1) неуказание участником закупки информации о наличии у предлагаемого к поставке товара товарного знака, если сведения о нем внесены в Реестр;
- 2) указание в составе заявки на наличие товарного знака у предлагаемого к поставке товара, в случае отсутствия сведений о таком товарном знаке в Реестре;
- 3) указание информации о товарном знаке, несоответствующей сведениям, содержащимся в отношении такого товарного знака в Реестре.

При этом ФАС России обращает внимание, что положениями подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ не регламентирована необходимость участника закупки указывать в заявке на участие в закупке непосредственно наименование товарного знака, в то время как свидетельство на товарный знак (знак обслуживания), форма которого утверждена Приказом № 4824 , не содержит поля «наименование товарного знака» как такового. На основании вышеизложенного ФАС России сообщает, что указание участником закупки в заявке на участие в закупке сведений, позволяющих идентифицировать наличие или отсутствие товарного знака в Реестре (указание регистрационного номера свидетельства, заполнение соответствующей графы посредством указания слов «отсутствует», «нет», иных способов), не противоречит положениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и не является основанием для отклонения заявки такого участника.

Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность указания нескольких товарных знаков в отношении одной позиции товара. Таким образом, в случае указания участником закупки нескольких товарных знаков в отношении одной позиции товара заявка такого участника закупки рассматривается как несоответствующая требованиям Закона № 44-ФЗ.

Положения Закона № 44-ФЗ не ограничивают комиссию по осуществлению закупок в проверке достоверности представленных документов, информации, сведений в составе заявки участника закупки путем принятия зависящих от нее разумных и законных мер. Вместе с тем с учетом позиции, изложенной в пункте 1 настоящего письма, ФАС России сообщает, что члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявку участника закупки в части указания информации о товарном знаке в совокупности, исходя из сведений, содержащихся в Реестре и указанных в составе заявки конкретного участника закупки.

Решение ФАС РФ от 05.12.2025 № К-789/25 – должен быть в реестре

Следовательно, исполнение контракта должно происходить на условиях, установленных контрактом в соответствии с извещением об осуществлении закупки, а также заявкой участника закупки, с которым заключается контракт. Так, в случае, если заказчику необходимо изменить существенные условия контракта, в том числе изменить товарный знак поставляемого товара, то в соответствии с положениями части 7 статьи 95 Закона № 44-ФЗ по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

Решение ФАС РФ от 15.10.2025 № К-123/25 - замена без улучшения параметров запрещена **(НО! Это № 44-ФЗ)**.

Решение ФАС РФ от 22.11.2025 № К-456/25 – было улучшение

По вопросам N N 2 - 8 обращения ФАС России сообщает, что положениями подпункта "а" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе не регламентирована необходимость участника закупки указывать в заявке на участие в закупке непосредственно наименование товарного знака, в то время как свидетельство на товарный знак (знак обслуживания), форма которого утверждена приказом Минэкономразвития России от 20.07.2015 N 482, не содержит поля "наименование товарного знака" как такового.

На основании вышеизложенного ФАС России сообщает, что указание участником закупки в заявке на участие в закупке сведений, позволяющих идентифицировать наличие или отсутствие товарного знака **(указание регистрационного номера свидетельства, заполнение соответствующей графы посредством указания слов "отсутствует", "нет", иных способов), не противоречит положениям законодательства Российской Федерации** о контрактной системе в сфере закупок и не является основанием для отклонения заявки такого участника.

Таким образом, комиссии по осуществлению закупок необходимо проверять представление участником закупки информации и документов, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, а в случае отсутствия в составе заявки сведений о товарном знаке, при наличии у комиссии по осуществлению закупок сведений о товарном знаке товара, принимать решение об отклонении такой заявки.

Товарный знак

В заявке «товарный знак»

Надо проверить в реестре

Проверка товарного знака

Решение АС Северо-Кавказского округа от 11 марта 2026 дело № А63-26243/2024

Предмет закупки: «Поставка измельчителя веток и сучьев». КЕДР М300 или эквивалент.

В составе заявки победителя представлены сведения по предложенному товару, в частности указан **ТЗ «КузбассДробМаш»**, а также реестровый номер РРПП: прицепной измельчитель КЕДР М300 производства ООО «Кузбассдробмаш».

ТЗ является только зарегистрированное в установленном законом порядке обозначение, служащее для индивидуализации товара, на такое обозначение признается исключительное право и распространяется правовая охрана товарного знака. Обратившись к открытому реестру товарных знаков и знаков обслуживания, размещенному на портале Роспатента на сайте в сети Интернет, **комиссия заинтересованного лица установила, что сведения о товарном знаке «КузбассДробМаш» отсутствуют.**

Положение 44-ФЗ не ограничивает комиссию по осуществлению закупок в проверке представленных документов, информации, сведений в составе заявки участника закупки путем принятия ими зависящих, разумных и конкретных мер. В частности заказчик вправе направлять запросы в государственные органы, а также использовать доступные информационные источники и сервисы для целей проверки документов и сведений на предмет их достоверности и соответствия действительности. Предложение победителя не соответствовало требованиям извещения об осуществлении закупки, поскольку содержало в себе недостоверные сведения относительно указанного в заявке товарного знака. В связи с чем, указанная заявка допущена с нарушениями требований законодательства о контрактной системе.

Проверка товарного знака

продолжение

В случае, если комиссией заказчика будет установлено, что у предлагаемого участником закупки товара отсутствуют сведения о товарном знаке, однако участник закупки указал такую информацию в заявке, то указанные действия являются основанием для отказа в допуске участнику электронного аукциона в связи с выявлением недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке, предусмотренной пунктом 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ. Таким образом, **отсутствие словесного обозначения в первой части заявки на участие в электронном аукционе не противоречило бы действующей норме Закона, только в случае если предлагаемый к поставке товар не защищен ТЗ.**

Информация о ТЗ размещены и содержатся в открытом доступе в государственном реестре товарных знаков обслуживания РФ.

Установлено отсутствие регистрации ТЗ «КузбассДробМаш». Указанию в заявке подлежит такой товар, который реально может быть поставлен (имеется на рынке или может быть изготовлен), а участник торгов **должен обладать всей предусмотренной законом и аукционной документацией информацией** об этом товаре: его характеристиках, упаковке, маркировке и т.д., в том числе, в данном случае, **об отсутствии указания на товаре ТЗ.**

Товарный знак

Товарный знак + или «ЭКВИВАЛЕНТ»

*надо проверять товарный знак

Товарный знак

Может не быть товарного знака ?

Как доказать, что его нет ?

Решение Челябинского УФАС от 04.08.2023 г. № 074/07/3-1773/2023

Таким образом, отсутствие у товара товарного знака не свидетельствует о несоответствии товара функциональным, техническим и качественным характеристикам, установленным заказчиком в документации о закупке. С учетом изложенного, регистрация товарного знака является не обязанностью, а правом юридического лица или индивидуального предпринимателя. Участники закупки, формируя свою заявку, могут предлагать к поставке товар не имеющий товарного знака, что не является нарушением действующего законодательства.

Таким образом, требование об указании товарного знака является излишним и не предусмотрено действующим законодательством, следовательно, **неправомерно отклонять заявку в связи с отсутствием товарного знака или не указанием товарного знака в первой части заявки, если у предлагаемого товара отсутствует товарный знак.**

В документации Заказчика **отсутствует требование об указании в заявке сведений об отсутствии регистрации товарного знака.**

Решение Свердловского УФАС от 13.04.2023 г. № 066/01/18.1-1127/2023

Согласно инструкции участнику для заполнения формы, в предложении участника указывается также наименование страны происхождения товара и товарный знак (знак обслуживания, фирменное наименование, патент, полезная модель, промышленный образец).

Согласно п. 5.2.4 ГОСТ 10692-2015 «Трубы стальные, чугунные и соединительные детали к ним. Приемка, маркировка, упаковка, транспортирование и хранение», требование о соответствии маркировке товара которому установлено извещением, содержание маркировки, наносимой на поверхность труб, должно включать, как минимум:

- товарный знак и/или наименование изготовителя.

Таким образом, согласно ГОСТ 10692-2015 «Трубы стальные, чугунные и соединительные детали к ним. Приемка, маркировка, упаковка, транспортирование и хранение», предлагаемый к поставке товар, может не иметь товарного знака.

Заявителем на заседании Комиссии не представлено доказательств того, что предлагаемый участником закупки в лице ООО «Эксперт» к поставке товар имеет товарный знак.

Решение Московского УФАС от 13.09.2024 г. № 37653/24

Маркировка продукции должна соответствовать требованиям ГОСТ 25304-88 Шины пневматические диагональные индустриальные. Основные параметры, размеры, маркировка, упаковка, транспортирование и хранение

(ГОСТ 25304-88: «На каждой шине должны быть четко обозначены: товарный знак или товарный знак и наименование предприятия-изготовителя; страна-изготовитель; обозначение шины; дата изготовления (неделя, год), включающая три цифры, первые две из которых указывают неделю года, а последняя цифра - год изготовления»

Можно ли написать, что товарный знак отсутствует при условии, что шина соответствует ГОСТ.

Запрос производителю при поставке товара

Решение АС Свердловской области от 26.01.2026 по делу № А60-70673/2025

Поставщик допустил просрочку поставки почти на четыре месяца, в то время как контрактный срок поставки составлял всего два месяца. При приемке товара заказчик выявил несоответствие ряда характеристик, а также установил, что поставлен товар, происхождение которого не подтверждено.

По контракту поставщик обязан был поставить костюм летний для сотрудников МЧС России производства ИП Фомина А.С. (реестровый номер выписки из РРПП № 10538969).

Однако фактически был поставлен иной товар. **Заказчик направил запрос ИП Фомину А.С. с просьбой подтвердить факт изготовления им указанных костюмов для поставщика по данному контракту. В ответ ИП Фомин А.С. сообщил, что не сотрудничал с контрагентом, указанным в контракте.** Заказчик расторг контракт в одностороннем порядке, после чего территориальное управление ФАС включило информацию о поставщике в РНП. Суд поддержал решение антимонопольного органа, указав, что поставщик не подтвердил российское происхождение поставленного товара, а его качество не соответствует условиям контракта.

Товар не из реестра – не приняли (+производитель)



Решение АС г. Москвы от 23.04.2026 по делу № А40-335059/2025

... на поставку тренажерного комплекса по коду ОКПД2 32.99.53.120. Победитель закупки предложил к поставке товар с реестровым номером 10489161, тем самым подтвердив страну происхождения товара, что и позволило участнику стать победителем.

В ходе исполнения договора поставщик осуществил поставку товара, однако заказчик отказал в приемке, так как поставленный товар не соответствовал условиям договора.

В ответ на отказ в приемке поставщик пояснил, что при подаче заявки на закупку ошибочно указал выписку из РРПП под реестровым номером **10489161**, и повторно направил на приемку товар, не соответствующий предложенной выписке из РРПП. Заказчик вновь отказался от приемки товара и принял решение об одностороннем отказе от исполнения договора. Не согласившись с этим решением, поставщик обратился в суд с требованием принудить заказчика принять и оплатить товар, но получил отказ.

По результатам неоднократно проведенных заказчиком проверок исполнения поставщиком своих обязательств по договору **было установлено, что товар не отвечает условиям договора. Поставщиком представлена документация на товар иного производителя – ООО «Импорт плюс».**

На основании изложенного, в отсутствие факта поставки товара, предусмотренного договором, а также с учетом одностороннего отказа от исполнения договора, у заказчика не возникли обязательства по осуществлению как приемки, так и оплаты товара от иного производителя.

Подтверждение достоверности по письму

Фактически заказчик обязан обращаться к
производителю товара при исполнении
договора (после заключения) для проверки
достоверности

Экспертиза возможна

Определение ВС РФ от 09.10.2025 № 308-ЭС25-9771 по делу № А32-46085/2022

Верховный суд РФ согласился с нижестоящими судами в том, что понесённые заказчиком расходы, предусмотренные частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ на проведение экспертизы качества выполненных подрядчиком работ по контракту, возникновение которых обусловлено ненадлежащим исполнением подрядчиком обязательств по контракту, **могут быть взысканы с подрядчика**. Аналогичная правовая позиция приведена в постановлениях АС Дальневосточного округа от 28.03.2023 по делу № А51-9993/2022, АС Поволжского округа от 22.11.2023 по делу № А57-3917/2023.

НО! Определение ВС РФ от 27.08.2015 №305-ЭС15-6882

При обнаружении недостатков, которые не исключают возможность использования результата работ для предусмотренной договором цели или являются устранимыми, заказчик должен принять работы и вправе предъявить подрядчику требования, предусмотренные частью 1 статьи 723 ГК РФ

Вопрос

**Началась новая тема от
производителей из реестра**

Недействительный договор (за недостоверность)

Решение АС Саратовской области от 14.11.2025 по делу № А57-17667/2025

Ответчик считает, что он надлежащим образом исполнил государственный контракт №81/ГУ/ГК от 07.04.2025, поставил истцу баннеры надлежащего качества, а указание в заявке номера реестровой записи из реестра промышленной продукции, а именно № 10493086, принадлежащего ООО «Сфера Принт», с которым в последующем не был заключен договор на приобретение баннерной ткани, не является основанием для признания контракта недействительным.

ООО «Сфера Принт» исковые требования поддержало в полном объеме, пояснив, что между ним и ответчиком отсутствуют договорные отношения, никакую продукцию в адрес ответчика не поставляло, запросов на закупку товара от ответчика не поступало. ООО «Сфера Принт» считает, что заказчик при исполнении контракта получил контрафактный товар, не соответствующий требованиям закупочной документации и национального режима, а ответчик своими действиями создал риск причинения вреда деловой репутации ООО «Сфера Принт».

Как поясняет истец, заявка ответчика соответствовала всем предъявляемым требованиям, в том числе подтверждена страна происхождения товара, а именно Российская Федерация, указан реестровый номер 10493086.

Ответчик направил в адрес истца письмо № 58 от 08.04.2025, в котором указал, что товар приобретен у ООО «Сфера Принт», который, в свою очередь, занесен в Реестр российской промышленной продукции. Истец в соответствии с разделом 5 контракта осуществил приемку товара, что подтверждается документом о приемки № 36 от 14.04.2025, а также провел экспертизу результатов.

продолжение

ООО «Сфера Принт» обратилось в УФАС по Саратовской области с жалобой на действия комиссии, указав, что неправомерно допустил ИП к участию в электронном аукционе, поскольку у ООО «Сфера Принт» отсутствуют договорные отношения с ИП, продукция в адрес контрагента никогда не поставлялась, запросов на закупку товара не поступало. Как поясняет истец, по результатам проведенной УФАС проверки ему стало известно о том, что ответчик, участвуя в аукционе, предоставил недостоверные сведения, а именно сведения о стране происхождения с указанием реестрового номера 10493086. 21.05.2025 ответчиком в адрес истца было направлено письмо за исх. № 60, в котором ответчик подтвердил, что баннерная ткань для выполнения заказа по государственному контракту № 81/ГУ/ГК от 07.04.2025 **не была приобретена у ООО «Сфера Принт», ткань для баннера была произведена у другого поставщика.**

В ходе судебного разбирательства ответчиком **не представлена выписка** из реестра российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи **в отношении товара, который в конечном итоге был поставлен истцу.** Из указанных обстоятельств суд приходит к выводу, что ответчик в своей заявке указал недостоверные сведения в отношении страны происхождения товара.

Суд отклоняет за необоснованностью довод ответчика о недобросовестном поведении истца, выразившемся в том, что, осуществив приемку баннеров, должностное лицо истца не проявило должную заботливость, осмотрительность и не удостоверилось где и каким образом ответчиком были изготовлены баннеры. В силу статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются. Принцип эстоппеля предполагает утрату лицом права ссылаться на какие-либо обстоятельства (заявлять возражения) в рамках гражданско-правового спора, если данные возражения существенно противоречат его предшествующему поведению (Обзор практики ВС РФ № 4 (2017)). Основным критерием его применения является непоследовательное, непредсказуемое поведение участника гражданского правоотношения.

Таким образом, как на момент рассмотрения заявки участников аукциона, так и на момент осуществления приемки спорного товара у истца отсутствовала информация, подтверждающая наличие какой-либо недостоверной информации в отношении поставленного товара.

После обращения истца в суд ответчик произвел возврат истцу денежных средств в размере 58 823 руб.

Вопрос

Почему так происходит ?

Невозможно проверить !

Проверка при рассмотрении

Решение Приморского УФАС от 17.09.2025 г. № 6774/25

Довод Заявителя о том, что цены, предложенная участниками закупки, занявшими первые три места по результатам рассмотрения заявок, не соответствует действительности, не может быть признан состоятельным, поскольку в реестре российской промышленной продукции не содержится рекомендуемая или минимально допустимая цена на предлагаемый товар.

Решение Крымского УФАС от 14.10.2025 г. № АР/16177/25

Однако при изучении нами было обнаружено следующее: накупаемый товар Победителем установлены цены намного ниже тех, чем для товара имеющего номер реестровой записи из реестра Минпромторга.

А при исполнении Контракта Заказчик несет риск получения контрафактного товара, несоответствующего требованиям закупочной документации и национального режима.

НО! Номер из реестра был указан.

Договоренность производителя и поставщика

**Должен заранее договариваться
участник и производитель ?**

Производитель не работает с участником



Решение АС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 06.02.2026 г. по делу № А56-107773/2025

Суд не может признать данные обстоятельства в качестве оснований для признания решения Управления незаконным, поскольку действуя добросовестно и разумно, будучи профессиональным участником гражданского оборота, специализирующимся на поставках предусмотренного Контрактом Товара, Участник должен был принять необходимые меры для установления объективной возможности исполнения своих обязательств, в том числе для целей предотвращения вероятности нарушения условий Контракта и риска несения ответственности перед контрагентом.

Материалами дела подтверждается, что ООО «Пушкин Медиа» **не были исполнены обязательства** по Контракту надлежащим образом по причине подачи в составе заявки сведений о Товаре с реестровыми номерами третьего лица **без подтверждения возможности его поставки**, отсутствия у собственной продукции ООО «Пушкин Медиа» необходимых реестровых номеров в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации о мерах по предоставлению национального режима № 1875 от 23.12.2024, а также невозможности фактической поставки Товара с характеристиками, указанными в Контракте и в Дополнительном соглашении № 1 к Контракту от 29.07.2025 в том числе. На основании изложенного суд приходит к выводу, что Общество не рассчитало свои возможности, без надлежащей внимательности и осмотрительности стало победителем Аукциона, однако не исполнило условия Контракта надлежащим образом, что, свидетельствует о недобросовестном его поведении, вследствие чего были нарушены права Заказчика относительно условий исполнения Контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, а также публичные интересы Заказчика, которые обеспечиваются единой и обязательной процедурой размещения заказов.

Производитель не работает с участником



Решение Пензенского УФАС от 04.02.2026 г по делу № 058/10/104-101/2026

Победителем электронного запроса котировок стал предприниматель, предложивший минимальную цену и указавший в заявке российскую реестровую запись производителя — ООО «Моя оборона».

Однако после заключения контракта **сам производитель неожиданно сообщил заказчику**, что:

- никаких отношений с победителем закупки не имеет;
- поставку товара ему не согласовывал;
- продукцию не отгружал;
- использование своей реестровой записи не подтверждал.

Более того, производитель прямо заявил о риске подмены товара и попросил инициировать вопрос о включении поставщика в РНП.

Как выяснилось в ходе разбирательства, предприниматель **действительно не имел предварительных договоренностей на поставку продукции.**

Первые реальные контакты с производителем начались лишь за несколько дней до окончания срока поставки.

При этом сам товар по контракту так и не был поставлен.

Производитель представил в УФАС сведения о телефонных переговорах, из которых следовало: поставщик первоначально вообще планировал поставить продукцию другого изготовителя — без российской реестровой записи.

Антимонопольный орган указал: если участник закупки использует реестровую запись для подтверждения российского происхождения товара и прохождения запрета по ПП № 1875, он обязан заранее убедиться в реальной возможности поставить именно этот товар.

Договоренность производителя и поставщика

А как же вторичка ?

Правильно! Может быть поставщик, но не производитель



Решение Московского УФАС от 16.04.2026 № 15561/26

рассмотрев жалобу ООО «Моя Оборона» (далее - Заявитель)

Согласно доводам жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком в Техническом задании по позиции «Нары двухъярусные односторонние В-951.00.00.000-01» установлен обязательный способ подтверждения страны происхождения товара — реестровая запись Минпромторга России № 10538910.

В свою очередь, указанная реестровая запись принадлежит продукции, производимой исключительно ООО «Моя оборона». При этом ООО «Моя оборона» не участвует в данной Закупке, не состоит в договорных отношениях с победителем Закупки, не предоставляло согласий на поставку своей продукции в рамках указанной процедуры.

При этом Заказчик на заседании Комиссии пояснил, что наличие записи в реестре товаров не ограничивает право на закупку товара с такой же маркировкой, но у другого завода-изготовителя находящегося на территории РФ. Также, ограничения в виде необходимости закупки товаров только у заводов-изготовителей имеющих запись в реестре Минпромторга ПП РФ № 1875 не предусмотрены.

Заказчик на заседании Комиссии также пояснил, что товар - Нары с маркой В-951.00.00.000-01 производятся на территории РФ несколькими производителями. Компания ООО «Моя оборона» не заявляла о своих «исключительных правах» на производство данного вида товара с указанной маркировкой.

При этом, Комиссия вопреки доводам Заявителя о том, что номер реестровой записи российской продукции при подаче заявки может быть использован только участником - производителем товара, считает необходимым отметить, что действующим законодательством **не установлен запрет на использование реестровых номеров производителей участником, не имеющим статус производителя товара**, включенного в реестры, предусмотренные пунктом 3 Постановления № 1875.

Правильно! Может быть поставщик, но не производитель



Решение Ханты-Мансийского УФАС от 16.04.2026 № 086/07/З-653/2026

Между тем, реестровый номер в реестре ГИСП (МИНПРОМТОРГ) имеют два производителя:

- ООО «НПО Полифлок», марка Полифлок. Россия, 652523, Кемеровская обл., г. Ленинск-Кузнецкий, Северная промзона, 4/1. Тел/факс: (38456) 2-82-26 / 2-82-36. Реализацией продукции НПО Полифлок занимается исключительно ООО «ЭкоХимСбыт», в составе заявки было приложено свидетельство производителя (Техническая часть);

- ГК НОРКЕМ, марка Норамид. Адрес: 603005, Россия, г. Нижний Новгород, Верхне-Волжская набережная, д. 8/59, офис 5. Тел: +7(831)282-33-72. Как указано на сайте компании ГК НОРКЕМ (www.norchem.ru), реализацией продукции ГК НОРКЕМ занимается департамент продаж.

При этом Заявитель указал, что ООО «КЛК СЕРВИС» отсутствует в перечне официальных поставщиков продукции как ООО «НПО Полифлок», так и ГК НОРКЕМ.

Из анализа заявки победителя установлено, что ООО «КЛК Сервис» предложило товар производителя ООО «Акрилхимпроект», торговой марки НОРАМИД, страны происхождения Россия, реестровый номер 10637266.

Способ приобретения товара участником закупки (в том числе через официальных дистрибьюторов, производителей или иных поставщиков) не относится к предмету оценки заявки и не регулируется документацией о закупке, следовательно, не влияет на соответствие участника требованиям закупки.

Заказчик также указал на то, что вопрос о том, каким образом победитель закупки будет приобретать товар у третьих лиц (включая «официальных поставщиков»), не имеет правового значения для Заказчика и не может являться основанием для отклонения заявки.

Договоренность производителя и поставщика

**Это все приведет к
монополии производителя**

Производитель дал товар только одному участнику



Решение Удмуртского УФАС от 19.02.2026 г. № 018/07/3-186/2026

Установлено, что Заявителем в составе заявки было предоставлено письмо ООО ТД «Вагоностроитель», согласно которому ООО ТД «Вагоностроитель» предоставляет Заявителю эксклюзивное право на поставку Товара с реестровыми номерами – 10763023, 10763022. Однако Победителем был предложен Товар с идентичными реестровыми номерами. По мнению Заявителя, Победитель не имеет законных прав на реализацию Товара с данными номерами, о чем Комиссия по осуществлению закупки должна была знать, ознакомившись с заявкой Заявителя, Комиссия должна была признать заявку Победителя несоответствующей требованиям.

Заявителем не приведено нормативно-правового обоснования со ссылками на нормы гражданского законодательства в части того, что письмо ООО ТД «Вагоностроитель» наделяет Заявителя исключительными правами по распоряжению товара с данными реестровыми номерами, а также что иные лица не могут распоряжаться данным Товаром, введенным в гражданский оборот, без согласия ООО ТД «Вагоностроитель».

В силу части 1 статьи 1232 ГК РФ в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, исключительное право на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации признается и охраняется при условии государственной регистрации такого результата или такого средства. В свою очередь регистрация Товара в реестре российской промышленной продукции не порождает исключительных прав у производителя данного Товара и не имеет правовой охраны в соответствии положениями раздела 7 ГК РФ.

Производитель дал товар только одному участнику



Постановление 11 ААС от 22.04.2026 г. по делу № А65-34253/2025

Истец 10.09.2025 получил запрос от УФАС по РТ № АР-05/8407 на основании ст.5, ст.11 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ затребованием пояснений относительно **отказа истца от заключения дилерских договоров с иными организациями, что по мнению истца, может привести к привлечению его к ответственности антимонопольным органом в виду монополизации рынка закупок**, отказ от заключения договора с определенными продавцами или покупателями, вызывающими ограничение конкуренции.

В виду наличия между сторонами спора относительно внесения изменений в договор купли-продажи, истец обратился с исковым заявлением в арбитражный суд.

По условиям договора производитель обязуется в течение срока действия настоящего Договора поставить, а Эксклюзивный Дистрибьютор реализовать продукцию Производителя (далее Продукция и/или Товар). Эксклюзивный Дистрибьютор имеет эксклюзивное право по приобретению с последующим продвижением и продажей всего спектра Продукции Производителя в соответствии с Приложением № 1. Производитель обязуется не назначать иных дистрибьюторов на равных условиях по Территории реализации Товара, продаваемого по настоящему Договору.

Истец, как производитель товара, заключив указанный договор, лишен возможности реализовывать товар иным покупателям, минуя ответчика. При этом, как отметил истец, он на момент рассмотрения настоящего дела является единственным производителем продукции (картриджи электрографические, лазерные и иной товар с использованием обозначения ATG) на территории Российской Федерации.

По результатам участия ответчика в процедурах закупки государственным и муниципальными заказчиками ответчиком заключаются контракты со снижением цены не более 1 %, что приводит к предъявлению третьим лицом истцу обращений о нарушении антимонопольного законодательства, выразившегося в отказе истца от заключения дистрибьютерского договора. Истец не имея права реализовывать товар через иных поставщиков, вынужден нести риски нарушения антимонопольного законодательства, что подтвердил представитель третьего лица в судебном заседании.

Учитывая изложенное, суд первой инстанции правомерно нашел требования истца о внесении изменений в договор подлежащим удовлетворению.

Вопрос

**Запись должна быть актуальна
на приемке ?**

Акт экспертизы - 5 лет

Сертификат – 3 года

*много чего будет исключено из реестра с 01.07.26

Письмо Минпромторга от 15.05.2025 г. № 53728/12

Реестр при приемке

Также Департамент отмечает необходимость обеспечения актуальности реестровых записей как на этапе подачи участником закупки заявки на участие в закупке или на этапе заключения контракта (договора), в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), **так и на этапе исполнения контракта (договора).**

Письмо Минпромторга России от 05.05.2026 № ПГ-12-4662

Реестровые записи должны быть действующими как на этапе подачи заявки и заключения контракта, так и в период

Договорная работа

По вопросу последствий передачи товара на стадии приемки с другой реестровой записью, чем той, которая была указана в заявке, Департамент сообщает следующее.

... при исполнении контракта (договора) замена такого товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлен данный запрет, не допускается.

... при исполнении контракта (договора) замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается.

... при исполнении контракта (договора) допускается замена товара исключительно на товар российского происхождения, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения.

Также необходимо отметить, что реестровые записи должны быть действующими как на этапе подачи участником закупки заявки или на этапе заключения контракта (договора), так и на этапе исполнения контракта (договора).

Таким образом, по мнению Департамента, подмена и подлог реестровых записей являются поводами для отказа в приемке соответствующего товара.

Таким образом, в случае обнаружения несоответствия поставляемого товара условиям контракта (договора), заказчик вправе направить поставщику мотивированный отказ от подписания документа о приемке такого товара.

Запись должна быть актуальна при приемке

Решение АС Калининградской области от 15.06.2026 № А21-2093/2026

Поставщик предлагал к поставке товар российского производства, имеющий действующую реестровую запись из РРПП (реестровый номер 10391398). Вместе с тем было установлено, что реестровая запись в отношении спорного товара была досрочно отозвана.

Применение национального режима (включая требование наличия действующей записи в РРПП) является обязательным на момент фактической передачи и приемки товара. Утрата записи до момента подписания акта о приемке означает, что товар не может быть принят как соответствующий установленным требованиям.

Таким образом, прекращение реестровой записи в РРПП до момента приемки товара является основанием для отказа в приемке на основе действующего законодательства РФ.

Реестр

**Вижу по заявке, что запись
будет просрочена при
поставке.**

Что делать ?

Реестр

**При рассмотрении не
просрочена, а при заключении
просрочена**

**Что делать ? Можно заменить
при заключении ?**

НДС в корпоративных закупках

**Можно ли менять условия
при заключении договора?**

Т.е. проводить преддоговорные переговоры

Проблема с преддоговорными переговорами МСП

Решение Московского УФАС № 19430/25 от 14.05.2025 г.

Договор по результатам конкурентной закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Учитывая требования Закона о закупках, по результатам проведения конкурентной закупки заказчик обязан заключить договор с участником закупки на условиях, изложенных в заявке победителя, а равно, предложение участника закупки, предоставленное им в составе заявки, должно быть продублировано в проект договора, и его отсутствие или отсутствие какой-либо части сведений/требований/условий исполнения договора в описании или наличие противоречивых сведений, будет являться основанием для невключения их в состав договора и основанием для отказа от их исполнения, или не учета при исполнении со стороны лица, выигравшего закупку.

Решение Московского УФАС № 33569/24 от 16.08.2024 г.

Также Комиссия отмечает, что согласно части 29 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Таким образом, Заказчик обязан заключить договор на условиях, указанных в заявке победителя.

Преддоговорные переговоры – корректировка при заключении - нельзя



Постановление Новосибирского УФАС от 27.04.2023 № 54/04/7.32.3-643/2023

Заказчик рассмотрел и признал соответствующей требованиям 1-ю часть заявки ООО «Десктоп», в которой отсутствовали предусмотренные закупочной документацией сведения о конкретном наименовании товара (товарном знаке), обозначение единственной страны происхождения по каждому наименованию товара и каталожные и партийные номера товара, что подразумевало согласие заказчика с техническим предложением данного участника закупки и готовность приобрести товар с характеристиками, предложенными участником закупки.

В соответствии с ч. 29 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Продолжение

При рассмотрении жалобы представителя Заказчика пояснили, что на стадии заключения контракта стало не понятно, какой товар, каких торговых марок и производителей будет поставлен. Включение указанных сведений необходимо для упрощения процедуры приемки Заказчиком товара, поскольку проверка технических характеристик заняла бы много времени.

Однако, указанные доводы не могут быть приняты, так как положения Закона № 223-ФЗ не предусматривают возможности изменения условий договора, если они не были предусмотрены документацией о закупке, а также не указаны в заявке победителя.

Таким образом, комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу, что действия организатора торгов ГАУ НСО «МФЦ», по включению заказчиком в проект договора условий о конкретном наименовании товара (товарном знаке), обозначения единственной страны происхождения по каждому наименованию товара, каталожных и партийных номеров товара, которые не были установлены аукционной документацией, противоречат требованиям Закона № 223.

Не был марки и производителя – корректировка при заключении -
нельзя



Решение Московского УФАС от 28.08.2023 г. № 36449/23

Заявителем в первой части заявки не указаны производители и марки (названия) предлагаемых к поставке товаров, в связи с чем Заказчику не представляется возможным проверить и однозначно оценить предлагаемый товар на соответствие потребностям Заказчика, учитывая многообразие одноименных товаров.

На заседании Комиссии Заявитель также указал, что на товарном рынке большое количество марок и производителей стали и бесцветного масла.

Согласно части 29 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор. Комиссия также отмечает, что при заключении договора не может отсутствовать предмет договора, как существенное условие договора поставки. В соответствии с пунктом 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее также - ГК РФ), условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара. Таким образом, условия договора поставки о товаре считаются согласованными, если договор позволяет определить наименование и количество товара. Учитывая вышеизложенное, а также требования Закона о закупках, по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик обязан заключить договор с участником конкурса **на условиях, изложенных в заявке победителя, а равно, предложение участника закупки, предоставленное им в составе заявки, должно быть продублировано в проект договора**, и его отсутствие или отсутствие какой-либо части сведений/требований/условий исполнения договора в описании, будет **являться основанием для не включения их в состав договора и основанием для отказа от их исполнения**, или не учета при исполнении со стороны лица, выигравшего аукцион.

НДС в корпоративных закупках

**Кстати, похожая история с
протоколом разногласий**

Нельзя принять, если относится к проекту договора / новым условиям

Протокол разногласий не может быть принят

Постановление АС МО от 03.06.2026 по Делу № А40-79509/2025

Победитель аукциона направил заказчику протокол разногласий к проекту договора.

В протоколе - увеличить сроки выполнения работ, уменьшить размер неустойки при нарушении этих сроков, а также исключить пункт о привлечении подрядчика к административной ответственности в случае несвоевременного уведомления заказчика о начале, окончании работ, устранении предписаний и аварии.

Свои предложения компания мотивировала тем, что сроки выполнения работ соблюсти нереально.

Заказчик просьбу компании проигнорировал и направил повторный проект договора в той же редакции. Победитель не подписал договор и был включён в РНП.

Суды трёх инстанций признали решение антимонопольного органа законным и отметили:

- довод о более длительных регламентных сроках выдачи документации, необходимой для выполнения работ, не сработал. Подавая заявку на участие в аукционе, компания согласилась на все условия заказчика, в т.ч. на сжатые сроки;
- срок выполнения работ – существенное условие, которое не может быть изменено иначе, как в случаях, предусмотренных законодательством. **Изменить его посредством протокола разногласий нельзя;**
- компания не воспользовалась правом обжалования положений документации аукциона на этапе подачи заявок, не подавала запросов на дачу разъяснений. Более того, протокол разногласий был направлен заказчику не через ЕИС, а по электронной почте;
- победитель просил скорректировать не только сроки, но и иные пункты, что указывает на отсутствие у него намерения заключить договор;
- на участие в аукционе было подано три заявки от участников, которых условия заказчика устроили. Поэтому неисполнимость договора не подтверждается.

При таких обстоятельствах победитель правомерно признан уклонившимся от заключения договора и включён в РНП.

Вопрос

Нужно проверять баллы ?

Баллы при приемке

**В договоре указана страна + номер из реестра.
Баллы не указаны.**

1. Нет требования о соответствии баллов (+ нет практики / разъяснений).
2. Поставщик не может или не должен отвечать за действия третьих лиц: в целях проведения оценки соответствия промышленной продукции требованиям ПП РФ № 719, при изменении показателей локализации производитель российской промышленной продукции ... может подать заявку на внесение изменений в реестровую запись.
3. Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы.

Есть в акте обратная сила или нет ?

Статья 4:

Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие. Отношения сторон по договору, заключенному до введения в действие акта гражданского законодательства, регулируются в соответствии со статьей 422 настоящего Кодекса.

Статья 422:

Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения. Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Баллы при приемке

В договоре указана страна + номер из реестра.

- При заключении договора товар = РФ (реестр + баллы).
- На момент заключения договора товар РФ.
- При поставке товар из реестра и соответствует договору.
- Баллы не указаны в договоре.

+ баллы в реестре договоров фиксируются на момент внесения договора, а не на момент исполнения.

Баллы и обратная сила

Решение АС Волгоградской области от 19.06.2026 № А12- 7252/2026

Требование к количеству баллов устанавливается исходя из года публикации извещения, а не года рассмотрения заявок участников

20.01.2026 комиссия по осуществлению закупок отклонила заявку участника, мотивировав это тем, что по позиции «Ноутбук» участником был указан реестровый номер 10580101 на «ШТВГ.466219.003 Ноутбук Элпи719», совокупное количество баллов: 140,00. При этом в соответствии с Постановлением № 719 продукция с кодом ОКПД2 26.20.11 до 31 декабря 2025 г. – не менее 140 баллов, с 1 января 2026 г. – не менее 148 баллов. При этом на участие в данной закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.

Согласно информации из ЕИС, закупка была размещена 24.12.2025. Следовательно, на данную закупку распространяются требования Постановлений № 719 и № 1875, действующих на момент размещения данной закупки.

В настоящем случае, с учетом указанных обстоятельств, участникам закупок достаточно было указать в своих заявках совокупное количество баллов не менее 140.

Иной правовой подход приводил бы к ситуации, когда участники одной и той же закупки, подавшие заявку до 31.12.2025 и после 31.12.2025, соответственно находились бы в разных условиях, поскольку первому было бы достаточно приложить в составе заявки выписку из реестра российской продукции о совокупном количестве баллов – 140, а второй должен был бы уже приложить информацию о совокупном количестве баллов – 148.

Вопрос

Не забывайте про баллы

Что потом ?

Минпромторг РФ: «Происходит полное обалливание»

1

ППРФ
№719



**Балльная
система**

Для всех разделов
продукции



**Все
отрасли**

Будут
соответствовать
требованиям
локализации

2

**Закон
488-ФЗ**



Упрощение подтверждения
«российскости» для производителей
из **Воссоединенных субъектов
Российской Федерации**



- Интеграция промышленного потенциала «новых регионов»;
- Использование текущих федеральных мер поддержки регионами

3



- Взаимоувязка информации из **реестра российской промышленной продукции** с данными **ЕИС** для предотвращения **подмены товара на этапе исполнения контракта (договора)**;
- Использование «оцифрованной» информации из реестра станет возможным для заказчиков с 1 января 2026 г.

4

**Усиление
контроля**

- **Донастройка механизма «сопоставления» сведений об используемых в производстве комплектующих в готовой продукции, претендующих на статус «российской», и данных об отгрузке готовой продукции из реестра**

Баллы для целей закупок

ИТОГО

Для закупок по № 223-ФЗ:

- для целей закупки по № 223-ФЗ**
- для целей отнесения к российской продукции**

На самом деле не так много:

18 + 20 (223-ФЗ)

**7+10+11+15+17+19+26+27+28+30+32+33+36+37+38+53+56+57+58
+59+60+61+62 (общее)**

+ добавили телекоммуникационное оборудование !

Изменилось описание по ПП РФ № 719 !

в абзаце пятом примечания 5 слова "Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при производстве" заменить словами "Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", обеспечения нужд заказчиков в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при производстве";

Добавили в пункты:

**5 + 8 + 9 + 12 + 13 + 14 + 16 + 21 + 22 + 23 + 24 + 25 + 29 +
31 + 34 + 35 + 40 + 41 + 42 + 43 + 44 + 45 + 46 + 48 + 49 +
50 + 51 + 52 + 53 + 54**

Что они сделали !

Пункт 5:

Для целей осуществления закупок **продукции автомобилестроения** и (или) оказания услуг с использованием продукции автомобилестроения для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при производстве каждой единицы продукции автомобилестроения должны выполняться операции (условия), которые в соответствии с требованиями, указанными в разделе II настоящего приложения, оцениваются совокупным количеством баллов (с 1 января 2023 г. не менее 3200 баллов, с 1 января 2027 г. не менее 3500 баллов, с 1 января 2028 г. не менее 3700 баллов (для автомобилей легковых, легких коммерческих автомобилей), с 1 января 2023 г. не менее 1100 баллов, с 1 января 2026 г. не менее 1500 баллов (для автомобилей легковых, приводимых в движение исключительно электрическим двигателем и тяговой батареей, заряжаемой исключительно от внешнего источника электроэнергии (электромобили), с 1 января 2023 г. не менее 1100 баллов, с 1 января 2027 г. не менее 1600 баллов, с 1 января 2029 г. не менее 2300 баллов (для легких коммерческих автомобилей, приводимых в движение исключительно электрическим двигателем и тяговой батареей, заряжаемой исключительно от внешнего источника электроэнергии (легкие коммерческие электромобили), с 1 января 2023 г. не менее 3200 баллов, с 1 января 2027 г. не менее 3500 баллов, с 1 января 2029 г. не менее 3700 баллов (для автомобилей грузовых), с 1 января 2023 г. не менее 2000 баллов, с 1 января 2027 г. не менее 2300 баллов (для автомобилей грузовых, приводимых в движение исключительно электрическим двигателем и тяговой батареей, заряжаемой исключительно от внешнего источника электроэнергии), с 1 января 2023 г. не менее 2900 баллов, с 1 января 2027 г. не менее 3200 баллов, с 1 января 2029 г. не менее 3400 баллов (для автобусов), с 1 января 2023 г. не менее 1900 баллов, с 1 января 2027 г. не менее 2300 баллов (для автобусов, приводимых в движение исключительно электрическим двигателем и тяговой батареей, заряжаемой исключительно от внешнего источника электроэнергии (электробусы)). Условием подтверждения соответствия указанному требованию является наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции, размещаемого в государственной информационной системе промышленности в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", сформированной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", действующей на дату подписания государственного контракта.

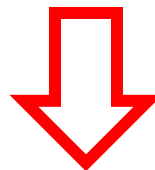
Что делать

- 1. Определили код ОКПД 2**
- 2. Нашли код ОКПД 2 в ПП РФ № 719**
- 3. Посмотрели, что написано в ПП РФ № 719**
- 4. Посмотрели, что в заявке Б. ВРОБТТ**

Пример

ОКПД 2: 26.20.14

26.20.14 "Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных": до 31 декабря 2022 г. - не менее 100 баллов; с 1 января 2023 г. - не менее 110 баллов; с 1 января 2024 г. - не менее 150 баллов;



26. Продукция, которая включена в раздел IX настоящего приложения и для которой установлены баллы за выполнение технологической операции по применению центрального процессора, удовлетворяющего требованиям к интегральной схеме первого уровня или интегральной схеме второго уровня, предъявляемым в целях ее отнесения к российской промышленной продукции, в случае выполнения соответствующей технологической операции признается радиоэлектронной продукцией первого уровня, в случае невыполнения и применения в ее составе центрального процессора - радиоэлектронной продукцией второго уровня.

(в ред. Постановлений Правительства РФ от [27.03.2023 N 486](#), от [29.06.2024 N 894](#))

При этом продукция, включенная в раздел IX настоящего приложения (для продукции, в отношении которой установлены баллы за выполнение технологических операций), может быть отнесена к российской промышленной продукции при условии достижения в совокупности следующего суммарного количества баллов за выполнение на территории Российской Федерации указанных операций для каждой единицы продукции:

Проверка баллов по ПП РФ № 719

Баллы

**Числовое
значение**

**% от
максимального
значения**

Как это работает ?

Хотим купить:

40. Краны мостовые электрические 28.22.14.121

ПП РФ № 719:

Код по ОК 034-2014 (КПЕС 2008)	Наименование продукции	До 31 декабря 2023 г.	До 31 декабря 2024 г.	До 31 декабря 2025 г.	С 1 января 2026 г.
28.22.14.121	Краны мостовые электрические (с кабиной)	не менее 260 баллов	не менее 275 баллов	не менее 290 баллов	не менее 305 баллов
	Краны мостовые электрические (без кабины)	не менее 230 баллов	не менее 245 баллов	не менее 260 баллов	не менее 275 баллов

Дата внесения в реестр (выдачи заключения): 17.04.2023

Наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя):
 АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "УРЮПИНСКИЙ КРАНОВЫЙ ЗАВОД"



Информация о совокупном количестве баллов операций (условий): 265

Процент от максимального значения

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК0342014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТНВЭДЕАЭС	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции
Комбайн зерноуборочный самоходный S300 «NOVA»: NOVA-340	28.30.59.111	8433 51 000	Соответствует для обеспечения государственных и муниципальных нужд и получения мер государственной поддержки

Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий): 361

Процентный показатель совокупного количества баллов от максимально возможного количества баллов: 68%

Не набрал процент = иностранный



ТЗ + ПП РФ № 1875

Альбицкий Павел Константинович

academyzakupok.ru

Национальный режим

**Как вместе работает ТЗ /
НМЦД / национальный
режим**

Национальный режим

**Сначала потребность
заказчика, потом
национальный режим**

Национальный режим

1. Составили ТЗ + лоты
(конкретный или «эквивалент»)

2. Обосновали НМЦД
(реестр или нет)

3. Применили ПП РФ № 1875
(меры или исключения)

*T3***№ 1****Конкретный****№ 2****Эквивалент**

По поводу конкретного товара

**Закупка конкретного товара с указанием
конкретного товарного знака – это
вопрос применения части 6.1 статьи 3 №
223-ФЗ**

Цель закупки: создание условий для
**своевременного и полного
удовлетворения потребностей заказчика**

Специальные правила НМЦД

Решение Московского УФАС от 03.03.2025 г. № 7972/25

Относительно довода Заявителя о том, что Заказчиком были нарушены требования Постановления № 1875 в части ненаправления запросов на предоставление информации о цене товара поставщикам, информация о которых включена в ГИСП Комиссия отмечает следующее.

На заседании Комиссии Заявитель пояснил, что для определения начальной (максимальной) цены контракта, в соответствии с подпунктом в) пункта 7 Постановления № 1875, заказчик направляет запрос на предоставление информации о цене товара поставщикам, информация о которых включена в ГИСП.

В свою очередь, Заказчик указанных запросов в адрес Заявителя не направлял.

Пункт 7 Постановления № 1875 применяется исключительно для целей осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В настоящем случае Заказчик проводит Закупку в соответствии с положениями Закона о закупках, в связи с чем, положения пункта 7 Постановления № 1875 не применяются.

Обоснование НМЦД по № 223-ФЗ

Решение Тюменского УФАС от 11.04.2025 г. № 072/07/18.1-43/2025

Согласно доводу № 1 жалобы Заявителя, Заказчиком в Приложении № 6 к Извещению установлены характеристики товаров, соответствующие товару единственного производителя, а именно PrinCe i80 Pro (Китай); заказчиком не исполнены требования подпункта «в» пункта 7 Постановления № 1875, в соответствии с которым Заказчик должен был направить запросы о предоставлении коммерческих предложений отечественным производителям закупаемого товара.

Комиссия Тюменское УФАС России не принимает во внимание аргумент Заявителя о том, что Заказчик нарушил требование подпункта «в» пункта 7 Постановления № 1875, поскольку данное требование распространяется только на Заказчиков, определяющих начальную (максимальную) цену контракта в рамках № 44-ФЗ.

В заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что считает, что характеристикам описания предмета закупки соответствующими только приемнику PrinCe i80 Pro на основании сведений документов производителей приемников (Stan E800, SinoGNSS T30, PrinCe i80 Pro, RGK SR1), размещенных в открытом доступе сети Интернет.

НМЦД – было ограничение (можно иностранные) !



Решение Московского УФАС от 22.12.2025 г. № 52798/25

Относительно довода Заявителя о неправомерном установлении Заказчиком завышенной НМЦК, которая, по мнению Заявителя, в нарушение положений Постановления № 1875 **была сформирована без учета товаров, страной производства которых является Российская Федерация, Комиссией установлено следующее.**

Комиссией отмечает, что Заказчиком установлена начальная цена единицы товара закупки: 4 570 000 рублей 00 копеек, НДС не облагается, которая, по мнению Заявителя, является завышенной и не соответствует стоимости аналогичного оборудования по данным ЕИС согласно ежемесячному отчету мониторинга цен.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1.12 Методических рекомендаций определение НМЦК проводится с использованием метода анализа рыночной стоимости закупаемых товаров, работ, услуг.

В свою очередь, Комиссией установлено, что при формировании НМЦК Заказчику были представлены 3 коммерческих предложений, которые подтвердили возможность выполнения работ (услуг) в соответствии с условиями Закупочной документации. При этом Заказчик разместил соответствующее обоснование НМЦД в соответствии с требованиями Закона о закупках и Закупочной документации.

Комиссия отмечает что, **антимонопольный орган не вправе оценивать обоснованность размера ценового предложения указанного лицами подавшими ценовое предложения, а также правомерность направленной информации указными лицами.**

Вместе с тем, Заявитель не указывает, каким образом был нарушен порядок формирования НМЦК, что привело к установлению Заказчиком, по мнению Заявителя, завышенной НМЦК.

Вместе с тем положениями Закона о закупках и Постановления № 1875 не предусмотрены запреты Заказчикам **в части использования сведений о товарах иностранного происхождения при определении НМЦК.**

НМЦД + ТЗ не должно быть обязательно РФ (ограничение)



Решение Пензенского УФАС от 20.04.2026 № ЕП/2000/26

Обоснование начальной (максимальной) цены договора (НМЦД) представлено в документе «Обоснование начальной (максимальной) цены договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг», являющимся неотъемлемой частью Аукционной документации.

В соответствии с указанным обоснованием начальная (максимальная) цена договора определена методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основании трех коммерческих предложений.

В материалы по жалобе Заказчиком представлены коммерческие предложения, на основании которых была определена начальная (максимальная) цена договора.

Из жалобы следует, что Заказчик при формировании начальной (максимальной) цены контракта не применил положения абзаца 3 подпункта «в» пункта 7 Постановления №1875, предусматривающего необходимость направить запрос о предоставлении информации о цене товаров не менее чем 3 субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности.

Таким образом, формирование начальной (максимальной) цены договора не противоречит Положению о закупках.

При этом Положение о закупках не содержит требования об обязательном указании характеристик товара **российского происхождения при описании являющегося объектом закупки товара, в отношении которого установлены запрет, ограничение или преимущество.** Таким образом, требования к качеству, техническим характеристикам товара установлены Заказчиком с учетом специфики использования такого товара.

При этом Комиссия Управления отмечает, что пункт 7 Постановления № 1875, относится к №44-ФЗ

НМЦД

№ 1

№ 223-Ф3

№ 2

№ 135-Ф3

ПП РФ № 1875

№ 1

Установлен

№ 2

**Не установлен
(исключение)**

Иностранный под запретами - нельзя

Решение Свердловского УФАС от 20.03.2025 г. № 066/01/18.1-571/2025

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что заказчик установил технические характеристики исходя из своих потребностей. Также указал, что потребности заказчика соответствует товар таких производителей как ООО «Медстальконструкция», АО «КОНМЕТ ХОЛДИНГ», ООО «МФ «ОМЕТА».

Кроме того, в извещении, п. 30 закупочной документации заказчиком в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1875) установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, ввиду чего товар **производителя «Lojer Oy» (Финляндия) не может соответствовать требованиям извещения, закупочной документации.**

Ссылка заказчика на то, что подпунктами «к» и «л» пункта 10 Постановления № 1875 установлено, что при осуществлении до 1 июля 2025 г. в соответствии с Законом о закупках закупок товаров ОКПД2 32.50.30.119, указанных в перечне N 1, заказчик вправе не применять запрет при условии применения ограничения при осуществлении закупок таких товаров, является несостоятельной, так как указанным **правом заказчик при размещении извещения не воспользовался, установив в извещении, п. 30 закупочной документации, запрет** на допуск товаров, происходящих из иностранных государств.

Подходит только один по запретам

Решение АС г. Москвы от 26.05.2026 по делу № А40-259618/2025

Заказчик закупал по Закону № 44-ФЗ вакуумные пробирки для взятия образцов крови и установил характеристику: «конструктивные особенности – резьба на крышке и пробирке полнозаходная винтовая».

Суд установил, что указанной характеристике соответствовала продукция двух производителей, зарегистрированная в РФ. Вместе с тем один из них являлся иностранным производителем, а в закупке был установлен запрет на допуск иностранных товаров по Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875. В результате установленным требованиям фактически соответствовал товар только одного российского производителя.

По мнению суда, заказчик **не доказал объективную необходимость использования именно такой конструкции пробирок**. Доводы о повышенной безопасности, особенностях эксплуатации и требованиях медицинских организаций документального подтверждения не получили. Кроме того, суд отметил, что зарегистрированные медицинские изделия должны соответствовать обязательным требованиям безопасности независимо от конструкции соединения крышки с пробиркой.

Суд пришел к выводу, что спорная характеристика фактически указывала на продукцию конкретного производителя и приводила к необоснованному ограничению конкуренции, что противоречит положениям статей 8 и 33 Закона № 44-ФЗ.

Подходит только один по запретам

Постановление Восемнадцатого ААС от 29.05.2026 по делу № А76-34151/2025

По мнению заявителя жалобы, заказчик сформировал описание объекта закупки с нарушением Закона № 44-ФЗ, поскольку совокупность технических характеристик соответствует модели единственного производителя – ООО «Спецдормаш-СДМ-25». Аналогичные автогрейдеры с полностью эквивалентными характеристиками, произведенные на территории РФ, сведения о которых содержатся в РРПП, отсутствуют.

Как следует из материалов дела, заказчик описал объект закупки таким образом, что установленным характеристикам соответствовал товар единственного производителя – автогрейдер «СДМ-25», сведения о котором содержатся в РРПП.

Заказчиком установлен запрет на допуск иностранных товаров, в связи с чем к поставке невозможно предложить товар иностранного производства. Поэтому комиссией антимонопольного органа обоснованно не принят во внимание довод о соответствии требованиям извещения товаров двух производителей: российского и китайского.

Включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара, является нарушением положений статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Обоснование объективной необходимости в указании в аукционной документации соответствующих характеристик объекта закупки заказчиком не представлено. Заказчик лишь ограничился общими фразами о необходимости именно такого объекта закупки.

Нет аналогов РФ

Постановление АС Московского округа от 06.03.2026 № Ф05-1518/2026 по делу № А40-133771/2025

К закупке планируется медицинское изделие иностранного происхождения, которое есть в реестре мед. изделий, но в РРПП российские аналоги не обнаружены. Может ли заказчик в закупке с установленными преимуществами по ПП № 1875 фактически описать товар иностранного происхождения?

Само по себе наличие потенциального «российского аналога» без подтвержденного происхождения не ограничивает право заказчика формировать техническое задание под реальные эксплуатационные потребности. Наличие записи в реестре мед. изделий не свидетельствует о российском происхождении продукции, если в РРПП отсутствуют сведения о таких мед. изделиях.

Закупка по № 223-ФЗ

Нужно ответить на три вопроса:

1. Лотирование

2. ТЗ

3. Национальный режим

Программное обеспечение

**Вопрос с ПО – хороший
пример ТЗ и
национального режима**

Обязательное предустановленное ПО

Предустановленная операционная система (BIOS)

Нужен запрет? – ДА

Можно купить в одном лоте? – ДА

Может быть конкретной? - ДА

(можно обосновать отсутствие в реестре)

Лоты по № 223-ФЗ

Решение ФАС РФ от 01.10.2024 г. № 28/88607/24

Представители Заявителя на заседании Комиссии ФАС России сообщили, что в соответствии с перечнем оборудования железнодорожной автоматики и телемеханики, планируемого к поставке на объекты строительства Заказчика, установленным в Документации, поставке в рамках одного лота подлежит как программное обеспечение (прикладное (технологическое) программное обеспечение «Сетунь» 2.0, АПК-ДК (СТДМ и т. д.), производителями которого являются единственные поставщики ООО «КИТ» и ООО «Сетунь», так и аппаратное оборудование (Блок-контейнер (со шкафом ШВРУН-08-04, дополнительной комплектацией и системой газового пожаротушения), генератор путевой унифицированный, извещатель ...), доступное для приобретения и поставки неограниченному кругу лиц.

Комиссия ФАС России отмечает, что объединение в рамках одного лота технологически и функционально не связанных товаров, а именно ПО «Сетунь» 2.0, являющегося прикладным программным обеспечением, и аппаратного оборудования, ведет к укрупнению предмета закупки путем возложения на поставщиков аппаратного оборудования обязанности по поставке, а также по поиску программного обеспечения, что приводит к увеличению НМЦД, суммы обеспечения заявки, обеспечения исполнения договора и влечет ограничение количества участников закупки.

В рамках одного лота закупается аппаратное оборудование и специальное прикладное программное обеспечение конкретного производителя «Сетунь», что приводит к ограничению количества участников закупки, **не обладающих правом его поставки, но при этом имеющих возможность поставки аппаратного оборудования в соответствии с Перечнем оборудования.**

Состав лота

Решение xХакасского УФАС от 25.04.2025 г. № ОШ/4154/25 на приобретение оборудования по обучению трудовым процессам

Проанализировав позицию 1 описания объекта закупки «Виртуальная лаборатория «Физическая химия» Комиссия соглашается с доводом Заявителя о том, что Заказчик в обход Постановления №1875 осуществляет закупку программного обеспечения, а не оборудование для обучения трудовым процессам с кодом ОКПД2 - 32.99.53.110, поскольку устанавливает требование, в том числе: *в ПО должны быть реализованы различные сценарии, составленные в соответствии с реально выполняемыми работами; Программное обеспечение должно выполнять функции связанные с администрированием пользователей; Выбирать режимы работы и запускать дополнительные программные пакеты; Поставляемое программное обеспечение должно обеспечивать корректную обработку аварийных ситуаций, вызванных неверными действиями Пользователей; Поставляемое программное обеспечение должно сохранять работоспособность и обеспечивать восстановление своих функций при возникновении следующих внештатных ситуаций; Копии свидетельств о государственной регистрации программы для ЭВМ программных модулей, выданных Федеральной службой по интеллектуальной собственности; Копии карточек записи сведений, содержащихся в записи о программных модулях, включенных в реестр российского программного обеспечения; Для работы приложения требуется персональный компьютер или ноутбук (не входят в комплект поставки) с характеристиками.*

Учитывая описание объекта закупки, «Виртуальная лаборатория» это Программный продукт, который предназначен для имитационного выполнения лабораторных работ по предметам обучения. Моделируемое лабораторное

BIOS – можно в один лот

Решение Московского УФАС от 03.09.2025 г. № 35364/25

Автоматизированное рабочее место, в том числе:

«Базовая система ввода-вывода (BIOS) - **Система должна входить в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин** и баз данных Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» - Наличие;

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что указанные технические характеристики к автоматизированному рабочему месту установлены Заказчиком на основании потребности.

При этом Заказчик отметил, что установление требования к аппаратному модулю включенному в Единый реестр Министерства промышленности и торговли Российской Федерации выражено в том, что BIOS/UEFI по классификатору, утвержденному Приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 22.09.2020 № 486 отнесен к классу программного обеспечения - 01.01 Встроенные системные программы: BIOS, UEFI и иные встроенные системные программы. ПО которое должно храниться в постоянной памяти и должно обеспечивать работоспособность и управление техническими (аппаратными) компонентами устройств (средств вычислительной техники, телекоммуникационных устройств, устройств интернета вещей, сенсорах и роботах).

Операционная система

Решение Приморского УФАС от 17.06.2025 г. № 4300/25

Относительно довода в части неправомерного указания конкретного производителя с товарным знаком Astra Linux.

Указание на товарный знак (его словесное обозначение) обусловлено необходимостью расширения функционирующего кластера операционных систем AstraLinux, сохранения работоспособности инфраструктуры заказчика, единого обновления, централизованного управления совместно с существующей инфраструктурой заказчика, на которых используются лицензии операционных систем специального назначения «AstraLinuxSpecialEdition», а также с целью обеспечения полной совместимости с инфраструктурой служебных репозиторий, используемых в инфраструктуре заказчика.

... без сопровождения словами «или эквивалент» при несовместимости товаров ...

На заседании комиссии по рассмотрению жалобы представитель заказчика пояснил, что в инфраструктуре заказчика, прошедшей аттестацию, уже используется операционная система специального назначения «Astra Linux Special Edition» приобретённая ранее, и приобретаемые операционные системы предназначены для работы в единой информационной системе, используя инфраструктурные информационные сервисы, и поэтому должны быть совместимы с операционными системами, имеющимися у заказчика.

В связи с чем, довод заявителя в указанной части признан необоснованным.

Решение Приморского УФАС от 10.06.2025 г. № 025/06/105-562/2025 – две ОС на выбор из за совместимости с ПО у заказчика

Запрет может не применяться

е) при осуществлении закупки программного обеспечения, указанного в позиции 146 приложения № 1 к постановлению, - **отсутствие в реестре российского программного обеспечения и реестре евразийского программного обеспечения по состоянию на день, предшествующий дню размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, направления** приглашения принять участие, **заключения** контракта (договора) с единственным поставщиком, сведений о программном обеспечении, **соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение,** являющееся объектом закупки (предметом закупки).



Нет российского ПО в реестре (**по классу**).
В реестре можно подобрать замену.

Запрет может не применяться

ж) при осуществлении закупки программного обеспечения, указанного в позиции 146 приложения № 1 к постановлению, программное обеспечение, сведения о котором по состоянию на день, **предшествующий дню размещения** в ЕИС **извещения** об осуществлении закупки, **направления приглашения** принять участие, **заключения контракта (договора)** с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **включены в реестр** российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое **соответствует тому же классу** программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (предметом закупки), по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам **не соответствует установленным заказчиком требованиям** к программному обеспечению, являющемуся объектом закупки (предметом закупки).



Нет российского ПО в реестре (**по характеристикам**).



Услуги дополнительного профессионального образования оказывает ООО «PTC-Академия» (лицензия № 040845) — партнер электронных площадок РТС-тендер и B2B-Center
ИНН 9718036602, КПП 773001001, ОГРН 5167746354111,
адрес: г.Москва, Набережная Тараса Шевченко, дом 23А, этаж 24, пом. 39



Остались вопросы?

Напишите нам на почту:

info@academyzakupok.ru

Звоните:

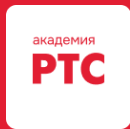
+7 (499) 653-82-73, 8 800 555-85-19,

+7 495 532-85-19 доб.: 7313

Или оставьте заявку на сайте:

academyzakupok.ru





B2B  PTC

Товар в работах и услугах

Альбицкий Павел Константинович

academyzakupok.ru

Важно по № 223-ФЗ

**... товаров (в том числе поставляемых при
выполнении закупаемых работ, оказании
закупаемых услуг)**

Почему это важно?

План закупки

- единицы измерения закупаемых товаров, в том числе поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, единицы измерения закупаемых работ, услуг и код по Общероссийскому классификатору единиц измерения (ОКЕИ);
- сведения о количестве закупаемых товаров, в том числе поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, об объеме закупаемых работ, услуг в натуральном выражении. В случае если предметом договора являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, информация о количестве закупаемого товара указывается в отношении товара, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств;

Товар в работах, услугах и реестр договоров

При внесении: Предмет договора, цена договора, информация о цене единицы товара, работы или услуги, срок (период) его исполнения, наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг). В случае если предметом договора являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, информация о цене единицы товара, о стране происхождения товара включается в реестр в отношении товара, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве **отдельного объекта основных средств**.

При исполнении: аналогично

Т.е. административный штраф, если не внесли в реестр договоров

ОКПД 2 / цена / страна

9-и значный код ОКПД 2

№	Наименование товаров, работ, услуг	ОКПД2	Количество (объем), единица измерения	Цена за единицу	Страна происхождения товара	Страна регистрации производителя товара	Объем финансового обеспечения	Действия
1	Щебень Тип объекта закупки: Товар	ОКПД2: 08.12.12.140 Щебень		11.00 Российский рубль	Российская Федерация	-	-	 

показано с 1 по 1 из 1
Итого за счет бюджетных средств: 0.00 российских рублей
Добавление новой позиции в таблицу товаров, работ, услуг

Наименование товаров, работ, услуг *

Тип объекта закупки ?

Классификация по ОКПД2 *

Количество (объем) товаров, работ, услуг *

Единица измерения *

Цена за единицу *

Валюта *

Страна происхождения товара *

Товар

08.12.12.140: Щебень

☐ Невозможно определить количество (объем)

Удалить

Редактирование позиции

Сведения о позиции

Срабатывает ли контроль АК_РД_0299: «Указанные коды ОКПД2 не принадлежат самому нижнему уровню справочника» при размещении сведений в реестре договоров?

Автоматический контроль АК_РД_0299 возникает в случае, если код ОКПД2, указываемый в позиции договора, не принадлежит самому нижнему уровню справочника кодов ОКПД2.

При возникновении контроля АК_РД_0299 рекомендуем указать в позиции код ОКПД2 нижнего уровня для корректного размещения сведений о договоре.

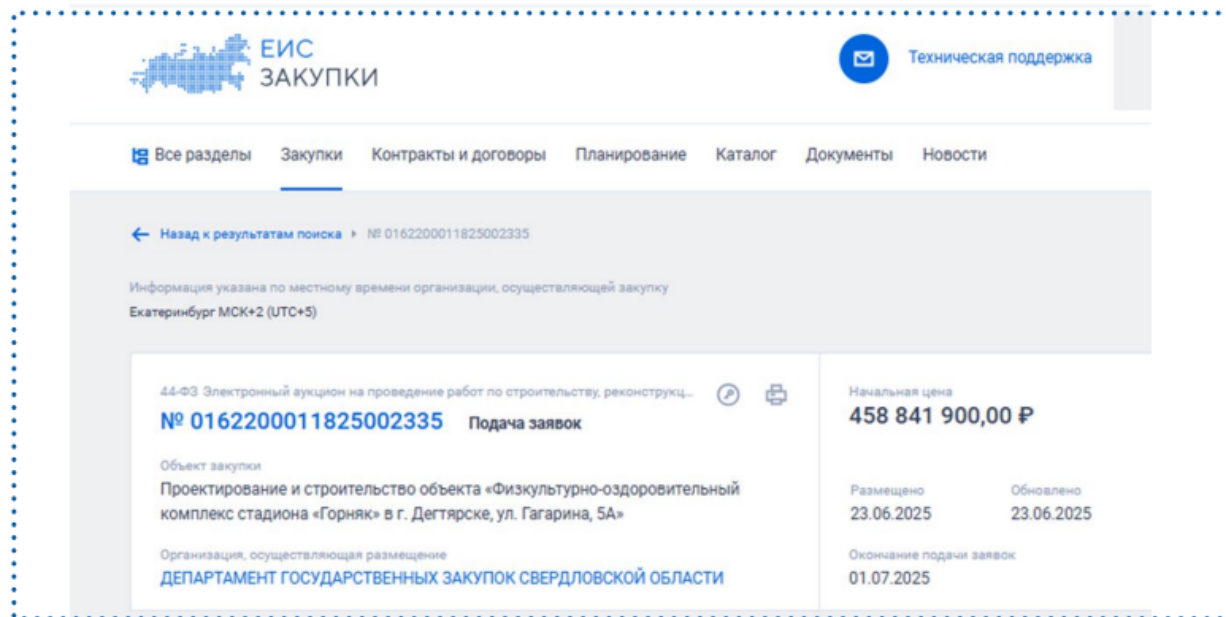
Товар в работах, услугах и национальный режим

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) ... ;
- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) ... ;
- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

**Т.е. административный штраф, если не установили
отдельные правила национального режима**

Это работает так

Конкурс на комплекс работ по проектированию и строительству объекта «ФОК стадиона»



ОКПД 2 71.12.12 (разработка проектной документации)
41.20.40 (выполнение работ по строительству)

Преимущества и требования к участникам
не установлены

В описании объекта закупки **нет указаний
на использование отечественного оборудования**

Привлекаются субподрядчики, которые
не связаны требованиями ПП РФ № 1875,
поэтому нацрежим не соблюдают



В 90% случаев заказчики по 44-ФЗ и 223-ФЗ не покупают отдельные автоматические выключатели или даже ГРЩ. Объектом закупки является «Проектирование объекта», «Строительство объекта», «Комплекс работ» и т. п., и не являются объектами контроля

Важно по № 223-ФЗ

Три вопроса на особом контроле:

- **Товар в работах**
 - **ОКПД 2**
 - **Комплект**

Поменяли ОКПД 2

... в части аннулирования с 1 ноября 2025 г. кода 26.20.15.150 «Автоматизированное рабочее место».

Запись в классификаторе с кодом 26.20.15 содержит 6 уточняющих (дочерних) кодов.

26.20.15.110 Персональные электронно-вычислительные машины

26.20.15.120 Системные блоки

26.20.15.130 Графические станции

26.20.15.140 Моноблоки

26.20.15.160 Программно-аппаратные комплексы, созданные на машинах вычислительных электронных цифровых

26.20.15.170 Машины вычислительные электронные цифровые и прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода с функциями безопасности информации, обеспеченными встроенными, в том числе криптографическими, средствами защиты

Письмо Минпромторга РФ от 21.10.2025 г. № ШВ-117870/11

Поменяли правила внесения !

С 1 ноября 2025 г. Минпромторгом России не будет осуществляться включение промышленной продукции, классифицируемой кодом **ОКПД 2 - 26.20.15.150 «Автоматизированное рабочее место»**, в реестр российской промышленной продукции, формируемый в соответствии с постановлением № 719, а **также внесение изменений** в текущие реестровые записи автоматизированных рабочих мест.

Уже сформированные реестровые записи в отношении продукции, классифицируемой кодом ОКПД 2 - 26.20.15.150 «Автоматизированное рабочее место», **продолжат действие** в соответствии с установленным периодом соответствия, при этом данные реестровые записи будут подтверждать только выполнение требований к промышленной продукции, предъявляемых в целях ее отнесения к российской промышленной продукции, указанных в приложении к постановлению № 719 (далее - Требования), в части составных частей автоматизированного рабочего места, за которые были начислены баллы за выполнение соответствующих Требований.

Таким образом, вышеуказанные реестровые записи **будут подтверждать соответствие** Требованиям, предусмотренным в отношении промышленной продукции, классифицируемой кодом ОКПД 2 - 26.20.15 «Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода», например, **системных блоков, моноблоков**. При этом такие реестровые записи **не подтвердят соответствие** Требованиям **периферийного оборудования**, в частности мониторов, клавиатур, мышей и печатающих устройств.

Письмо ФАС России от 09.02.2026 № ГР/9396/26

ФАС России прокомментировала решение Хабаровского УФАС, принятого по результатам рассмотрения жалобы на действия комиссии заказчика при осуществлении закупки системных блоков.

В составе заявки участник предоставил выписку из реестра российской промышленной продукции на «Автоматизированное рабочее место» (код ОКПД 2 – 26.20.15.150), в которое входили предлагаемые к поставке системные блоки.

Приравнивать такую заявку к иностранной нельзя.

На что должна обращать внимание комиссия заказчика?

Следует учитывать позицию Минпромторга России, изложенную в письме от 21.10.2025 № ШВ-117870/11, согласно которой, с 01.11.2025 в реестр российской продукции не будет осуществляться включение товаров с кодом ОКПД 2 – 26.20.15.150 «Автоматизированное рабочее место». В то же время действующие (ранее внесённые) реестровые записи будут подтверждать выполнение требований к отечественной промышленной продукции, по отношению к товарам, указанным в приложении к Постановлению № 719 (например, к системным блокам, моноблокам).

+ Решение Красноярского УФАС от 11.02.2026 г. № 024/10/99-286/2026 – только ядро АРМа

+ Решение Хабаровского УФАС от 04.12.2025 г. № 7-1/419 – только ядро АРМа

Кстати! «Комплект»

- предусмотренные пунктом 1 настоящего постановления запрет, ограничение распространяются также **на закупку комплекта, состоящего из совокупности товаров, один или несколько из которых указаны в приложениях № 1 и № 2** к настоящему постановлению;
- положения настоящего пункта применяются к комплекту независимо от его наименования при условии, что в состав комплекта включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара, работы, услуги» и который включен в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», либо товары, наименование которых указаны в графе «Наименование товара» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)»;
- подтверждением страны происхождения комплекта являются документы, предусмотренные подпунктами «а», «б» пункта 3 настоящего постановления, выданные как **в отношении отдельных товаров, составляющих комплект и указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему постановлению, так и в отношении комплекта как самостоятельного товара.»**.

Выписка должна быть на комплект – не АРМ – сейчас

Так
Решение АС г. Москвы от 24.03.2026 г. по делу № А40-346352/2025

Заказчик осуществлял закупку сварочного аппарата и установил запрет на закупку иностранных товаров, предусмотренный п. 1 Постановления № 1875.

Участник закупки предложил в заявке сразу несколько выписок из РРПП, а именно на источник питания, механизм подачи проволоки и блок жидкостного охлаждения. По мнению участника, эти элементы являются ключевыми компонентами сварочного аппарата, в связи с чем заказчик обязан был признать такую заявку соответствующей. При этом в заявке участника, сформированной с использованием электронной площадки путем заполнения экранных форм, была указана исключительно реестровая запись на товар «Источник питания МС-500М1».

Комиссия заказчика отклонила заявку.

Антимонопольная служба посчитала отклонение обоснованным, указав, что для подтверждения страны происхождения товара необходимо было представить сведения, подтверждающие страну происхождения непосредственно сварочного аппарата, а не какой-либо его составной части.

Правовая оценка суда:

Исходя из технического задания, комплектация сварочного аппарата состоит из следующих компонентов: модуль охлаждения; выносной подающий механизм; кабель-пакеты; крепление для баллона; тележка. Следовательно, представленные заявителем реестровые записи не совпадают с комплектацией, указанной в техническом задании.

Таким образом, довод заявителя о том, что заявка последнего была отклонена лишь на основании иного кода ОКПД2, не соответствует действительности.

Комплект Можно или нет ?



Наименование	Ед. изм.	Количество
Комплект системы оповещения АСК в составе:	компл.	1
- Основной конструктив Коралл РА-700- 1 шт;	шт	1
- Медиа модуль до 128 каналов MRC128 csg	шт	1
- Модуль питания, 220V AC, 120Вт	шт	1
- АКБ 12В	шт	1
- Диск SSD M2 1Тб	шт	1
- Лицензионный ключ системы СГО LKEY (состав ключа: - максимальное количество соединений ГО: 16 - абонентских устройств ГО: 13 - операторов ГО: 3 - каналов записи: 4 - сеансов ОЛС: 2 - участников ОЛС: 5	шт	1
IP-телефон, цветной дисплей, 16 SIP линий.	шт	8
Консоль для IP-телефона, 20 клавиш 60 программируемых значений	шт	3
Абонентское устройство СГО «Мегафон-Р» с подтверждением принятия сообщений	шт	5

Товары

Есть три вида !

**Поставляемы
й
товар**

**Используемый
товар
«поглощаемый
»**

**Используемо
е
оборудовани
е**

**Правила № 223-ФЗ применяются по
разному**

Исходные данные

Оборудование

Начнем с самого простого.

**Используемое оборудование
— это никогда не поставляемый
товар**

Запрет не применяется на оборудование поставщика

Решение Московского УФАС от 19.02.2026 № 6463/26

на оказание услуг по аренде автомобилей легковых с водителем

Согласно Техническому заданию предметом Закупки является оказание услуг по аренде автомобилей легковых с водителем.

На заседании Комиссии Заказчик также пояснил, что **в рамках Закупки поставка товара не производится, автомобили не будут ставиться на баланс Заказчика.**

Комиссия отмечает, что согласно положениям Постановления № 1875 запрет, ограничение закупок товаров и преимущество в отношении товаров российского происхождения устанавливается в отношении поставляемой продукции.

Таким образом, поставка товаров в рамках оказания услуг не осуществляется, в связи с чем применить положения Постановления № 1875 невозможно.

На заседании Комиссии Заявитель не представил сведений, однозначно доказывающих неправомерность неприменения положений Постановления № 1875 со стороны Заказчика в отношении оспариваемой Закупки.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы в указанной части.

Должна быть связь с предметом закупки

Нарушение - отсутствии связи с предметом закупки, потому что описание технического задания не направлено на удовлетворение потребностей заказчика.

Например, цвет

Определение по закону

**В № 223-ФЗ нет
определения
«товар, поставляемый в ходе
работ / услуг»**

«исполнители» товаров

Пример

Винты самонарезающие остроконечные	Винты самонарезающие с потайной головкой и заостренным концом для металла и пластмассы должны соответствовать ГОСТ 11652-80. Исполнение 1. Длина винта, мм: 35. Номинальный диаметр резьбы, мм: 5; 6-8. Из материала группы 01, без покрытия, с крупным шагом резьбы. Размеры, мм: шаг резьбы 2,0-3,5, диаметр головки номинальный 9,2-14,5, допуск биения в заданном направлении 0,72-0,86. Теоретическая масса 1000 шт. стальных винтов, кг: 4,09-9,61.
Гвозди строительные	должны соответствовать ГОСТ 4028-63. Гвозди с плоской головкой: диаметр стержня (мм) 1,4; 1,6, длина гвоздя (мм) 25; 40 мм. Гвозди с конической головкой круглые: условным диаметром стержня 2 мм, длиной 40-50 мм. Теоретическая масса 1000 шт., кг: не более 1,19.

Поставляемый или используемый ?

Письмо ФАС РФ от 25.06.2020 г. № ИА/53616/20

Учитывая изложенное, по мнению ФАС России, заказчик при проведении закупки работ, услуг **не вправе требовать** предоставления в составе заявки **конкретных показателей товара**, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) **товар не передается** заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) **товар не принимается** к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- 3) **товаром являются** строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Письмо ФАС РФ от 25.06.2020 г. № ИА/53616/20

Так, например, при выполнении работ по текущему ремонту **обои и клей не передаются заказчику**, а используются при выполнении работ. Следовательно, в такой ситуации заказчик не вправе требовать от участника закупки указания в заявке конкретных показателей указанных товаров, и надлежащим исполнением требований 44-ФЗ является указание в заявке согласия участника закупки на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией о закупке. При этом в случае, если при выполнении работ по текущему ремонту также производится **установка кондиционера**, то заказчик вправе требовать указания в заявке на участие в закупке конкретных показателей данного товара, так как **кондиционер передается заказчику** по результатам выполнения указанных работ, принимается к **бухгалтерскому учету** заказчика и не является строительным или иным расходным материалом, используемым при выполнении работ, оказании услуг.

Дополнительно следует отметить, что сами по себе требования к качественным характеристикам товара (поставляемому и используемому) устанавливаются заказчиком как для соблюдения интересов заказчика путем обеспечения возможности осуществления проверки качества товара и надлежащего исполнения подрядчиком/исполнителем обязательств по контракту, так и для соблюдения прав и интересов участников закупки, которые могут оценить и рассчитать свои возможности для надлежащего выполнения работ и добросовестного исполнения обязательств по контракту.

Требования к товарам могут быть установлены

Определение Верховного суда РФ от 12 мая 2025 года №308-ЭС25-3188 по делу №А63-456/2024, Постановление АС Северо-Кавказского округа от 05 февраля 2025 года по делу №А63-456/2024

Верховный суд РФ согласился с нижестоящими судами в том, что при проведении закупки на оказание услуг по обслуживанию системы пожарной сигнализации на в предмет закупки может быть включено условие о поставке и монтаже оборудования за счет Исполнителя.

Техническое обслуживание включает в себя организационные и технические мероприятия, направленные на поддержание надёжности и готовности используемого оборудования, поэтому требования к ремонту и замене запасных частей такого оборудования являются обоснованными. Заказчик, устанавливая требования к характеристикам товара, определяет потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся необходимости закупки конкретных расходных материалов для нужд учреждения, в связи с чем требования заказчика к объекту закупки носят объективный характер и не влекут ограничение количества участников проводимой аукционной процедуры, если Заказчик является специализированным санаторно-реабилитационным центром, который работает круглосуточно, имеет социальное значение и должен обеспечить безопасность (в том числе, пожарную) граждан, которые находятся на лечении в данном центре.

Проблема

Абсолютно все хозяйственные операции отражаются в бухгалтерском учете на основании первичной учетной документации. Поскольку товары, перечисленные в техническом задании, будут ставиться на бухгалтерский учет, они являются поставляемыми, а не используемыми.

Товары передается по акту о приемке выполненных работ по форме КС-2, т. е. будут приниматься заказчиком не отдельно по товарной накладной, а в составе работ. При этом подтверждением приемки по условиям контракта будет являться сформированный с использованием ЕИС документ о приемке выполненных работ, к которому могут прилагаться документы, являющиеся его неотъемлемой частью, в т. ч. акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3. Таким образом, ограждения являются поставляемым товаром, поскольку они передаются заказчику по акту передачи по форме КС-2 и принимаются к бухгалтерскому учету.

Т.е. почти все товары будут поставляемыми!

Письмо ФАС РФ от 25.06.2020 г. № ИА/53616/20

**На самом деле это письмо про
состав заявки.**

**Поставляемый – можно просить описание
Используемый – только согласие
(требования можно везде)**

Нельзя требовать описание в заявке - используемые



Решение Московского УФАС от 06.03.2023 г. № 077/07/00-2482/2023

Кабель-канал Legrand или эквивалент.

Краска акриловая белая Тиккурила или эквивалент.

В соответствии с пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)».

Согласно **письму ФАС России от 25 июня 2020 года ИА/53616/20** Заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если: товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи; При этом, учитывая, что предметом закупки является выполнение работ по текущему ремонту, указание в данном случае в Закупочной документации параметров эквивалентности товара, используемого при выполнении работ не требуется.

Решение Татарстанского УФАС от 10.03.2023 г. № АЯ-04/2123

Кроме того, документация заказчика также содержит требование об указании сведений о наименовании страны происхождения поставляемого товара. **Автоматические счетчики не передаются заказчику по товарной накладной или акту передачи, не принимаются к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а используются при выполнении работ, предусмотренных договором.**

Нельзя требовать описание в заявке - используемые



Решение Тамбовского УФАС от 17.03.2023 г. № 068/07/3-77/2023

Комиссия УФАС соглашается с доводами о том, что Заказчиком установлены избыточные требования в отношении товаров "электроды тип Э42", «болты и гайки», «винты самонарезающие остроконечные», «гвозди строительные», «гвозди толевые круглые», «олифа комбинированная» и «пиломатериалы хвойных пород обрезные», «растворитель марки Р4», «кислород технический» и др., **которые поглощаются в процессе работ и не связаны с получением их результата.** Поскольку используемые при выполнении работ материалы, не передаются заказчику по результатам выполнения работ и не относятся к предмету Закупки.

Следовательно, требования о предоставлении в заявке конкретных значений характеристик вышеуказанных используемых при выполнении работ материалов является избыточным и ограничивает количество участников, создавая возможности для неверного оформления заявок.

Нельзя требовать описание в заявке - используемые

Решение ФАС РФ от 14.02.2025 г. № 28/12964/25

Комиссия ФАС России отмечает, что объектом закупки согласно Извещению является оказание услуг по комплексной уборке станционных комплексов ГУП «Петербургский метрополитен», а не поставка товара. **При этом товар, используемый для оказания услуг, не передается Заказчику, а также Заказчиком не осуществляется его приемка, в связи с чем, по мнению Комиссии ФАС России, требование об указании наименования, артикула производителя и марки товара является избыточным.**

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего требование о необходимости заполнения Формы № 2 и, как следствие, отклонившего заявку Заявителя, нарушают положения части 6 статьи 3, пунктов 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

+ Постановление Приморского УФАС от 28.02.2025 г. №1319/25

Описание используемых товаров

Постановление АС Московского округа от 24.10.2022 по делу № А50-5329/2022

Конкурс на оказание клининговых услуг для МСП.

УФАС против отклонения: на основании отсутствия сведений о расходных средствах, которые не являются предметом закупки и, которыми участник не обязан обладать на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем, не обязан иметь сведений, об их конкретных характеристиках.

Суд:

- согласно техническому заданию установлен перечень, наименования и технические требования к расходным материалам, которые будут размещаться на объектах заказчика,
- документацией однозначно определено, что в процессе оказания услуг на объектах заказчика исполнитель **должен будет обеспечивать наличие необходимых расходных материалов**, соответствующих требованиям к качеству, предъявляемых заказчиком,
- Не нарушает п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 № 223-ФЗ - заказчик вправе установить обязанность представления информации и документов, касающихся предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов МСП в отношении предмета такой закупки.

Используемые товары – можно описание !



Постановление АС Северо-Западного округа от 10.11.2023 по делу № А56-125755/2022

Конкурс на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов + требование о предоставлении конкретных показателей и наименования страны происхождения запасных частей.

УФАС признало действия заказчика неправомерными. Суд первой инстанции признал решение УФАС законным.

Вышестоящие суды, признавая решение УФАС незаконным :

- предметом конкурса является выполнение работ **по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов,**
- в состав работ по договору также включены работы, связанные с частичной заменой или ремонтом узлов и(или) оборудования лифта, в связи с чем для **замены или ремонта узлов и оборудования лифтов** победителю торгов необходимо, в том числе, предоставлять материалы и оборудование - комплектующие и запасные части (детали, изделия), требования к которым установлены в документации,
- кроме того, требования к описанию участниками поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик, является обязанностью заказчика при организации и проведении конкурентной закупки.

Постановление АС Северо-Западного округа от 18.03.2026 г. по делу № А56-729/2025

Конкретные показатели товаров, используемых при выполнении строительных работ.

Используемые товары – можно описание !

Требование не противоречит закону

**Определение Верховного суда РФ от 13.01.2026 №307-ЭС25-14887 по делу №А56-65444/2024,
Постановление 13ААС от 05.06.2025 по делу №А56-65444/2024**

Заказчики вправе устанавливать в закупочной документации по 223-ФЗ требование о характеристиках материалов, используемых в ходе ремонта.

Суд апелляционной инстанции, с которым согласился кассационный суд и ВС РФ отметил: несмотря на то, что предметом закупки не являлась поставка товаров, заказчик в целях надлежащего выполнения ремонтных работ принадлежащего ему помещения имел право установить требование к применяемым товарам и материалам при производстве ремонтных работ, характеристики которых были указаны им в Техническом задании. От участника закупки требуется лишь заполнить таблицу по форме «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ», в которой указать характеристики применяемых товаров и материалов. Представление никаких иных документов не требуется. Если сведения о характеристиках используемых материалов в указанной таблице не заполнены, то заказчик вправе отклонить такую заявку в связи с невыполнением требований к содержанию и составу заявки, установленному информационной картой аукциона.

Данная практика меняет правовой подход судов к закупкам на проведение ремонтных работ с использованием строительных материалов, т.к. ранее суды признавали обоснованными решения УФАС о нарушениях в закупочной документации по установлению заказчиками требований характеристик материалов не поставляемых, а используемых в процессе ремонтных работ. Аналогичный подход применяется и в 44-ФЗ, где заказчикам запрещено требовать в составе заявок от участников закупок конкретные показатели для «используемых» товаров).

Письмо ФАС РФ от 25.06.2020 г. № ИА/53616/20

**Постановление АС Северо-Западного
округа от 18.03.2026 г. по делу № А56-
729/2025**

Конкретные показатели товаров, используемых
при выполнении строительных работ

Письмо Минфина РФ от 20.03.2025 г. № 24-03-08/27794

Предусмотренные Постановлением № 1875 "защитные" меры применяются как в отношении закупаемых товаров, так и в отношении товаров, поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, то есть товаров, передаваемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику и принимаемых заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете к бухгалтерскому учету. Соответственно, указанные "защитные" меры не применяются в отношении товаров, **которые заказчику не передаются и не принимаются заказчиком к бухгалтерскому учету в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.**

ФАС РФ (25.06.2025 г.)

В соответствии с письмом ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 товар считается используемым при осуществлении закупки товаров, работ, услуг если:

1. товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи
2. товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»
3. товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу)

Предусмотренные Постановлением № 1875 «защитные» меры применяются как в отношениикупаемых товаров, так и в отношении товаров, поставляемых заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, то есть товаров, передаваемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику и принимаемых заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете к бухгалтерскому учету

При этом указанные «защитные» меры не применяются в отношении товаров, которые заказчику не передаются и не принимаются заказчиком к бухгалтерскому учету в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете

Письмо Минфина РФ от 28.07.2025 №24-06-09/72841

Товаром, поставляемым заказчику при выполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых заказчиком работ, услуг, является товар, в отношении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется поставка в понимании Закона № 44-ФЗ и Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) (параграф 3 главы 30 раздела IV ГК РФ), на положениях которого основан Закон № 44-ФЗ (часть 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ), а заказчиком в свою очередь осуществляется приемка такого товара, при которой составляется документ о приемке (статья 94 Закона № 44-ФЗ, статья 513 ГК РФ).

Следует учитывать, что экономический субъект обязан вести бухгалтерский учет в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", которым установлено, что каждый факт хозяйственной жизни, к которому относится сделка, событие, операция, которые оказывают или способны оказать влияние на финансовое положение экономического субъекта, финансовый результат его деятельности и (или) движение денежных средств, подлежит оформлению первичным учетным документом (пункт 8 статьи 3, часть 1 статьи 6, часть 1 статьи 9 указанного Федерального закона).

Таким образом, предусмотренный Законом № 44-ФЗ и Постановлением № 1875 термин "поставляемый товар" охватывает товар, который передается заказчику на основании документа о приемке, являющегося первичным учетным документом, и принимается заказчиком к бухгалтерскому учету.

Учитывая изложенное, установленные Постановлением № 1875 "защитные" меры не применяются в случае, если закупаются работы, услуги по изготовлению товара по **индивидуальному заказу заказчика**, который будет передан заказчику на основании документа о приемке, являющегося первичным учетным документом, и принят заказчиком к бухгалтерскому учету.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 421 ГК РФ стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору по общему правилу применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре.

Таким образом, если объектом закупки помимо работы, услуги является товар, поставляемый заказчику при выполнении такой работы, услуги, то к действиям участников контрактной системы в сфере закупок, касающихся такого товара, применяются положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся осуществления закупок товара, если иное не установлено в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В этой связи при осуществлении закупки товара, поставляемого заказчику при выполнении закупаемой работы, услуги, заказчик в извещении об осуществлении закупки по общему правилу указывает предусмотренную Законом № 44-ФЗ информацию как в отношении закупаемой работы, услуги, так и товара.

Письмо Минфина РФ от 31.10.2025 № 24-06-09/105888

Подкупаемым товаром, поставляемым заказчику при выполнении поставщиком покупаемых работ, услуг, понимается товар, в отношении которого поставщиком осуществляется поставка в понимании № 44-ФЗ и ГК РФ (параграф 3 главы 30 раздела IV ГК РФ), на положениях которого основан № 44-ФЗ (часть 1 статьи 2 № 44-ФЗ), а заказчиком в свою очередь осуществляется приемка такого товара, при которой составляется документ о приемке (статья 94 № 44-ФЗ, **статья 513 ГК РФ**).

Следует учитывать, что экономический субъект обязан вести бухгалтерский учет в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", которым установлено, что каждый факт хозяйственной жизни, к которому относится сделка, событие, операция, которые оказывают или способны оказать влияние на финансовое положение экономического субъекта, финансовый результат его деятельности и (или) движение денежных средств, подлежит оформлению первичным учетным документом (пункт 8 статьи 3, часть 1 статьи 6, часть 1 статьи 9). Таким образом, предусмотренный № 44-ФЗ и № 1875 термин "поставляемый товар" охватывает товар, который передается заказчику на основании документа о приемке, являющегося первичным учетным документом, и принимается заказчиком к бухгалтерскому учету. Учитывая изложенное, указанные "защитные" меры применяются в отношении товаров, которые заказчику передаются и принимаются заказчиком к бухгалтерскому учету в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

Товар принимается к бухгалтерскому учету

Решение АС Республики Саха (Якутия) от 19.09.2025 по делу №А58-5883/2025

Товар, указанный в извещениях проверяемых закупок, содержится в Приложении № 2, утвержденного Постановлением Правительства № 1875. Вместе с тем, антимонопольным органом не учтено, что товары приобретаемые Фондом в указанных закупках являются товарами используемых при исполнении индивидуальными программами реабилитации инвалидов (технические средства реабилитации, протезноортопедические изделия) и приобретаются Фондом в силу возложенных на него государственных полномочий в пользу третьих лиц (самих инвалидов) за счет средств федерального бюджета и Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. При этом, предусмотренные Постановлением № 1875 «защитные» меры применяются как в отношении закупаемых товаров которые передаются поставщиком непосредственно заказчику, который принимает их к своему бухгалтерскому учету. Поскольку в указанных случаях закупки на выполнение работ в пользу граждан в целях социального обеспечения протезами и протезно-ортопедическими изделиями осуществляются не пользу Фонда, а непосредственно для самих инвалидов, приобретаемый по закупкам товар на баланс заявителя не принимается, оснований для применения требований установленных Постановлением Правительства РФ № 1875 не имеется.

Письмо Минфина РФ от 18.12.2023 г. № 24-01-10/122331

1.3. Пунктом 3 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору по общему правилу применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре.

Если объектом закупки помимо работы, услуги является товар, поставляемый заказчику при выполнении такой работы, услуги, то к действиям участников контрактной системы в сфере закупок, касающихся такого товара, применяются положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся осуществления закупок товара, если иное не установлено в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В этой связи при осуществлении закупки товара, поставляемого заказчику при выполнении закупаемой работы, услуги, заказчик в извещении об осуществлении закупки по общему правилу указывает предусмотренную Законом № 44-ФЗ информацию как в отношении закупаемой работы, услуги, так и товара.

Смешанный договор

Статья 421 ГК РФ:

Стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

Постановление Пленума ВАС РФ от 22.10.1997 № 18 «О некоторых вопросах, связанных с применением положений гражданского кодекса российской федерации о договоре поставки»

Квалифицируя правоотношения участников спора, судам необходимо исходить из признаков договора поставки, предусмотренных статьей 506 Кодекса, независимо от наименования договора, названия его сторон либо обозначения способа передачи товара в тексте документа.

В случаях, когда моменты заключения и исполнения договора не совпадают, а сторонами не указан срок поставки товара и из договора не вытекает, что она должна осуществляться отдельными партиями, при разрешении споров необходимо исходить из того, что срок поставки определяется по правилам, установленным статьей 314 Кодекса (статья 457).

Договор купле-продажи

Статья 432 ГК РФ:

Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Статья 455 ГК РФ:

Условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить **наименование и количество товара**.

Статья 457 ГК РФ:

Срок исполнения продавцом обязанности передать товар покупателю определяется договором купли-продажи, а если договор не позволяет определить этот срок, в соответствии с правилами, предусмотренными статьей 314 настоящего Кодекса.

Статья 465 ГК РФ:

Количество товара, подлежащего передаче покупателю, предусматривается договором купли-продажи в соответствующих **единицах измерения или в денежном выражении**. Условие о количестве товара может быть согласовано путем установления в договоре порядка его определения. Если договор купли-продажи не позволяет определить количество подлежащего передаче товара, договор не считается заключенным.

Срок поставки и порядок расчетов

Статья 314 ГК РФ – срок не существенное условие.

Если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено (в том числе в случае, если этот период исчисляется с момента исполнения обязанностей другой стороной или наступления иных обстоятельств, предусмотренных законом или договором), обязательство подлежит исполнению в этот день или соответственно в любой момент в пределах такого периода.

Определение ВС РФ от 05.07.2016 № 308-ЭС16-6774 по делу № А53-32952/2014

Постановление АС Западно-Сибирского округа от 14.03.2019 № Ф04-444/2019 по делу № А70-7766/2018

Постановление АС Центрального округа от 22.09.2020 № Ф10-3311/2020 по делу № А54-2151/2019

Учитывая вышеизложенное, вывод судов о том, что контракт от 02.11.2015 г. № 3 является незаключенным ввиду отсутствия в нем определенного срока поставки товара, **ошибочен**, однако этот вывод не привел к принятию незаконного решения.

Постановление 9 ААС от 13.03.2020 № 10АП-1902/20 по делу № А41-78244/2019

Статья 506 ГК РФ - из приведенной нормы, среди прочего, следует, что срок поставки не является существенным условием договора поставки

Постановление 15 ААС от 18.09.2019 № 15АП-15734/2019 по делу № А32-24195/2019

Таким образом, довод о незаключенности сторонами договора купли-продажи основан на неверном понимании приведенных норм права и иной оценке фактических обстоятельств дела

Решение АС Рязанской области от 03.02.2020 по делу № А54-7642/2019

Требования ГК РФ об определении предмета договора поставки (наименование и количество подлежащего поставке товара) как существенного условия договора данного вида установлены законодателем с целью недопущения неопределенности в правоотношениях сторон по исполнению условий договора. Произвольное признание договора незаключенным нарушает

НО! Срок поставки и порядок расчетов

... содержат все существенные условия, характерные для договоров поставки (ст. 506 ГК РФ): **цену** и срок действия договора, **сроки** поставки, **порядок и форму расчетов** за поставляемые товары (безналичным путем на расчетный счет налогоплательщика), формирование товара партиями по заявке покупателя, ассортимент товара.

Постановление АС Московского округа от 03.08.2020 № Ф05-9968/2020 по делу № А40-112800/2019 + Определение Верховного Суда РФ от 01.12.2020 № 305-ЭС20-18541 по делу № А40-112800/2019.

В соответствии со ст. 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности. К существенным условиям договора поставки относятся предмет договора (наименование товара и его количество), **срок поставки, цена**

Решение АС Волгоградской области от 21.03.2019 по делу № А12-1704/2019 + Постановление 12 ААС от 01.08.2019 № 12АП-5368/2019 по делу № А12-1704/2019

Исходя из положений пункта 1 статьи 432 и статьи 506 ГК РФ для договора поставки существенным условием договора, помимо наименования и количества товара, является срок (сроки) поставки товара. Судом также принято во внимание, что в представленной спецификации **не указан срок поставки товара, также не конкретизирован адрес поставки**

Постановление 9 ААС от 08.12.2020 № 10АП-17071/2020 по делу № А41-85924/2019

Постановление 18 ААС от 20.05.2020 № 18АП-3122/2020 по делу № А76-5555/2019

Постановление 6 ААС от 16.04.2020 № 06АП-187/2020 по делу № А73-22126/2019 + Постановление АС Дальневосточного округа от 09.07.2020 № Ф03-2263/2020 по делу № А73-22126/2019

Письмо Минфина РФ от 29.12.2025 г. № 24-01-06/127713

Товаром, поставляемым заказчику (в том числе при выполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых заказчиком работ, оказании поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых заказчиком услуг), является товар, в отношении которого осуществляется поставка **в понимании Закона № 44-ФЗ, Закона № 223-ФЗ и Гражданского кодекса Российской Федерации**, при которой поставщик (подрядчик, исполнитель), являющийся одной стороной, передает товар заказчику, являющемуся другой стороной, а **заказчик принимает такой товар и уплачивает за него денежную сумму** (глава 30 раздела IV ГК РФ).

... касающиеся оборотоспособности объектов гражданских прав (статья 129 ГК РФ), к числу которых относятся вещи (статья 128 ГК РФ), соответственно, товары (пункт 1 статьи 454 ГК РФ), касающиеся неделимых вещей (статья 133 ГК РФ), к товару, поставляемому заказчику (в том числе при выполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых заказчиком работ, оказании поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых услуг), **относится неделимая вещь**.

Статья 133 ГК РФ: Вещь, раздел которой в натуре **невозможен без разрушения**, повреждения вещи или **изменения ее назначения** и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав, является неделимой вещью и в том случае, если она имеет составные части. Замена одних составных частей неделимой вещи другими составными частями **не влечет возникновения**

Письмо Минфина РФ от 29.12.2025 № 24-01-06/127713

Учитывая изложенное, предусмотренные Постановлением № 1875 "защитные" меры распространяются на товар, который в совокупности:

- **фактически передается поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) заказчику, **принимается и оплачивается заказчиком**;
- является неделимой вещью (вещь, раздел которой в натуре невозможен без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав, является неделимой вещью и в том случае, если она имеет составные части).

В этой связи предусмотренное Постановлением № 1875 понятие поставляемого товара по общему правилу охватывает товар, который соответствует указанной в пункте 1 настоящего письма совокупности и **передается заказчику на основании документа о приемке**, являющегося первичным учетным документом.

ВАЖНО! Не любой товар по акту, а только товар с характеристиками в совокупности!

Если в рамках исполнения контракта (договора) поставщиком **осуществляется фактическая передача заказчику товара**, то, несмотря на отсутствие в документе о приемке непосредственного указания вышеуказанного товара, при осуществлении закупки в отношении такого товара применяются соответствующие предусмотренные Постановлением № 1875 "защитные" меры.

Письмо Минфина РФ от 29.12.2025 № 24-01-06/127713

При этом необходимо учитывать особенности передачи, принятия товара, его отражения в соответствующих документах, предусмотренные отраслевым законодательством Российской Федерации.

В частности, при закупках в сфере градостроительной деятельности с учетом положений Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), являющегося приложением № 1 к приказу Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр, и позиции, изложенной в письме Минстроя России от 30 декабря 2021 г. № 58202-СМ/09, понятие поставляемого товара охватывает товар, который **соответствует указанной в пункте 1 настоящего письма совокупности и при этом является учтенным** в соответствии с положениями подпункта "б" пункта 31 вышеуказанного порядка оборудованием **(оборудование, мебель, инвентарь)**.

Оборудование при строительстве

Ведомость предусматривает детализацию объекта капитального строительства по основным конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ и определение объемов работ и единиц измерения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ.

Отдельной строкой учитывается количество и стоимость оборудования, мебели, инвентаря с отражением страны их происхождения (далее - оборудование), поставляемых в рамках контракта, в случае, если **оборудование в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств.**

В иных случаях решение о выделении оборудования отдельной строкой принимается заказчиком.

Письмо Минфина РФ от 29.12.2025 № 24-01-06/127713

Товар без указанной в пункте 1 настоящего письма совокупности термином поставляемый товар не охватывается, соответственно, к такому товару предусмотренные Постановлением № 1875 "защитные" меры не применяются, в частности к:

- товару, который используется поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг и заказчику по результатам исполнения контракта (договора) не передается, например, **экскаватор, используемый при выполнении закупаемых работ по строительству, или самолет, используемый при оказании закупаемых услуг воздушного транспорта;**
- товару, потребляемому при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, например, природные (песок), искусственные (кирпич), вяжущие (цемент) **строительные материалы** при выполнении работ по строительству **или расходные материалы**, дезинфицирующие средства при оказании услуг по уборке.

Письмо Минфина РФ от 29.12.2025 № 24-01-06/127713

Согласно пункту 17 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 49 "О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора" **при квалификации договора** для решения вопроса о применении к нему правил об отдельных видах договоров (пункты 2 и 3 статьи 421 ГК РФ) необходимо прежде всего учитывать существо законодательного регулирования соответствующего вида обязательств и признаки договоров, предусмотренных законом или иным правовым актом, независимо от указанного сторонами наименования квалифицируемого договора, названия его сторон, наименования способа исполнения и т.п.

На основании изложенного, если в объект закупки (предмет закупки) включен товар (в том числе поставляемый при выполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых заказчиком работ, оказании поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых заказчиком услуг), который соответствует указанной в пункте 1 настоящего письма совокупности и на который распространяется Постановление № 1875, **при осуществлении такой закупки применяется** соответствующая предусмотренная Постановлением № 1875 "защитная" мера вне зависимости от:

- **кода по ОКПД 2**, используемого при формировании информации и документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ и (или) при описании объекта закупки (предмета закупки);
- **наименования предмета** контракта (предмета договора), соответственно, наименования объекта закупки (предмета закупки).

Применение

«товар, поставляемый в ходе работ / услуг»

Что получается ?

Есть или нет условия договора поставки

Решение Приморского УФАС от 28.02.2025 г. № 1319/25

На оказание услуг по комплексной уборке нежилых помещений и территории

Указанная позиция отражена в письме ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар», а также в Решении Верховного Суда РФ от 04.02.2021 № АКПИ20-959 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим письма ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)».

В проекте **контракта, являющимся приложением к извещению о проведении запроса котировок не предусмотрен порядок приемки поставляемых товаров, а также отсутствуют положения о том, что товары, указанные в Приложении №1 к извещению, принимаются к бухгалтерскому учету.**

Учитывая изложенное, Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении конкретных показателей товаров, а также наименования страны происхождения товаров в составе заявки на участие в запросе котировок.

Решение Бурятского УФАС от 27.03.2025 г. № 1050/25

К доводу Заказчика о том, что указанный товар является «используемым» при выполнении работ, Комиссия относится критически.

Как ранее указывалось, проект контракта предусматривает обязанность поставщика передать Заказчику товар по наименованиям, в количестве и с характеристиками согласно Спецификации товаров (Приложение № 1) и Техническому заданию (Приложение № 2).

Таким образом, товар является поставляемым при выполнении работ, в связи с чем Заказчику необходимо было установить ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, преимущество в отношении товаров российского происхождения в соответствии с частью 2 статьи 14 Закона о контрактной системе, Постановлением № 1875.

Условия договора поставки



Решение Воронежского УФАС от 17.04.2025 г. № РК/2531/25

Предметом закупки является оказания услуг по ремонту томографа компьютерного Aquilion Prime SP (TSX-303B) с принадлежностями, с заменой рентгеновской трубки CXB-750G/4AJ

в отношении частей и принадлежностей аппаратов, основанных на использовании рентгеновского или альфа-, бета- или гамма-излучений, применяемых в медицинских целях, включая хирургию, стоматологию, ветеринарию (Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - 26.60.11.130) установлена мера в виде ограничения закупок. Следовательно, рентгеновская трубка CXB-750G/4AJ, подлежащая поставке и замене по итогам проведения Закупки, соответствует пункту 304 Приложения 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875, и в закупочной документации, в том числе в Извещении о закупке следовало указать на наличие «защитной» меры в виде ограничения.

Срок поставки запасных частей и принадлежностей:
Поставка осуществляется в течении 120 календарных дней с даты заключения Договора

Условия договора поставки

Решение Ленинградского УФАС от 24.10.2025 г. № ЕТ/24306/25

на выполнение работ по техническому перевооружению 7 вестибюлей станций ГУП «Петербургский метрополитен»...

предусмотрено описание функциональных, технических и качественных характеристик материалов и оборудования, в частности, Заказчиком установлены требования к позиции «Арочный металлодетектор». Из пояснений представителя Заказчика следует, что указанное оборудование является используемым прикупаемых работах.

Вместе с тем, Техническим заданием предусмотрено, что Подрядчик **своими силами и за свой счёт обеспечивает доставку оборудования до места его размещения.** Информация о сертификации **поставляемого** оборудования должна быть размещена на сайтах федеральных органов по сертификации и/или органов по сертификации в соответствии с правилами обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 969.

Комиссией УФАС установлено, что согласно локально сметным расчетам, являющимся неотъемлемой частью Технического задания, определяющим фактором в формировании общей стоимости контракта является **стоимость арочных металлодетекторов.**

Указанная товарная позиция не относится к каким-либо строительным или расходным материалам, моющим средствам и т.п.

Таким образом Комиссия УФАС приходит к выводу о подмене Заказчиком понятий поставляемых и используемых товаров.

Соответствует условиям поставляемого товара



Решение ФАС РФ от 27.08.2025 г. № 28/81041/25

на оказание услуг по покупке электроэнергии и мощности на оптовом рынке электроэнергии и мощности (ОРЭМ)...

Комиссией ФАС России установлено, что предметом закупки является оказание услуг по покупке электроэнергии и мощности на оптовом рынке электроэнергии и мощности, код по ОКПД2: 35.11.10.110 «Электроэнергия, произведенная электростанциями общего назначения» (далее – Услуга).

Представитель Заказчика сообщил, что Услуга не подпадает под запрет и ограничение в соответствии с требованиями Постановления № 1875, в связи с чем применяется преимущество в отношении Услуги, оказываемой российскими лицами.

При этом Комиссия ФАС России отмечает, что в соответствии с «Видами оказываемых услуг» к Техническому заданию (далее – Приложение к Техническому заданию) одновременно с поставкой электроэнергии Заказчику необходимо осуществить с помощью сервера настройку автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учета энергоресурсов (далее – АИИС КУЭ), в состав которой входит «счетчик электроэнергии» с ОКПД2 26.51.63.130 «Счетчики производства или потребления электроэнергии» (в отношении товара применяется запрет – пункт 28 Приложения № 1 к Постановлению № 1875). Также для настройки АИИС КУЭ участник закупки будет использовать компьютер, в состав которого входит в том числе «монитор» с ОКПД2 26.20.17 «Мониторы и проекты, преимущественно используемые в системах автоматического обработки данных» (в отношении товара применяется ограничение – пункт 201 Приложения № 1 к Постановлению № 1875).

Представитель Заказчика на Комиссии ФАС России пояснил, что в рамках предмета закупки требуется поставить электроэнергию. При этом сервер и компьютер не являются объектом закупки Заказчика, в связи с чем не применяется запрет и ограничение (приложение № 1 и приложение № 2) в соответствии с Постановлением № 1875.

Вместе с тем представитель Заказчика сообщил, что **сервер и компьютер принимаются заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете к бухгалтерскому учету организации.**

Часть 2 статьи 7.30.4 КоАП РФ.

Соответствует условиям поставляемого товара

Решение Приморского УФАС от 10.03.2025 г. № 1535/25

на создание «Умной» спортивной площадки открытого типа (ФОКОТ)

Пунктом 1.1 Проекта контракта определено, что 1.1. Подрядчик обязуется выполнить работы (далее - работы) «Создание "Умной" спортивной площадки открытого типа (ФОКОТ) в с.Хороль, Приморского края, 2 этап (закупка и монтаж оборудования на "умной" спортивной площадке)» (далее - Объект) в соответствии с Описанием объекта закупки (Приложение № 1 к настоящему Контракту), Локальным сметным расчетом (Приложение № 2 к настоящему Контракту), Графиком выполнения работ (Приложение № 3 к настоящему Контракту).

Из локально-сметного расчета следует, что Подрядчику необходимо установить следующее оборудование:

Брусья гнутые двойные

Брусья двойные для отжиманий разноуровневые

Скамья

Как установлено выше, Заказчику к поставке в том числе требуется Оборудование спортивное уличное.

ОКПД2 42.99.12.110, в свою очередь содержится в Перечне товаров приложения № 2 к Постановлению Правительства от 23.12.2024 № 1875

Вместе с тем, извещение об осуществлении закупки не содержит информации об ограничении закупок товаров (применительно к указанной позиции) в соответствии с положениями Постановления № 1875.

Постановление ФАС России от 25.12.2025 по делу N 28/04/7.30-4990/2025

Предоставление национального режима "поставляемым" товарам

Заказчик приобретал работы по строительству ледового дворца. Из локальных сметных расчетов следовало, что при исполнении контракта будет осуществляться поставка оборудования, для которого действует защитная мера Постановления N 1875 в виде ограничения, однако извещение не содержало указания на нацрежим.

Соответствует условиям поставляемого товара

Решение Алтайского УФАС от 15.12.2025 г. № 004/06/48-480/2025

Описанием объекта закупки (приложение к извещению №0377300038625000016) и техническим заданием (приложение №1 к проекту контракта) предусмотрена поставка мебели и оборудования (п. 3 Описание модулей), в том числе:

- тумба приставная, тип 1;
- стеллаж для документов;
- шкаф для одежды;
- тумба сервисная;
- брифинг-приставка;
- стол руководителя;
- стол офисный, тип 1;
- шкаф для документов;
- шкаф металлический 4-х секционный с дверьми;
- диван офисный;
- универсальное табло для плавания.

Из совокупного анализа приведенных положений писем ФАС России и Минфина России, установленных проектом контракта требований, Комиссией УФАС по РА сделан вывод, что мебель (тумба, шкафы, столы и т.д.) являются поставляемыми товарами в рамках выполнения основных работ, то есть поставки и монтажа модульного здания бассейна. Таким образом, в отношении вышеперечисленных товаров, являющихся поставляемыми в рамках исполнения контракта, должны быть установлены ограничения поставки товаров, происходящих из иностранных государств, а в отношении иных товаров, не перечисленных в приложениях №1 или №2, установлено преимущество в соответствии с требованиями ст. 14 Закона о контрактной системе.

Лифт - Товар не передается и не принимается

Товар не передается

Решение Московского УФАС от 27.10.2025 г. № 43916/25

на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и аварийно-техническому обслуживанию лифтового и грузоподъемного оборудования...

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что данная мера национального режима установлена в отношении услуг по техническому и аварийно-техническому обслуживанию лифтового и грузоподъемного оборудования на основании требования Постановления № 1875, которым определено автоматическое распространение действия «преимущества» в случаях, когда не применяется запрет и ограничение, определяемые по ОКПД 2 товара.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в соответствии с пунктом 4 Извещения предметом оспариваемой Закупки является техническое обслуживание и аварийно-техническое обслуживание лифтового и грузоподъемного оборудования. Техническим заданием в рамках спорной закупки предусмотрено только выполнение необходимых работ, при этом поставка товаров не предусмотрена, в связи с чем применение Заказчиком национального режима в виде «преимущества» на основании Постановления № 1875 неправомерно.

Товар не передается и не принимается

Решение Челябинского УФАС от 11.03.2025 г. № 074/06/105-484/2025

выполнение работ по развитию автоматизированной системы фото-видеофиксации нарушений

Приобретение оборудования необходимо для выполнения работ по созданию информационной системы, однако самостоятельным объектом закупки не является, не передается по товарной накладной или акту передачи и не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Описание объекта закупки включает в себя комплекс мероприятий, направленных на развитие автоматизированной системы фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения с целью обеспечения работоспособности ее компонентов.

работы по развитию автоматизированной системы фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения представляют собой единый процесс, предусмотренный в том числе национальным стандартом в области создания АС.

В силу статьи 526 ГК РФ по контракту на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары заказчику либо по его указанию иному лицу, а заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Условия исполнения контракта, в том числе срок и место **исполнения обязательств, обязательства сторон, порядок приемки и оплаты свидетельствуют о том, что предметом обязательств является выполнение работ**, при этом и совокупности указанных условий не следует, что в ходе выполнения работ осуществляется поставка оборудования, в том числе не определены существенные условия для данного вида договора.

Следует отметить, что указание в техническом задании на формулировку «поставляемое оборудование» еще не свидетельствует о том, что договор, заключаемый по результатам закупки, имеет правовую природу договора поставки товара для государственных (муниципальных) нужд.

Товар не передается и не принимается

Решение Ленинградского УФАС от 04.02.2025 г. № 047/06/42-114/2025

работы по капитальному ремонту системы охранного видеонаблюдения

Комиссией установлено, что извещением не предусмотрена поставка и (или) установка программного обеспечения в рамках исполнения обязательств по государственному контракту. Кроме того, в извещении отсутствуют положения о предоставлении Заказчику прав на использование программного обеспечения.

Комиссия отмечает, что **товары, указанные в локальной смете, являются товарами, используемые при выполнении работ, которые не передаются** Заказчику по товарной накладной или по акту приёма-передачи.

Комиссия обращает внимание, что в извещении об осуществлении закупки **не предусмотрена необходимость установки программного обеспечения и передачи прав на него** вследствие выполнения контрактных обязательств, ввиду чего действия Заказчика, не установившего в извещении запрет на допуск иностранного программного обеспечения в соответствии с Постановлением № 1236, не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Применение

Куда еще иногда смотрят ?

Прокуратура + документы на товар

Решение АС Республики Мордовия от 08.05.2026 по делу № А39-50/2026

Антимонопольный орган при принятии решения исходил из того, что заказчиком в извещении установлен код ОКПД2: 42.22.22.140 – «Работы по ремонту местных линий электропередачи и связи».

Антимонопольный орган пришел к выводу, что объектом закупки является исключительно выполнение работ, а не поставка товара; светильник наружного освещения в рассматриваемом случае является используемым, а не поставляемым товаром.

Однако применительно к рассматриваемому судом делу заслуживают внимания доводы прокуратуры о том, что описание объекта закупки и проект контракта предусматривают как использование при выполнении работ по капитальному ремонту сетей наружного освещения расходных материалов, **так и поставку светильников, которые в последующем передаются заказчику.** Так, приведенный заявителем товар (светильник наружного освещения) обладает родовыми признаками товара, не утрачивает своих качеств, таких как функциональное назначение, ремонтпригодность, масса и т.п. Указанный товар используется длительный период и подлежит замене на аналогичный по истечении срока службы.

В аукционной документации установлены требования к товарам, поставляемым заказчику в рамках выполнения работ по капитальному ремонту, в частности, определены требования к эксплуатационным характеристикам светильников: к степени защиты ударпрочного стекла; к коэффициенту пульсации светового потока; к исполнению корпуса; к номинальной потребляемой мощности; к коэффициенту мощности; к номинальным световым потокам и отдаче.

При этом установлено, что светильники соответствуют коду ОКПД2: 27.40.39 – «Светильник наружного освещения».

В описании объекта закупки, а также в проекте контракта указано, что **все поставляемые для работ материалы должны иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество.** Копии этих документов должны быть предоставлены заказчику не позднее даты размещения актов о приемке выполненных работ в ЕИС. Непредставление указанных документов является ненадлежащим исполнением обязательств по контракту.

Указанное свидетельствует о том, что в описание объекта закупки и проект контракта заказчик включил условия о поставке указанного товара. По результатам рассмотрения иск прокуратуры был удовлетворен.

Применение

Система целиком

Единый инвентарный объект

Письмо Минфина РФ от 21 сентября 2017 г. N 02-06-10/61195

Разъяснения о порядке отражения расходов (операций) по Вашему вопросу содержатся в подпункте 51.2.4.4 Порядка N 132н, а также в пункте 10.2.6 либо, в случае если **монтируемая система, согласно учетной политике учреждения, является единым инвентарным объектом**, - подпункте 11.1 раздела II "Отнесение сектором государственного управления операций на группы статьи и подстатьи КОСГУ" Порядка N 209н.

Письмо Минфина РФ от 29 января 2019 г. N 02-06-10/5107

Учитывая изложенное, выделение из инженерных систем здания оборудования таких систем как самостоятельных инвентарных объектов либо как объектов, признаваемых для целей бухгалтерского учета инвентарным комплексом объектов основных средств, не противоречит как положениям Инструкции N 157н, так и положениям СГС "Основные средства".

пунктом 45 Инструкции N 157н установлено, что коммуникации внутри зданий, необходимые для их эксплуатации, в частности, система отопления, внутренняя сеть водопровода, газопровода и канализации со всеми устройствами; внутренняя сеть силовой и осветительной электропроводки со всей осветительной арматурой; внутренние телефонные и сигнализационные сети; вентиляционные устройства общесанитарного назначения входят в состав здания, но отдельными инвентарными объектами не являются.

объекты основных средств, срок полезного использования которых одинаков, стоимость которых не является существенной (например, камеры видеонаблюдения, периферийные устройства, являющиеся оконечными устройствами сигнализационной сети), **могут объединяться в один инвентарный объект**, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств согласно учетной политике субъекта учета с учетом положений Инструкции N 157н (пункт 10 СГС "Основные средства").

В заявке были сведения о товарах !

Решение Ленинградского УФАС от 15.05.2025 г. № 047/10/18.1-653/2025

На право заключения договора на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения.

Исходя из установленного документацией предмет закупки (выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения на объектах АО «ТЭК СПб»), поставка товаров в рамках Конкурса не осуществляется. Товар при выполнении работ не поставляется, а является используемым при выполнении работ. Закупка окончательных устройств систем (камеры, видеорегистраторы, мониторы и т.д.) **в отдельности не производится.**

Система видеонаблюдения объединяет комплекс конструктивно-сочлененных предметов, предназначенных для выполнения определенной работы, и ей присваивается один инвентарный номер. На каждый объект основных средств в регистрах бухгалтерского **учета формируется инвентарная карточка**, в которой отображаются все составляющие основного средства с указанием их характеристик.

Учитывая изложенное и исходя из специфики выполнения работ, предусмотренных Конкурсной документацией, Заказчик определил код ОКПД2 43.21.10.290 «Работы электромонтажные прочие, не включенные в другие группировки», максимально объективно описывающий объект закупки.

Кроме того, проектом договора **не предусмотрена отдельная оплата** используемого при выполнении закупаемых работ товара. Стоимость соответствующего товара включена в стоимость выполненных работ.

При этом преимущество не применяется, если объектом закупки (предметом закупки) являются исключительно работы, услуги, при выполнении, оказании которых поставка товара заказчику не осуществляется.

продолжение

Включая в Конкурсную документацию требования к характеристикам товаров, используемых при выполнении работ, Заказчик исходил из необходимости удовлетворения потребности в обеспечении безопасности и защищенности, посредством бесперебойной и качественной работы системы видеонаблюдения, являющейся результатом работ, составляющих предмет Конкурса.

Применение товаров, установленных в Конкурсной документации, при выполнении работ, является неотъемлемым этапом выполнения таких работ (все применяемые товары установлены в соответствии с предметом Закупки). От типов, свойств и характеристик упомянутых товаров напрямую зависит качество выполняемых работ, в особенности соответствие требованиям по безопасности, что в свою очередь первоначально для безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Закон о закупках не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми и необходимы для его деятельности, в том числе объединять в один лот товары (работы, услуги), которые технологически и функционально связаны между собой.

Предложение участника конкурса в отношении объекта закупки представляется в форме «Предложение об объекте закупки» (Форма 10 конкурсной документации) с приложением формы 10.1 «Сведения о товарах, используемых при выполнении работ».

В этой связи довод Заявителя о необоснованном требовании заполнения конкретных показателей к используемым товарам при выполнении работ не нашел своего подтверждения.

Решение Кемеровского УФАС от 09.06.2025 г. № СС/5857/25

Выполнение работ по обеспечению работоспособности и содержанию средств дорожного регулирования

Автоматизированная информационная система «Интеллектуальная транспортная система Новокузнецкой городской агломерации» влияет на безопасность дорожного движения, создана по ранее разработанному проекту в котором учтено оборудование, технологические и иные связи. Включение в состав оборудования не предусмотренного проектом может отрицательно повлиять на отказоустойчивость и надежность системы в целом.

Извещение не содержит каких либо требований к функционалу программного обеспечения, поскольку обязательствами по контракту не предусматривается поставка программного обеспечения. Только сопровождение (обслуживание, администрирование) имеющегося на балансе у заказчика и установленного на ресурсы Заказчика, в связи с чем Запрет на использование иностранного программного обеспечения на основании ПП РФ от 23.12.2024 № 1875 не применяется.

Решение Оренбургского УФАС от 04.03.2025 г. № 056/06/106-225/2025

устройство недостающих светильников

Материалами дела установлено, что Техническое задание (Описание объекта закупки) содержит в том числе следующие требования к выполняемым работам: «Выполнение работ представляет собой осуществление единого непрерывного комплексного процесса, включающего в себя выполнение общестроительных работ, монтаж инженерных сооружений и коммуникаций». Техническое задание также содержит перечень товаров (материалов), требуемых для выполнения работ, технические и функциональные параметры указанных товаров (материалов).

Светильники, подлежащие замене при проведении закупаемых, как и иные неразрывно связанные с ними части **единой осветительной системы** (провода, стойки опор, кронштейны, кабели и тд.), функционирующей одновременно и в комплексе, являются в данном случае товаром, используемым при выполнении работ Подрядчиком.

НМЦК рассчитана согласно ст. 22 Закона о контрактной системе проектно-сметным методом...

Таким образом, само определение НМЦК закупки не связано с ценой какого-либо поставляемого товара.

Единая система на баланс

Решение АС города Москвы от 30.03.2026 по делу № А40-339384/2025

... по монтажу оборудования пожарной сигнализации.

Участник заявил, что согласно описанию объекта закупки будет осуществлена поставка следующих товаров, относящихся к приложению № 2 Постановления № 1875:

- «Приборы и аппаратура для систем автоматического пожаротушения и пожарной сигнализации»;
- «Извещатели пожарные»;
- «Приборы и аппаратура для систем автоматического пожаротушения и пожарной сигнализации прочие».

Правовая оценка суда:

В информационном письме ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20, если:

- товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика;
- товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п.

После завершения работ готовое к эксплуатации оборудование (система пожарной сигнализации) принимают к учету в качестве самостоятельного инвентарного объекта основных средств (п. 10 ФСБУ 6/2020, п. 18 ФСБУ 26/2020), так как для его функционирования необходимо смонтировать оборудование, а также провести пуско-наладочные работы. Его первоначальная стоимость формируется исходя из совокупных фактических затрат на приобретение и монтаж (п. 12 ФСБУ 6/2020, пп. «а», «з» п. 5, п. 9, 10 ФСБУ 26/2020).

продолжение

Таким образом, заказчиком принимается результат выполненных работ, а именно готовая к эксплуатации система пожарной сигнализации, а не поставка используемых в работах товаров.

Из положений технического задания и проекта контракта не следует информации о поставке товара и приемке его на бухгалтерский баланс заказчика. В требованиях к составу заявки отсутствует требование о предоставлении характеристик и страны происхождения на какой-либо поставляемый товар.

В то же время, из буквального толкования п. 1 Постановления № 1875 следует, что национальный режим не подлежит применению в случаях, когда предметом закупки являются именно работы или услуги, и выполнение (оказание) таких работ (услуг) не предполагает поставку товара заказчику.

При таких обстоятельствах установление ограничения закупок товаров, происходящих из иностранных государств, равно как и установление требования о подтверждении страны происхождения товара, в разрезе Постановления № 1875 не требуется.

Решение АС Тамбовской области от 21.04.2026 по делу № А64-76/2026

Светильники и осветительные устройства относятся к категории товара, на который установлен запрет на закупку товаров, происходящих из иностранных государств (пункт 32 приложения № 1 к Постановлению № 1875). В локально-сметном расчете, являющемся приложением к проекту государственного контракта, предусмотрено использование подрядчиком материала: «Светильник светодиодный ЭСС73-Магистраль-50-8500» и т.д. **Вместе с тем, извещение не содержит положений об оплате заказчиком каких-либо товаров, в том числе светильников и иного оборудования, в силу иного предмета закупки.**

Есть проблема

Если в рамках исполнения контракта (договора) поставщиком **осуществляется фактическая передача заказчику товара**, то, несмотря на отсутствие в документе о приемке непосредственного указания вышеуказанного товара, при осуществлении закупки в отношении такого товара применяются соответствующие предусмотренные Постановлением № 1875 "защитные" меры.

Вся система принимается на баланс - это будет неделимая вещь

Решение Вологодского УФАС от 24.03.2026 г. № 035/07/4-187/2026

Согласно правовой позиции Минфина России, Постановление № 1875 устанавливает "защитные" меры на товар, который в совокупности:

- фактически передается поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику, принимается и оплачивается заказчиком;

- является неделимой вещью (вещь, раздел которой в натуре невозможен без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав, является неделимой вещью и в том случае, если она имеет составные части).

Заявитель считает, что товары, указанные в конкурсной документации (видеокамеры, видеорегистратор и т.д), являются поставляемыми, а не используемыми при выполнении работ. Это подтверждается их характеристиками (конкретные модели, количественное измерение в штуках), а также позицией Минфина России, которая акцентирует внимание на факте передачи товара заказчику, а не на первичных учётных документах.

Заказчик требования, предусмотренные статьей 3.1-4 Закона о закупках и Постановлении № 1875, в конкурсной документации не установил. Обоснования об отсутствии необходимости и правовых оснований установления "защитных" мер (национальный режим) в материалы жалобы не представил. Таким образом, Заказчик нарушил статью 3.1-4 Закона о закупках, не установив "защитные" мер в силу Постановления № 1875. Жалоба Заявителя в указанной части является обоснованной.

Единая система

2 О	ТЦ_61.3.01.01_78_78045269 50_11.02.2026_01_1.1	Видеокамера IP 2Мп купольная с PoE ИК-30м IP20 (2.8мм) IP-S022.1(2.8)P_V.2 Optimus CCTV (с 1 п 1)	шт	24	1	24
		Всего по позиции				
4 О	ТЦ_61.3.01.01_77_77198400 97_11.02.2026_01_2.3	Уличная IP-камера Optimus IP-S012.1(2.8)MPC (с 2 п 3)	шт	15	1	15
		Всего по позиции				
5 О	ТЦ_61.3.01.01_77_77198400 97_11.02.2026_01_3.3	Уличная IP-камера Optimus IP-S012.1(2.8-12)P_V.2 (с. 3 п 3)	шт	3	1	3
		Всего по позиции				
7	ТЦ_20.2.02.03_77_00000000 00_11.02.2026_02_18.3	Колпак антивандальный для видеокамеры "МАИМА 194654" серый (с 18 п 3)	шт	2	1	2
		Всего по позиции				

Используемое оборудование

Решение Красноярского УФАС от 14.04.2026 г. № 024/07/З-1001/2026

Из анализа извещения о проведении закупки следует, что предметом договора, заключаемого по результатам закупки, является поставка, монтаж, наладка и настройка оборудования системы охранного телевидения.

Комиссия, проанализировав локально-сметный расчет (Приложение № 1 к Извещению), в части требований к закупаемому оборудованию, пришла к выводу о том, что закупаемое оборудование в целом, так и составляющие части такого оборудования, включены в перечень товаров Приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

Указанное выше свидетельствует об обязанности организатора торгов по предоставлению национального режима, путем установления в извещении о проведении закупки условия об ограничении закупки товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, с установлением соответствующих требований к предоставляемой информации и документам, подтверждающим страну происхождения товаров.

... предметом закупки являются не только услуги по монтажу, наладке и настройке оборудования системы охранного телевидения, но и поставка монтируемого оборудования.

Система целиком

1	ГЭСНм10-10-006-01	Система управления доступом с автоматическим запирающим устройством	шт	4	1	4		
		1 ОТ(ЗТ)	чел.-ч			9,12		5 410,35
		1-100-47 Средний разряд работы 4,7	чел.-ч	2,28		9,12	593,24	5 410,35
		4 М						19,23
		01.7.03.04-0001 Электроэнергия	кВт-ч	0,7642		3,0568	6,29	19,23
		Итого прямые затраты						5 429,58
1.1	421/пр_2020_п.75_пп.а	Вспомогательные ненормируемые материальные ресурсы	%	2		2		108,21
		ФОТ						5 410,35
		Пр/812-051.1-1 НР Прокладка и монтаж сетей связи	%	90		90		4 869,32
		Пр/774-051.1 СП Прокладка и монтаж сетей связи	%	46		46		2 488,76
		Всего по позиции					3 223,97	12 895,87
2	ТЦ_61.3.00.00_9_9715308907_16.05.2025_02_160.2	Биометрический контроллер доступа C2000-BIOAccess-SF10	шт	4	1	4	56 898,88	227 595,44
0		Всего по позиции						227 595,44
3	ГЭСНм08-02-152-01	Полка-кронштейн из угловой стали	т	0,0152	1	0,0152		
		1 ОТ(ЗТ)	чел.-ч			1,22816		644,91
		1-100-38 Средний разряд работы 3,8	чел.-ч	80,8		1,22816	525,10	644,91
		2 ЭМ						17,93
		ОТм(ЗТм)	чел.-ч			0,00608		3,62
		91.05.05-015 Краны на автомобильном ходу, грузоподъемность 16 т	маш.-ч	0,2		0,00304	1 855,74	5,64
		4-100-060 ОТм(Зтм) Средний разряд машинистов 6	чел.-ч	0,2		0,00304	721,51	2,19
		91.14.02-001 Автомобили бортовые, грузоподъемность до 5 т	маш.-ч	0,2		0,00304	739,60	2,25
		4-100-040 ОТм(Зтм) Средний разряд машинистов 4	чел.-ч	0,2		0,00304	537,13	1,63
		91.17.04-233 Аппараты сварочные для ручной дуговой сварки, сварочный ток до 350 А	маш.-ч	22		0,3344	30,02	10,04
		4 М						29,87
		01.7.11.07-0227 Electroды сварочные для сварки низколегированных и углеродистых сталей УОНИ 13/45, 342А, диаметр 4-5 мм	кг	2,99		0,045445	155,63	7,64
		03.2.01.01-0001 Портландцемент бездобавочный общестроительный ЦЕМ 0 32,5Н	т	0,00912		0,0001386	9 437,82	1,31
		14.4.03.03-0002 Лак битумный БТ-123	т	0,01117		0,0001698	82 698,14	20,92
		Итого прямые затраты						696,53
3.1	421/пр_2020_п.75_пп.а	Вспомогательные ненормируемые материальные ресурсы	%	2		2		12,90
		ФОТ						648,73
		Пр/812-049.3-1 НР Электротехнические установки на других объектах	%	97		97		629,27
		Пр/774-049.3 СП Электротехнические установки на других объектах	%	51		51		330,85
		Всего по позиции					109 838,82	1 669,56
4	ТЦ_20.2.06.05_77_772910875_0_29.05.2025_02_161.1	Кронштейн потолочный на 2 считывателя (штанга 2,17 м) ONKRON N2L	шт	2	1	2	8 075,00	16 150,00
		Всего по позиции						16 150,00

Решение АС г. Москвы от 19.02.2026 г. по делу № А40-300784/25-21-2134

Кроме того, заявитель ссылается на то обстоятельство, что в Техническом задании «коммутатор доступа» указан в качестве «товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг». Однако, письменное указание на статус «используемое оборудование» **не исключает критерии, по которым однозначно можно судить** о действительной правовой сущности закупаемого товара применительно к обстоятельствам настоящего дела, а именно, что он является поставляемым. Так, таблица № 2 приложения № 3 к Техническому заданию сформирована следующим образом ..

ТАМ ОПИСАНИЕ ТОВАРА

Таким образом, под закупаемым товаром, поставляемым заказчику при выполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых работ, услуг, понимается товар, в отношении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется поставка в понимании Закона о закупках и ГК РФ (параграф 3 главы 30 раздела IV ГК РФ), на положениях которого основан Закон о закупках (часть 1 статьи 2 Закона о закупках).

Таким образом, предусмотренный Законом о закупках и Постановлением № 1875 термин «поставляемый товар» **охватывает товар, который передается заказчику и принимается заказчиком к бухгалтерскому учету.**

Так, согласно пункту 4 Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» (далее — Федеральный стандарт), являющегося приложением № к приказу Минфина России от 17.09.2020 № 204н «Об утверждении Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения»» для целей бухгалтерского учета объектом основных средств считается актив, характеризующийся одновременно следующими признаками:

... С учетом вышеизложенного, коммутаторы, поставляемые Заказчику в рамках Аукциона с учетом структуры требований, предусмотренных Техническим заданием, обладают всеми признаками, предусмотренными Федеральным стандартом. Кроме того, исходя из вышеприведенных сведений обоснования НМЦД (приложение № 1 к тому 2 Документации) следует, что стоимость поставляемых товаров (коммутаторы 8 шт.) составляет 27 592 800,00 руб. (вкл. НДС)

При этом содержание Документации не предусматривает последующий возврат подрядчику указанных коммутаторов после «использования»

Отдельно

**Капитальный ремонт,
строительство,
реконструкция, снос**

Письмо Минфина РФ от 11.03.2026 № 24-06-09/19233

Согласно пункту 8 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию (типовую проектную документацию, смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства) (далее - проектная документация), за исключением случаев, определенных указанным пунктом.

Под закупаемым товаром, поставляемым заказчику при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, по мнению Департамента, с учетом подпункта "ж" пункта 14 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 N 60, понимается товар, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете **подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств.**

Товар не основное средство

Письмо Минфина РФ от 29.12.2025 № 24-01-06/127713

При этом необходимо учитывать особенности передачи, принятия товара, его отражения в соответствующих документах, предусмотренные отраслевым законодательством Российской Федерации.

В частности, при закупках в сфере градостроительной деятельности с учетом положений Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), являющегося приложением № 1 к приказу Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр, и позиции, изложенной в письме Минстроя России от 30 декабря 2021 г. № 58202-СМ/09, понятие поставляемого товара охватывает товар, который **соответствует указанной в пункте 1 настоящего письма совокупности и при этом является учтенным** в соответствии с положениями подпункта "б" пункта 31 вышеуказанного порядка оборудованием **(оборудование, мебель, инвентарь)**.

Отдельно

**В ПСД (смете) будут
выделены поставляемые
товары — основное средство**

Письмо Минстроя от 30 декабря 2021 г. № 58202-СМ/09

Приказ Минстроя от 23 декабря 2019 г. № 841/пр

Методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее - Методика), согласно приложению N 2 к настоящему приказу.

Отдельной строкой учитывается количество и стоимость оборудования, мебели, инвентаря с отражением страны их происхождения (далее - оборудование), поставляемых в рамках контракта, в случае, если оборудование в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств. В иных случаях решение о выделении оборудования отдельной строкой принимается заказчиком.

Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, оборудования: указывается в случае выделения оборудования отдельной строкой

...

Отдельно

**Придется пользоваться
приказом № 841/пр**

Отдельно

**В ПСД (смете) товарный знак
со словами «или
эквивалент»**

Смета с товарным знаком

С учетом изложенного, по мнению ФАС России, в случае, если проектно-сметная документация содержит указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патент, полезную модель, промышленный образец, наименование места происхождения товара или наименование производителя, то заказчик в документации о закупке с целью соблюдения положений Закона о контрактной системе **должен установить условие о возможности использования эквивалентного товара.**

ФАС России обращает внимание, что если заказчик устанавливает товарный знак со словами "или эквивалент", то заказчику следует установить параметры эквивалентности, то есть характеристики товара, по которым товар может признаваться эквивалентным. **В противном случае, допускается использовать любой товар, который соответствует требованиям проектной документации, государственных стандартов, отраслевого законодательства и иных документов.**

Письмо Минстроя РФ от 04.10.2022 г. № 51210-СМ/08

по вопросу о возможности указания в проектной документации характеристик материалов и оборудования без указания конкретных марок в случае, если при строительстве объекта могут быть использованы аналоги ...

Таким образом, Положение № 87 не содержит требований о включении в проектную документацию сведений о конкретных товарных знаках и изготовителях применяемого технологического или инженерного оборудования, применяемых изделий и материалов, равно как и запрета на указание данных сведений.

Зависит от заказчика (объекта закупки)

Письмо Минстроя РФ от 04.10.2022 г. № 51210-СМ/08

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. Задание на выполнение проектных работ может быть по поручению заказчика подготовлено подрядчиком. В этом случае задание становится обязательным для сторон с момента его утверждения заказчиком.

Подрядчик обязан соблюдать требования, содержащиеся в задании и других исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ, и вправе отступить от них только с согласия заказчика.

Также с учетом экономической ситуации, связанной с нарушением логистической цепочки поставки материалов и оборудования, целесообразно не включать в проектную документацию сведения о конкретных товарных знаках и изготовителях применяемого технологического или инженерного оборудования, изделий и материалов, а указывать только их характеристики с возможностью замены на аналоги, соответствующие установленным характеристикам.

При этом в задании на проектирование **возможно указание конкретного оборудования, если это необходимо.**

Пример

В ТЗ: закупка конкретного товара

Почему?

**Потому что конкретный товар
предусмотрен проектной документацией !**

Можно или нет ?

***Можно, потому что подвели под исключения закона
Не существующая совместимость, а планируемая !***

Указание торгового знака определенного производителя в отношении материалов, подлежащих применению при выполнении работ, **обусловлено необходимостью описания конкретных проектных решений**, и товар соответствующего качества и свойств может быть предложен несколькими поставщиками.

Т.е. товар не будет совместим с другим товаром

Отказное Определение ВС РФ от 8 июня 2021 г. дело № А53-16284/2020

... обусловлено необходимостью описания конкретных проектных решений

Постановление АС Волго-Вятского округа от 25.03.2021 по делу № А82-24075/2019

Проектная документация - основание для использования в описании объекта закупки товарного знака. Замена продукции на эквивалент может повлечь ее несовместимость с другими конструкциями при строительстве. Значит, нельзя будет выполнить работы по проекту. Это нарушит принцип эффективности закупки + ограничение конкуренции не доказано. На участие в закупке подано 2 заявки.

Решение Псковского УФАС от 01.09.2020 № 060/06/33-535/2020

В закупочной документации имелась утвержденная проектная документация с этим оборудованием. Объект закупки описан верно. По градостроительному законодательству изменять проектную документацию можно в исключительных случаях на стадии проведения работ. Такие коррективы должны пройти экспертизу. Кроме того, надо доказать также необходимость их внесения. Изменять проектную документацию на этапе размещения извещения нельзя.

Постановление 13-го ААС от 11.07.2019 года по делу № А56-136679/2018

неисполнение указанного требования заказчиком приведет или может привести к невозможности использования построенного объекта газоснабжения по назначению

НО! Постановление АС Московского округа от 04.08.2022 по делу № А40-249637/2021

заказчик не доказал, что поставка товаров иных производителей с нужными характеристиками мешает достижению целей закупки или реализации проектных решений.

Решение Московского УФАС от 10.06.2025 г. № 24003/25

В Техническом задании установлено следующее:

3.1.1. Поставить оборудование, предусмотренное спецификациями в составе ПД, РД под титулом 8-ПЕР/008-0067-MSP-22 (Приложение №1 к ТЗ), необходимое для реализации технического перевооружения.

3.1.2. Выполнить СМР, ПНР в соответствии с ПД, РД 8-ПЕР/008-0067-MSP-22 на техническое перевооружение приводов регенеративных воздухоподогревателей (РВП) энергоблок. №2 (аналог приводов РВП энергоблока №2 не возможен, согласно технологической документации привода РВП могут работать только с данным приводом), разработанной ООО «НСК-ЭКСПЕРТ» (Приложение №1 к ТЗ).

Также в соответствии с пунктом 1.1 проекта договора подрядчик по заданию Заказчика принимает на себя обязательства по поставке оборудования и выполнению работ по «Техническому перевооружению приводов регенеративных воздухоподогревателей (РВП) бл.2 филиала Пермская ГРЭС» по следующим объектам (далее – «Объекты»): Привод №1 2РВП-А; Привод №2 2РВП-А; Привод №1 2РВП-Б; Привод №2 2РВП-Б; Привод №1 2РВП-В; Привод №2 2РВП-В;

Согласно доводам жалобы нарушения со стороны Заказчика выражены в неправомерном установлении требований в техническом задании в части невозможности поставки иного оборудования кроме как указанного в проектной документации 8-ПЕР/008-0067-MSP-22.

Из пояснений Заказчика следует, что проектная документация 8-ПЕР/008-0067-MSP-22 на объект разработана на основании Технического задания «Разработка проектной документации для технического перевооружения приводов регенеративных воздухоподогревателей (РВП) бл.2 филиала Пермская ГРЭСАО «Интер РАО – Электрогенерация» и прошла процедуру ЭПБ проектной документации (зарегистрирована в РТН за №48-ТП-48455-2022). Для выполнения работ по техническому перевооружению была опубликована закупочная процедура 218744 «Техническое перевооружение приводов регенеративных воздухоподогревателей (РВП) энергоблока № 2 для Пермской ГРЭС» (ЕИС № 32514807201) по проектной и рабочей документации под титулом 8-ПЕР/008-0067-MSP-22 (Приложение №1 к ТЗ) разработанного ООО «НСК-ЭКСПЕРТ».

продолжение

При этом замена оборудования отличного от предусмотренного проектом, повлечет за собой необходимость изменения проектной документации, перерасчету стоимости оборудования и необходимых работ и как следствие изменение сроков согласования вновь подготовленной проектной и рабочей документации и, как следствие, изменению сроков поставки, монтажа и наладки оборудования.

Относительно опросного листа, на который указывает Заявитель, Комиссия отмечает, что опросный лист является частью проектной документации и предоставляет расшифровку технических параметров приводов производства ООО «НПП АРМС», указанных в спецификации.

Вместе с тем наличие опросного листа в проектной документации не означает, что возможна поставка аналогов.

Целью разработки проектной документации был подбор конкретного типа оборудования, которое отвечало бы техническому решению Заказчика, то есть замена основного оборудования абсолютно изменит суть проектной документации.

В свою очередь, подпункт «а» пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках предусматривает возможность не рассматривать аналоги и эквиваленты товаров, в случае несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Заказчик имеет право на проведение конкурентной процедуры без рассмотрения эквивалента, так как требуемое оборудование указано в согласованной проектно-сметной документации.

Таким образом, при проведении процедуры Заказчик руководствовался проектным решением, принятым профессиональной проектной организацией.

Товар по рабочей документации был заранее заложен



Решение Московского УФАС от 13.05.2025 № 19251/25

Заказчик указал, что в рабочей документации для Тюменской ТЭЦ-1 (далее – РД) указано, что при выборе светодиодных светильников ITL LED-HB (200W) (Мощность 200 Вт; Световой поток 38000 Лм; температура рабочей эксплуатации -60 °С...+80 °С; срок службы 100000 ч; габаритные размеры Ø450×140 мм,) учтены требования норм освещенности, ограничений слепящего действия светильников, пульсаций освещенности и другие качественные показатели осветительных установок в соответствии с СП 52.13330.2011 и Правил устройства электроустановок ПУЭ.

Так как освещенность помещения закладывается проектировщиками электроосвещения с использованием пространственной сетки для определения числа, расположения точек расчета (светильников и их светового потока внутри помещения), следовательно, на освещенность помещения существенно влияет высота монтажа светильника и его корпусная высота.

В свою очередь, изменение высоты точек освещения внутри помещения недопустимо (светильники будут расположены ниже на $195-140 = 55$ мм или даже $380-140 = 240$ мм), поскольку приведет к изменению параметров освещения относительно разработанной рабочей документации, указанное, в свою очередь, приведет к «слепящему действию светильников».

Кроме того, в соответствии с Планом установки светильников потолочного освещения котельного отделения указано, что светильник имеет «крепление на ферму», при этом данное крепление обеспечивается посредством цепи длиннозвенной, которая согласно РД должна иметь конкретные характеристики в части длины (оцинкованная сталь, $d=4$ мм, $L=70$ м).

Таким образом, Комиссия считает необходимым отметить, что рабочей документацией освещенность помещений спроектирована именно с учетом максимальной корпусной высоты светильников в 140 мм при монтаже в сочетании с цепью длиннозвенной определенного размера.

Между тем, в случае приобретения светильников с иными габаритами у Заказчика потенциально возникнет необходимость разработки новой рабочей документации и внесения изменений в системы освещения ТЭС.

Отдельно

Объединяем все вместе

Проектная документация:

1. Основано средство – поставляемые товары
2. Часть ТЗ без «или эквивалент» - конкретные проектные решения.
3. Часть ТЗ «или эквивалент» - допускается любой
4. Проектировщику учитывать национальный режим ?

Работы:

1. Поставляемые товары выделены в ПСД (смете)
2. Товарные знаки с учетом требований № 223-ФЗ
3. ТЗ без «или эквивалент» - исключения из национального режима (без исключений, если ограничение / преимущество).
4. ТЗ без «или эквивалент» - национальный режим
5. Описание товаров в заявке



Услуги дополнительного профессионального образования оказывает ООО «PTC-Академия» (лицензия № 040845) — партнер электронных площадок РТС-тендер и B2B-Center
ИНН 9718036602, КПП 773001001, ОГРН 5167746354111,
адрес: г.Москва, Набережная Тараса Шевченко, дом 23А, этаж 24, пом. 39



Остались вопросы?

Напишите нам на почту:

info@academyzakupok.ru

Звоните:

+7 (499) 653-82-73, 8 800 555-85-19,

+7 495 532-85-19 доб.: 7313

Или оставьте заявку на сайте:

academyzakupok.ru

